

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.04.2026 16:55
№ 1205301-8; 1.1.

13 апреля 2026г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О навигационной деятельности».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Материалы по законопроекту на магнитном носителе -1 шт.
6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.

Депутаты Государственной Думы

А.К. Луговой
С.Д. Леонов
В.В. Сысоев

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.К. Луговым, С.Д. Леоновым,
В.В. Сысоевым

Проект № 1205301-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О навигационной деятельности»

Статья 1

Дополнить статью 11 Федерального закона от 14 февраля 2009 г. № 22-ФЗ «О навигационной деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 7, ст. 790; 2015, № 29 (часть I), ст. 4342; 2023, № 8, ст. 1213; 2024, № 31, ст. 4456) новым абзацем следующего содержания:

«Обработка и хранение получаемой при оказании услуг в сфере навигационной деятельности навигационной информации о движении

транспортных средств по автомобильным дорогам федерального, регионального, межмуниципального и местного значения, а также по частным автомобильным дорогам должны осуществляться на территории Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В.В. Путин

Three handwritten signatures in black ink are positioned below the text. The first signature on the left is a complex, stylized cursive script. The middle signature is also cursive but includes a prominent circular element with internal hatching. The third signature on the right is a simpler, more fluid cursive mark.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 11 Федерального закона «О навигационной деятельности»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О навигационной деятельности» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования деятельности в сфере предоставления навигационных услуг.

В настоящее время в различных сферах экономической деятельности широко используются системы мониторинга передвижения пассажирского и грузового транспорта. Подобные системы позволяют собственнику транспортных средств, органам государственной власти контролировать передвижения груза и пассажиров, получать информацию о состоянии техники, анализировать поведение водителей, осуществлять планирование и оптимизацию маршрутов движения транспортных средств.

Аппаратно-программные устройства (аппаратура спутниковой навигации, навигационные трекеры и пр.), устанавливаемые на транспортных средствах, определяют местоположение, направление движения, скорость транспортных средств по сигналам глобальных навигационных спутниковых систем (GPS, ГЛОНАСС) и затем направляют эту информацию по сетям подвижной радиотелефонной связи потребителю. Также может обеспечиваться сбор и передача информации о состоянии и режимах работы транспортного средства посредством проводного или беспроводного подключения различных дополнительных датчиков.

Системы мониторинга обеспечивают прием и обработку навигационной информации от навигационного оборудования, установленного на транспортном средстве, а также предоставление услуги WEB доступа для осуществления мониторинга, контроля, диспетчеризации и управления транспортом.

На протяжении многих лет ведущей системой по мониторингу автомобильного транспорта в Российской Федерации являлась система Wialon компании «Gurtam» (республика Литва). Данная компания является одним из мировых лидеров в области транспортного коммерческого мониторинга. Компания «Gurtam» располагает свои серверы на территории США, Литвы и Нидерландов. В марте 2022 года компания «Gurtam» объявила о прекращении своей деятельности на территории Российской Федерации.

После официального ухода системы Wialon с российского рынка его частично заменили отечественные компании. По оценкам экспертного сообщества указанные компании обеспечивали в 2024 году мониторинг порядка 650 тыс. транспортных средств.

При этом компания «Gurtam», продолжает оказывать российским компаниям-перевозчикам услуги по мониторингу, контролю и управлению транспортными средствами, используя промежуточные узлы ИТ – инфраструктуры, а также посредством VPN каналов. У грузоперевозчиков сложилась практика покупки доступа к Wialon через его представителей в странах ближнего зарубежья.

В Российской Федерации также действует государственная система мониторинга перевозки пассажиров и опасных грузов. Информация

о передвижении таких транспортных средств передается через ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» в информационную систему Ространснадзора. Вопросы мониторинга регулируются Федеральным законом от 14 февраля 2009 г. № 22-ФЗ «О навигационной деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2020 года № 2216 «Об утверждении Правил оснащения транспортных средств категорий М2, М3 и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации».

Навигационная информация, поступающая от транспортных средств, представляет собой не менее важный элемент информационной безопасности Российской Федерации, чем персональные данные граждан. Информация о динамике грузовых и пассажирских потоков, о движении отдельных транспортных средств, перевозящих группы граждан или важные грузы, позволяет выявлять точки критической уязвимости экономических и военных объектов на территории Российской Федерации.

При этом вопросы отслеживания воздушного и морского транспорта регулируются как международным, так и национальным законодательством в целях обеспечения безопасности перевозок.

Однако, порядок хранения и обработки навигационной информации, поступающей от автотранспортных средств, в настоящее время в Российской Федерации отсутствует.

Иностранные сервисы до настоящего времени используются для контроля передвижения грузов по территории Российской Федерации. При этом вся информация о передвижении транспорта, предполагаемых маршрутах, состоянии техники, поведении водителей контролируется недружественными государствами.

Кроме того, для отечественных сервисов также нет никаких ограничений для хранения навигационной информации за рубежом. Отечественные мониторинговые компании определяют место хранения информации по своему усмотрению.

На встрече с представителями российских деловых кругов 26 мая 2025 года Президент Российской Федерации В.В.Путин отметил необходимость полного отказа от зарубежных сервисов.

Учитывая, что системы мониторинга автомобильного транспорта как правило хранят данные не только связанные с передвижением транспортных средств, но и сведения о характере груза, данная информация позволяет сделать вывод о характере грузо- и пассажиропотока в стране, включая грузы стратегического характера, топлива, продуктов питания.

