

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

23 апреля 2026 г. № 5.1-01/1215@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации
и Кабинетом Министров Киргизской Республики об условиях строительства
в Киргизской Республике кампуса Кыргызско-Российского
Славянского университета имени первого Президента Российской Федерации
Б.Н. Ельцина», принятому Государственной Думой 21 апреля 2026 года

Проект Федерального закона был внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 9 апреля 2026 года (№ 1202633-8).

Ратифицируемое Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Киргизской Республики об условиях строительства в Киргизской Республике кампуса Кыргызско-Российского Славянского университета имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина, подписанное в городе Бишкеке 26 ноября 2025 года (далее – Соглашение), направлено на расширение инфраструктуры Кыргызско-Российского Славянского университета имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина (далее – Университет), обеспечение строительства в Киргизской Республике кампуса Университета (зданий и сооружений) проектной мощностью 15000 обучающихся (далее – объекты) и ввода объектов в эксплуатацию.

Уполномоченными органами, ответственными за реализацию Соглашения, являются: от Российской Стороны – Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации; от Киргизской Стороны – уполномоченные государственные, муниципальные и иные органы Киргизской Республики, указанные в приложении к Соглашению (статья 2).

По условиям Соглашения (статья 3), проектирование и строительство объектов осуществляются Сторонами в соответствии с планом мероприятий по проектированию, строительству, материально-техническому оснащению и вводу в эксплуатацию объектов согласно приложению к Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью.

В статье 4 Соглашения указано, что Стороны прилагают усилия для оказания всестороннего содействия застройщику-техническому заказчику, генеральному подрядчику, подрядчику, российским и киргизским субподрядным организациям, участвующим в реализации Соглашения.

На Российскую Сторону возложено, в частности:

определение генерального подрядчика, подрядчика в целях выполнения комплекса работ по проектированию и строительству объектов, включая материально-техническое оснащение, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

осуществление за счёт средств федерального бюджета Российской Федерации финансового обеспечения проведения проектно-изыскательских работ, работ по адаптации проектной документации в соответствии с законодательством Киргизской Республики, строительства объектов и их материально-технического оснащения в целях ввода объектов в эксплуатацию, в том числе средствами обучения и воспитания, медицинскими изделиями, иным оборудованием;

определение публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – Компания) как организации, выполняющей функции застройщика-технического заказчика при проектировании и строительстве объектов, включая их материально-техническое оснащение, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Киргизская Сторона обеспечивает, в том числе:

предоставление земельного участка площадью не менее 30 га на праве постоянного (бессрочного) безвозмездного пользования для строительства объектов и освобождение предоставленного земельного участка от имеющихся ограничений и обременений;

подключение объектов на период строительства, а также по завершении строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

своевременное получение разрешительных документов на ввоз материалов и оборудования, выполнение работ и оказание услуг для строительства объектов.

В статье 5 Соглашения установлено, что ввоз в Киргизскую Республику и Российскую Федерацию и вывоз из Киргизской Республики и Российской Федерации товаров в рамках реализации Соглашения освобождаются от уплаты налогов, таможенных пошлин и сборов, в том числе за совершение таможенных операций, связанных с выпуском товаров. Работы и услуги, осуществляемые

в рамках Соглашения, для целей проектирования и строительства, материально-технического оснащения объектов, освобождаются от НДС на территории Киргизской Республики при наличии соответствующих договоров и контрактов.

Объекты, возводимые на предоставленном земельном участке, на период строительства будут находиться в собственности Компании. После окончания строительства и подписания акта государственной приёмочной комиссии объекты передаются в собственность Университета (статья 6 Соглашения).

Вопросы правовой охраны и распределения прав на интеллектуальную собственность, передаваемую или создаваемую застройщиком-техническим заказчиком, российскими и киргизскими субподрядными организациями, участвующими в реализации Соглашения, в ходе выполнения работ и оказания услуг, регулируются законодательством государств Сторон (статья 7 Соглашения).

В соответствии со статьёй 8 Соглашения в целях его реализации Стороны создают специальную двустороннюю комиссию, в состав которой входят представители заинтересованных органов государственной власти и организаций государств каждой из Сторон. К полномочиям указанной комиссии отнесены, в том числе: утверждение земельного участка для строительства объектов; взаимодействие с органами власти на территории Киргизской Республики; утверждение графиков строительства и проектной документации, а также сроков реализации мероприятий, включённых в план мероприятий по проектированию, строительству, материально-техническому оснащению и вводу в эксплуатацию объектов.

Соглашение (статья 11), за исключением статьи 5, которая регулирует вопросы ввоза и вывоза товаров в рамках Соглашения, временно применяется по истечении 30 дней с даты его подписания (с 27 декабря 2025 года) и вступает в силу после получения последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами процедур, необходимых для его вступления в силу. Соглашение заключается сроком на 10 лет и автоматически продлевается на последующие 5-летние периоды, если ни одна из Сторон не менее чем за 6 месяцев до истечения очередного периода не уведомит другую Сторону о своём намерении прекратить его действие. Соглашение было опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 26 ноября 2025 года.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации. Соглашение согласуется с международными обязательствами Российской Федерации.

Соглашение подлежит ратификации на основании подпункта «а» пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», поскольку в части, касающейся условий ввоза и вывоза товаров в рамках Соглашения, содержит иные правила, чем предусмотренные российским законодательством.

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон согласно пункту «г» (ратификация международных договоров) статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, которое должно быть начато не позднее 5 мая 2026 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации В.В.Якушеву, заместителю Председателя Совета Федерации К.И.Косачеву, заместителю Председателя Совета Федерации Н.А.Журавлёву, председателю Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б.Карасину, председателю Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С.Гумеровой, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д.Артамонову, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А.Шевченко, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А.Живулину.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5CD515D76B17A0808C4BC6803EDFA52B
Владелец Егорова Екатерина Юрьевна
Действителен с 27.05.2025 по 20.08.2026

Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: Н.И.Ласточкина;
отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе: С.Ю.Лялюев;
отдел финансового законодательства: А.Л.Исаева;
отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: А.М.Будаев
№ 21374