

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ, ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ
И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265

Тел. 8(495)692-77-30

E-mail:eco@duma.gov.ru

24 04 202 6 г.

№ ВНЗ. 77-6/354

Председателю Комитета
Государственной Думы по
аграрным вопросам

В.И. КАШИНУ

Уважаемый Владимир Иванович!

Направляю заключение и решение Комитета на проект федерального закона № 1199086-8 «О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», внесенному сенаторами Российской Федерации А.В.Яцкиным, А.В.Двойных, И.Д.Зубаревым, Л.З.Талабаевой, Б.А.Невзоровым, А.И.Роликом, Н.В.Федоровым, Е.В.Дягилевой; депутаты Государственной Думы А.В.Гордеевым, И.А.Яровой, В.И.Кашиным.

Приложение: на 4 л.

С уважением,
Председатель Комитета

Д.Н.Кобылкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ, ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ
И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Р Е Ш Е Н И Е

22 апреле 2026 г.

№ 183.2

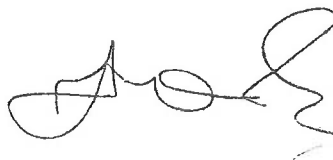
О проекте федерального закона № 1199086-8 «О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»

внесен сенаторами Российской Федерации А.В.Яцкиным, А.В.Двойных, И.Д.Зубаревым, Л.З.Талабаевой, Б.А.Невзоровым, А.И.Роликом, Н.В.Федоровым, Е.В.Дягилевой, депутатами Государственной Думы А.В.Гордеевым, И.А.Яровой, В.И.Кашиным

Рассмотрев указанный проект федерального закона, Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды **р е ш и л**:

1. Утвердить заключение Комитета по указанному законопроекту.
2. Направить настоящее решение и заключение Комитета на указанный законопроект в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Председатель Комитета



Д.Н.Кобылкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ, ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И ОХРАНЕ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

22 апреля 2026 г.

№ 183.2

**на проект федерального закона № 1199086-8
«О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона
«О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴
Федерального закона «Об исключительной экономической зоне
Российской Федерации»**

Рассмотрев проект федерального закона № 1199086-8 «О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (далее – Законопроект), внесённый сенаторами Российской Федерации А.В.Яцкиным, А.В.Двойных, И.Д.Зубаревым, Л.З.Талабаевой, Б.А.Невзоровым, А.И.Роликом, Н.В.Федоровым, Е.В.Дягилевой, депутатами Государственной Думы А.В.Гордеевым, И.А.Яровой, В.И.Кашиным, Комитет отмечает следующее.

Законопроект направлен на уточнение порядка осуществления погрузки, выгрузки, перегрузки уловов водных биоресурсов. В частности, проектируемыми изменениями предлагается предусмотреть в Федеральном законе от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и в Федеральном законе от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», что погрузка, выгрузка, перегрузка уловов водных биоресурсов, рыбной продукции должны осуществляться в присутствии и под контролем должностного лица федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, за исключением случаев, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации.

Поддерживая необходимость совершенствования действующего законодательства Российской Федерации в части устранения избыточной нагрузки на хозяйственную деятельность, Комитет обращает внимание, что согласно тексту законопроекта и обосновывающим документам к нему не

представляется возможным определить какие именно случаи погрузки, выгрузки, перегрузки уловов водных биоресурсов, рыбной продукции будут освобождены от присутствия и контроля должностных лиц органов охраны, и по каким критериям они будут определяться Правительством Российской Федерации. Таким образом, оценить масштаб влияния проектируемых норм на хозяйственную деятельность и соблюдение действующего законодательства, включая природоохранное, весьма затруднительно.

Во избежание создания возможностей злоупотребления проектируемыми положениями предлагается рассмотреть возможность представления ко второму чтению проекта акта Правительства Российской Федерации об утверждении случаев, при которых погрузка, выгрузка, перегрузка уловов водных биоресурсов, рыбной продукции предлагается осуществлять в отсутствии и без контроля должностного лица федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Также следует отметить, что законопроектом предлагается предоставить Правительству Российской Федерации полномочия по утверждению Порядка осуществления погрузки, выгрузки, перегрузки уловов водных биоресурсов для случаев, при которых присутствие и контроль должностного лица федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности требоваться не будет.

Вместе с тем, действующей редакцией Федерального закона от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» не предусмотрен порядок осуществления погрузки, выгрузки, перегрузки уловов водных биоресурсов. Согласно нормам статьи 14⁴ указанного Федерального закона установлены права и обязанности лиц, осуществляющие добычу (вылов) водных биоресурсов, а также, в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», приемку, обработку, перегрузку, транспортировку, хранение и выгрузку уловов водных биоресурсов, производство рыбной продукции.

Таким образом, проектируемыми изменениями в часть пятую статьи 14⁴ Федерального закона от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» не предусмотрен подзаконный акт, регламентирующий порядок осуществления погрузки, выгрузки, перегрузки уловов водных биоресурсов для случаев, когда присутствие и контроль должностного лица федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности необходим, что влечет не системный подход в правовом регулировании и риск возникновения правовых пробелов или коллизий.

Правительство Российской Федерации в заключении на законопроект также указывает на данный аспект.

Дополнительно Комитет отмечает, что в соответствии со статьей 42 Федерального закона от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» охрана континентального шельфа, его минеральных ресурсов и водных биоресурсов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, определяемыми соответственно Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации. Координация использования сил органов охраны осуществляется федеральным органом исполнительной власти, определенным Президентом Российской Федерации.

В положениях указанного Федерального закона, включая положения части пятую статьи 14⁴, используется формулировка «должностные лица органов охраны».

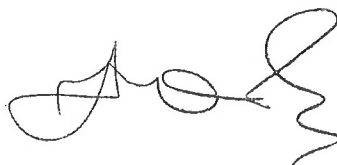
В свою очередь, законопроектом предлагается в части пятой статьи 14⁴ Федерального закона от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» обозначенную формулировку заменить на «должностное лицо федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности». При этом иные изменения в данный Федеральный закон не предусматриваются, в связи с чем, возникает опасение нарушения единообразия используемой терминологии.

Аналогичная ситуация отмечается в отношении проектируемых изменений в пункт 5 статьи 12⁴ Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации».

Обозначенные замечания Комитета могут быть доработаны ко второму чтению.

Учитывая изложенное, Комитет поддерживает проект федерального закона № 1199086-8 «О внесении изменений в статью 14⁴ Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 12⁴ Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» с учетом указанных замечаний.

Председатель Комитета



Д.Н.Кобылкин