

**СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 8 » апреля 2026 г.

№ 83-02.86/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

А.В. Кутепов
И.Н. Абрамов
Б.Б. Хачиров

Проект вносится
сенаторами Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
И.Н. Абрамовым,
Б.Б. Хачировым

№ 1201787-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях

Внести Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, N 26, ст. 3089) следующие изменения:

1) статью 9.7 изложить в следующей редакции:

«Статья 9.7. Нарушение запретов либо порядка выполнения работ в охранных зонах объектов электросетевого хозяйства и (или) повреждение таких объектов

1. Повреждение объектов электросетевого хозяйства напряжением до 1000 вольт (в том числе, воздушных, подземных и подводных кабельных линий электропередачи, вводных и распределительных устройств) -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Нарушение запретов либо порядка выполнения работ в охранных зонах объектов электросетевого хозяйства и (или) повреждение таких объектов (за исключением случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи) -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от восьмидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

3. Действия (бездействие), предусмотренные частью 2 настоящей статьи, повлекшие полное или частичное ограничение режима потребления электрической энергии потребителей, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

4. Действия (бездействие), предусмотренные частью 2 настоящей статьи, повлекшие полное или частичное ограничение режима потребления электрической энергии потребителей на срок более трех суток, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от двух до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от трехсот пятидесяти тысяч рублей до четырехсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

2) статью 9.8 признать утратившей силу.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

В июне 2019 года статья 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) была дополнена частью второй, усиливающей ответственность за самовольное подключение и использование электрической энергии. Таким образом, в действующем правовом регулировании в случае несанкционированного подключения к электрическим сетям лицо привлекается к ответственности по части 1 статьи 7.19 КоАП, при повторном нарушении – по части 2 статьи 7.19 КоАП, а в случае нанесения крупного (свыше 1 млн. руб.) или особо крупного (свыше 4 млн. руб.) ущерба – по статье 165 УК РФ.

Однако введение в действие части 2 статьи 7.19 КоАП РФ фактически не повлияло на динамику выявления неучтенного потребления электрической энергии, которое в период 2021-2023 в среднем составляло порядка 1,3 млрд кВтч в целом по группе компаний ПАО «Россети».

Кроме того, согласно информации от электросетевых компаний, входящих в группу компаний ПАО «Россети», за период с 01.01.2021 по 31.12.2023 повреждено и похищено элементов объектов электросетевого хозяйства на общую сумму 936 292 тыс. рублей и, общие затраты на их восстановление составили 982 912 тыс. рублей.

Анализ правоприменительной практики по статьям 9.7 КоАП РФ показывает, что незначительный размер штрафа по ст. 9.7 КоАП РФ (от 1000 – 4000 руб. для граждан) и по ст. 9.8 КоАП РФ (от 500 до 1000 руб. для граждан) не сдерживает правонарушения. Статистика по этим статьям указывает на слабый превентивный эффект.

При этом низкая сумма штрафа резко контрастирует с суммой ущерба от повреждения сетей, который может достигать миллионов рублей. Так, затраты на устранение последствий от повреждения сетей включают в себя расходы на диагностику (выезд, инструментальный контроль), подготовку

дефектной ведомости и сметы, анализ ущерба и расчет материалов, закупку материалов и оборудования, выполнение ремонтных работ (монтаж, сварка, тестирование, пусконаладка и испытания, проверка под нагрузкой. В случае повреждения кабельных линий дополнительно необходимо проводить земляные работы (шурфы, разрывка траншеи, откачка воды, вставка кабеля и муфты, герметизация, и пр.).

За 2024 год и за 9 месяцев 2025 года в правоохранительные органы было направлено 573 заявления о возбуждении административных дел по ст. 9.7 КоАП РФ. Правоохранительными органами было возбуждено 119 административных дел по ст. 9.7 КоАП РФ (22,4% от поданных заявлений). Количество привлеченных к ответственности лиц составляет – 26. Сумма назначенных штрафов составила - 222 600 рублей.

За 2024 год и за 9 месяцев 2025 года в правоохранительные органы было направлено 92 заявления о возбуждении административных дел по ст. 9.8 КоАП РФ. Правоохранительными органами было возбуждено 35 административных дел по ст. 9.8 КоАП РФ (38% от поданных заявлений). Количество привлеченных к ответственности лиц составляет – 33. Сумма назначенных штрафов составила - 59 000 рублей.

Ввиду незначительных сумм штрафов отсутствует экономическая целесообразность деятельности по выявлению правонарушений и привлечению лиц к ответственности, низкий размер ответственности по указанным статьям не мотивирует потенциальных правонарушителей к законопослушному поведению.

Законопроектом предлагается увеличить размер административной ответственности за нарушение запретов либо порядка выполнения работ в охранных зонах объектов электросетевого хозяйства (и (или) повреждение таких объектов (проектируемая статья 9.7 КоАП РФ, взамен статей 9.7 и 9.8 КоАП РФ).

Статьями 9.7 и 9.8 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повреждение объектов электросетевого хозяйства и нарушение правил охраны зон электрических сетей. Указанные статьи не изменялись с июля 2007 года.

Предлагается увеличить размер ответственности за повреждение электрических сетей ниже 1000 вольт: для граждан – с 1,5 тыс. рублей до 10 тыс. рублей, на должностных лиц – с 3 тыс. рублей до 15 тыс. рублей, для юридических лиц – с 30 тыс. рублей до 200 тыс. рублей; а для электрических сетей выше 1000 вольт: для граждан – с 4 тыс. рублей до 30 тыс. рублей, на должностных лиц – с 3 тыс. рублей до 200 тыс. рублей, для юридических лиц – от 40 тыс. рублей до 300 тыс. рублей.