Поскольку существенное количество информации о передвижении различных автотранспортных средств на территории Российской Федерации хранится на территориях недружественных государств создавшаяся ситуация напрямую затрагивает вопросы национальной безопасности.

В связи с изложенным предлагается дополнить Федеральный закон «О навигационной деятельности» обязанностью хранения и обработки навигационной информации, поступающей от транспортных средств, передвигающихся по автомобильным дорогам, исключительно на территории Российской Федерации.

Каких-либо ограничений для юридических и физических лиц - собственников транспортных средств законопроект не содержит. Требования по хранению информации на территории Российской Федерации предлагается установить только

по отношению к мониторинговым компаниям и иным лицам, оказывающим услуги в сфере навигационной деятельности.

Законопроект также не затрагивает вопросы передачи иной телеметрической информации от транспортных средств.

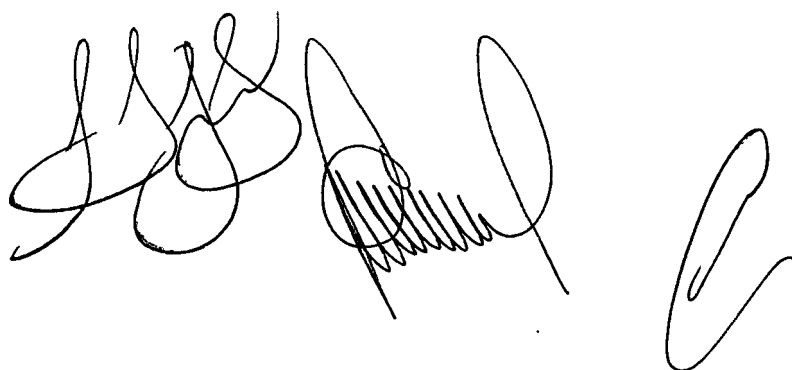
Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally. The first signature on the left is highly stylized and cursive. The middle signature is also cursive but includes a dense, scribbled area in the lower-left portion. The signature on the right is simpler and more linear, resembling a stylized 'E' or a series of connected loops.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 11
Федерального закона «О навигационной деятельности»

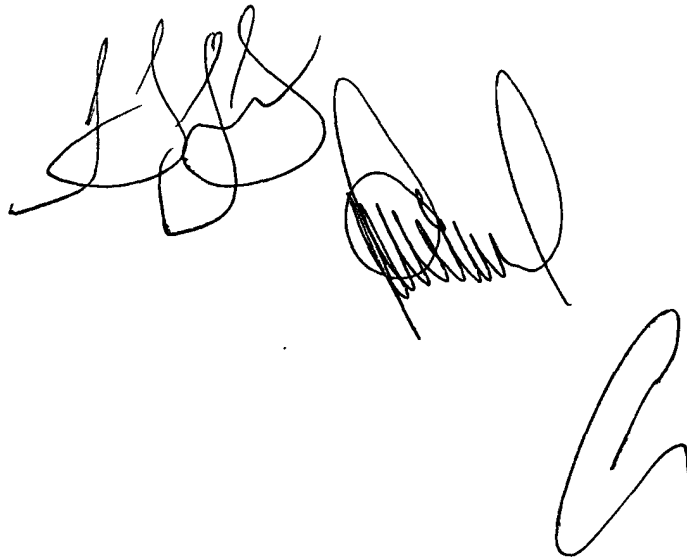
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О навигационной деятельности» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Three handwritten signatures in black ink. The first signature on the left is a complex, cursive script. The middle signature is also cursive but includes a distinct, dense, scribbled area in the center. The third signature on the right is a simpler, more fluid cursive mark.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О навигационной деятельности»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О навигационной деятельности» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.

Three handwritten signatures in black ink. The first signature is on the left, the second is in the middle, and the third is on the right. They are all written in a cursive style.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

25 марта 2026 г.

№ ДГ-П50-9892

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.К.Луговому

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЛАК-4/117 от 31 июля 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 11
Федерального закона "О навигационной деятельности", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.К.Луговым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить обязанность лиц, оказывающих услуги в сфере навигационной деятельности, осуществлять на территории Российской Федерации обработку и хранение навигационной информации о движении транспортных средств по автомобильным дорогам федерального, регионального, межмуниципального и местного значения, а также по частным автомобильным дорогам.

Вместе с тем передача навигационной информации средствами навигации, установленными на колесных транспортных средствах, осуществляется также при нахождении таких транспортных средств вне автомобильных дорог.

Для комплексного решения задач, обозначенных в пояснительной записке к законопроекту, целесообразно установить обязательность обработки и хранения на территории Российской Федерации всей навигационной информации, связанной с зарегистрированными на территории Российской

2197799-Уч-2025 (7.0)



Федерации колесными транспортными средствами и техникой, оснащение которых средствами навигации предусмотрено законодательством Российской Федерации.

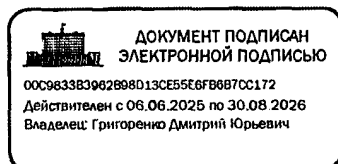
Законопроект содержит обязательные требования, в связи с чем срок вступления в силу федерального закона необходимо привести в соответствие с частью 1 статьи 3 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Реализация федерального закона не повлечет дополнительных доходов или расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

