

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

14 мая 2026 г. № 5.1-01/1442@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
«О ратификации Соглашения о торговле услугами и инвестициях
между Правительством Российской Федерации и Правительством
Объединенных Арабских Эмиратов», принятому
Государственной Думой 13 мая 2026 года

Проект Федерального закона был внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 13 апреля 2026 года (№ 1205770-8).

Ратифицируемое Соглашение о торговле услугами и инвестициях между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов, подписанное в городе Москве 7 августа 2025 года (далее – Соглашение), направлено на либерализацию и содействие торговле услугами и инвестициям между Сторонами.

Соглашением (статья 1.1) предусмотрено создание зоны свободной торговли, охватывающей услуги и инвестиции, в соответствии со статьёй V Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС).

Положения Соглашения среди прочего регулируют вопросы, касающиеся:

сохранения конфиденциальности информации (статья 2.2);

порядка пересмотра Соглашения (статья 2.3);

общих исключений, в том числе в части принятия мер, необходимых для защиты общественной морали или поддержания общественного порядка (статья 2.5);

исключений по соображениям безопасности (статья 2.6).

Предусмотрено, что Стороны (статья 3.1 Соглашения) подтверждают Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов и Протокол к нему, подписанные в Москве 28 июня 2010 года («Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов о поощрении

и взаимной защите капиталовложений»). Стороны также подтверждают свою готовность усовершенствовать указанное Соглашение.

В соответствии со статьёй 3.3 Соглашения Стороны учреждают Совет между Российской Федерацией и Объединёнными Арабскими Эмиратами по инвестициям (далее – Совет), в состав которого входят представители обеих Сторон (со стороны России председателем Совета будет заместитель Министра экономического развития Российской Федерации или его представитель, а со стороны ОАЭ – заместитель Министра инвестиций ОАЭ или его представитель). Совет может создавать рабочие группы, которые Стороны сочтут необходимыми.

К задачам Совета (статья 3.4 Соглашения) отнесено:

осуществление мониторинга инвестиционных отношений, выявление возможности расширения инвестиций и определение вопросов, касающихся инвестиций;

проведение консультаций о средствах поощрения и укрепления экономического сотрудничества;

работа над устранением препятствий для двусторонних инвестиционных потоков.

В Главе 4 Соглашения регулируются вопросы, связанные с применением Сторонами мер, влияющих на торговлю услугами, и содержатся положения, в том числе касающиеся:

порядка пересмотра или изменения перечней специфических обязательств Сторон, приведённых в Приложении I к Главе 4 (статья 4.3);

режима наибольшего благоприятствования (статья 4.4);

предоставления одной Стороной доступа на рынок услугам и поставщикам услуг другой Стороны (статья 4.5);

предоставления национального режима (статья 4.6);

порядка изменений указанных перечней специфических обязательств Сторон (статья 4.8);

транспарентности (статья 4.9);

внутреннего регулирования (статья 4.10);

сотрудничества в секторе транспортных и логистических услуг (статья 4.14);

платежей и переводов (статья 4.15).

В отношении финансовых услуг Стороны применяют Приложение по финансовым услугам к ГАТС, являющееся частью Главы 4 Соглашения в соответствии с его статьёй 4.13.

Главой 5 Соглашения регулируются вопросы разрешения споров между Сторонами, в частности предусмотрена возможность создания третейской группы, определён её состав и порядок работы.

Согласно статье 6.1 Соглашения создаётся Совместный комитет, в состав которого входят представители каждой из Сторон. Совместный комитет собирается в течение одного года с момента вступления Соглашения в силу поочерёдно в России или ОАЭ, если Стороны не договорятся об ином. В дальнейшем он собирается каждые два года, если Стороны не договорятся об ином, для рассмотрения любого вопроса, касающегося Соглашения. Сопредседателями Совместного комитета являются должностные лица министерского уровня обеих Сторон или их назначенные представители.

Соглашение содержит: Приложение I (Перечни специфических обязательств); Приложение II (Перечни изъятий из режима наибольшего благоприятствования); Приложение III (Телекоммуникационные услуги), Приложение IV (Кодекс поведения членов третейской группы и других лиц, участвующих в процедурах разрешения споров в рамках Соглашения); Приложение V (Правила процедуры третейской группы); Приложение VI (Взаимопонимание по сектору энергетических ресурсов). Указанные приложения являются неотъемлемой частью Соглашения (статьи 4.20 и 7.1).

В соответствии со статьёй 7.4 Соглашение будет действовать в течение неопределённого периода времени. Любая из Сторон может расторгнуть Соглашение путём письменного уведомления другой Стороны, и такое прекращение вступает в силу через 12 месяцев после даты уведомления.

Каждая Сторона уведомляет в письменной форме по дипломатическим каналам другую Сторону о завершении своих внутренних процедур, необходимых для вступления в силу Соглашения. Соглашение вступает в силу через 60 дней после даты последнего из этих двух уведомлений (статья 7.5).

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации. Соглашение согласуется с международными обязательствами Российской Федерации.

Соглашение подлежит ратификации на основании подпункта «а» пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», поскольку в части, касающейся предоставления Сторонами услугам и поставщикам услуг режима наибольшего благоприятствования, устанавливает иные правила, чем предусмотренные положениями Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон согласно пункту «г» (ратификация международных договоров) статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, которое должно быть начато не позднее 28 мая 2026 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, заместителю Председателя Совета Федерации К.И.Косачеву, заместителю Председателя Совета Федерации Н.А.Журавлёву, заместителю Председателя Совета Федерации И.Ю.Святенко, председателю Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б.Карасину, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В.Кутепову, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д.Артамонову, председателю Комитета Совета Федерации по социальной политике А.В.Синицыну, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А.Живулину.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5CD515D76B17A0808C4BC6803EDFA52B
Владелец Егорова Екатерина Юрьевна
Действителен с 27.05.2025 по 20.08.2026

Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: Е.А.Слинько;

отдел гражданского права: Ю.Ю.Попова;

отдел финансового законодательства: А.Л.Исаева;

отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе: Н.В.Яковлева;

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: А.М.Будаев

№ 25850