Законопроектом также предлагается дополнить проектируемую статью 9.7 КоАП РФ нормой о том, что повреждения электрических сетей, повлекшие полное или частичное ограничение режима потребления электрической энергии потребителей, наказываются: штрафом для граждан – от 30 тыс. рублей до 50 тыс. рублей или дисквалификацией на срок от одного года до двух лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 250 тыс. рублей до 350 тыс. рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц - от 300 тыс. рублей до 500 тыс. рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

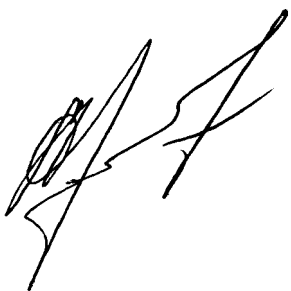
Кроме того предлагается дополнить проектируемую статью 9.7 КоАП нормой о том, что повреждения электрических сетей, повлекшие полное или частичное ограничение режима потребления электрической энергии потребителей на срок более трех суток, наказываются: штрафом для граждан в размере от 50 тыс. до 100 тыс. руб.; на должностных лиц - от 300 тыс. рублей до 400 тыс. рублей или дисквалификацию на срок от двух до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 350 тыс. рублей до 450 тыс. рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на

юридических лиц - от 500 тыс. рублей до 1 млн рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

При этом правонарушения, совершаемые по статьям 9.7 и 9.8 КоАП РФ, могут наносить значительный вред общественным интересам (нарушается электроснабжение большого количества потребителей, в том числе объектов социального назначения).

Размер ответственности по статьям 9.7 и 9.8 КоАП РФ за повреждение объектов электросетевого хозяйства и нарушение правил охраны зон электрических сетей значительно ниже размера ответственности за аналогичные правонарушения в отношении иных линейных объектов (дорог и магистральных трубопроводов), предусмотренных ст. 12.33, 11.20.1 КоАП РФ.

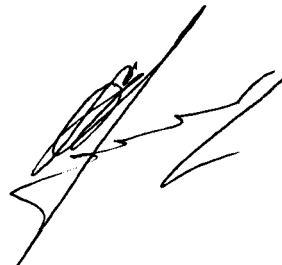
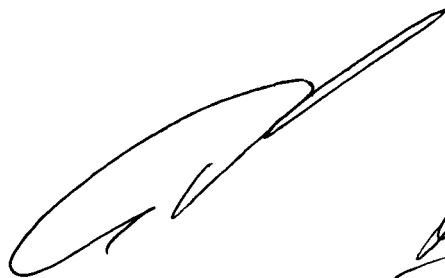
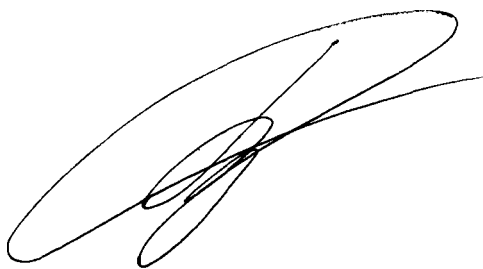
Предлагаемые изменения позволят снизить ущерб сетевых компаний от неучтенного потребления электроэнергии и положительно повлиять на динамику тарифов на электроэнергию и услуги по ее передаче для потребителей.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует финансирования за счет средств федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally. The first signature on the left is a large, stylized loop. The middle signature is a long, sweeping horizontal stroke. The signature on the right is a more complex, multi-stroke mark.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации

А.В.Кутепову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 17 » февраля 2026 г.

№ ДГ-П51-4953

МОСКВА

На № 83-02.339/АК@ от 24 декабря 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации
А.В.Кутеповым, Б.Б.Хачириковым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается усилить административную ответственность за нарушение запретов либо порядка выполнения работ в охранных зонах объектов электросетевого хозяйства и (или) повреждение таких объектов, изложив статью 9.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) в новой редакции и признав статью 9.8 Кодекса утратившей силу.

Вместе с тем, поскольку законопроектом предусматривается установление административной ответственности в связи с нарушением запретов либо порядка выполнения работ в охранных зонах объектов электросетевого хозяйства, следует учитывать, что исходя из положений подпункта 3 статьи 105 Земельного кодекса Российской Федерации охранные зоны объектов электроэнергетики (объектов электросетевого хозяйства и объектов по производству электрической энергии) относятся к зонам с особыми

0129738-Уч-2026 (4.0)



условиями использования территории (далее - ЗОУИТ). При этом в границах иных ЗОУИТ также предусмотрена возможность установления запретов и ограничений и, как следствие, имеется потребность в обеспечении их соблюдения. Таким образом, вопрос установления ответственности в связи с нарушением порядка осуществления отдельных видов деятельности в границах ЗОУИТ нуждается в комплексном регулировании.

Кроме того, пересмотр составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 9.7 и 9.8 Кодекса, требует соответствующей корректировки полномочий судей, органов и должностных лиц по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях.

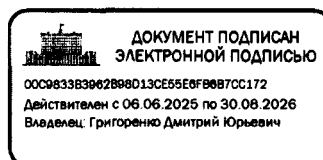
При этом необходимо учитывать установленные частью 3¹ статьи 28.1 Кодекса ограничения на возбуждение дел об административных правонарушениях исключительно по результатам осуществления государственного контроля (надзора), а также субъектный состав контролируемых лиц по соответствующему виду государственного контроля (надзора). В частности, федеральный государственный энергетический надзор осуществляется только в отношении определенной группы юридических лиц (субъекты электроэнергетики и (или) потребители электрической энергии).

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Реализация положений законопроекта не повлечет дополнительных бюджетных расходов, поскольку будет осуществляться в рамках действующих административно-юрисдикционных полномочий органов государственной власти.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

