

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

В июне 2019 года статья 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) была дополнена частью второй, усиливающей ответственность за самовольное подключение и использование электрической энергии. Таким образом, в действующем правовом регулировании в случае несанкционированного подключения к электрическим сетям лицо привлекается к ответственности по части 1 статьи 7.19 КоАП, при повторном нарушении – по части 2 статьи 7.19 КоАП, а в случае нанесения крупного (свыше 1 млн. руб.) или особо крупного (свыше 4 млн. руб.) ущерба – по статье 165 УК РФ.

Однако введение в действие части 2 статьи 7.19 КоАП РФ фактически не повлияло на динамику выявления неучтенного потребления электрической энергии, которое в период 2021-2023 в среднем составляло порядка 1,3 млрд кВтч в целом по группе компаний ПАО «Россети».

Кроме того, согласно информации от электросетевых компаний, входящих в группу компаний ПАО «Россети», за период с 01.01.2021 по 31.12.2023 повреждено и похищено элементов объектов электросетевого хозяйства на общую сумму 936 292 тыс. рублей и, общие затраты на их восстановление составили 982 912 тыс. рублей.

Анализ правоприменительной практики по статьям 9.7 КоАП РФ показывает, что незначительный размер штрафа по ст. 9.7 КоАП РФ (от 1000 – 4000 руб. для граждан) и по ст. 9.8 КоАП РФ (от 500 до 1000 руб. для граждан) не сдерживает правонарушения. Статистика по этим статьям указывает на слабый превентивный эффект.

При этом низкая сумма штрафа резко контрастирует с суммой ущерба от повреждения сетей, который может достигать миллионов рублей. Так, затраты на устранение последствий от повреждения сетей включают в себя расходы на диагностику (выезд, инструментальный контроль), подготовку

дефектной ведомости и сметы, анализ ущерба и расчет материалов, закупку материалов и оборудования, выполнение ремонтных работ (монтаж, сварка, тестирование, пусконаладка и испытания, проверка под нагрузкой. В случае повреждения кабельных линий дополнительно необходимо проводить земляные работы (шурфы, разрывка траншеи, откачка воды, вставка кабеля и муфты, герметизация, и пр.).

За 2024 год и за 9 месяцев 2025 года в правоохранительные органы было направлено 573 заявления о возбуждении административных дел по ст. 9.7 КоАП РФ. Правоохранительными органами было возбуждено 119 административных дел по ст. 9.7 КоАП РФ (22,4% от поданных заявлений). Количество привлеченных к ответственности лиц составляет – 26. Сумма назначенных штрафов составила - 222 600 рублей.

За 2024 год и за 9 месяцев 2025 года в правоохранительные органы было направлено 92 заявления о возбуждении административных дел по ст. 9.8 КоАП РФ. Правоохранительными органами было возбуждено 35 административных дел по ст. 9.8 КоАП РФ (38% от поданных заявлений). Количество привлеченных к ответственности лиц составляет – 33. Сумма назначенных штрафов составила - 59 000 рублей.

Ввиду незначительных сумм штрафов отсутствует экономическая целесообразность деятельности по выявлению правонарушений и привлечению лиц к ответственности, низкий размер ответственности по указанным статьям не мотивирует потенциальных правонарушителей к законопослушному поведению.

Законопроектом предлагается увеличить размер административной ответственности за нарушение запретов либо порядка выполнения работ в охранных зонах объектов электросетевого хозяйства (и (или) повреждение таких объектов (проектируемая статья 9.7 КоАП РФ, взамен статей 9.7 и 9.8 КоАП РФ).

Статьями 9.7 и 9.8 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повреждение объектов электросетевого хозяйства и нарушение правил охраны зон электрических сетей. Указанные статьи не изменялись с июля 2007 года.

Предлагается увеличить размер ответственности за повреждение электрических сетей ниже 1000 вольт: для граждан – с 1,5 тыс. рублей до 10 тыс. рублей, на должностных лиц – с 3 тыс. рублей до 15 тыс. рублей, для юридических лиц – с 30 тыс. рублей до 200 тыс. рублей; а для электрических сетей выше 1000 вольт: для граждан – с 4 тыс. рублей до 30 тыс. рублей, на должностных лиц – с 3 тыс. рублей до 200 тыс. рублей, для юридических лиц – от 40 тыс. рублей до 300 тыс. рублей.

Законопроектом также предлагается дополнить проектируемую статью 9.7 КоАП РФ нормой о том, что повреждения электрических сетей, повлекшие полное или частичное ограничение режима потребления электрической энергии потребителей, наказываются: штрафом для граждан – от 30 тыс. рублей до 50 тыс. рублей или дисквалификацией на срок от одного года до двух лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 250 тыс. рублей до 350 тыс. рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц - от 300 тыс. рублей до 500 тыс. рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Кроме того предлагается дополнить проектируемую статью 9.7 КоАП нормой о том, что повреждения электрических сетей, повлекшие полное или частичное ограничение режима потребления электрической энергии потребителей на срок более трех суток, наказываются: штрафом для граждан в размере от 50 тыс. до 100 тыс. руб.; на должностных лиц - от 300 тыс. рублей до 400 тыс. рублей или дисквалификацию на срок от двух до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 350 тыс. рублей до 450 тыс. рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на

юридических лиц - от 500 тыс. рублей до 1 млн рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

При этом правонарушения, совершаемые по статьям 9.7 и 9.8 КоАП РФ, могут наносить значительный вред общественным интересам (нарушается электроснабжение большого количества потребителей, в том числе объектов социального назначения).

Размер ответственности по статьям 9.7 и 9.8 КоАП РФ за повреждение объектов электросетевого хозяйства и нарушение правил охраны зон электрических сетей значительно ниже размера ответственности за аналогичные правонарушения в отношении иных линейных объектов (дорог и магистральных трубопроводов), предусмотренных ст. 12.33, 11.20.1 КоАП РФ.

Предлагаемые изменения позволят снизить ущерб сетевых компаний от неучтенного потребления электроэнергии и положительно повлиять на динамику тарифов на электроэнергию и услуги по ее передаче для потребителей.

