

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аппарат
Государственной Думы**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-42-58

E-mail: pravo@duma.gov.ru

**Комитет Государственной Думы
по транспорту и развитию
транспортной инфраструктуры**

16.07.2026 № ВН2.2-1/2852

По поручению Совета Государственной Думы
от 08.06.2026 (протокол № 286, пункт 89)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1207549-8
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»
(первое чтение)

Проектом федерального закона предлагается внести в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) ряд изменений, предусматривающих в том числе отмену регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам и возможность присвоения юридическому лицу статуса «гарантирующего перевозчика» по результатам конкурсного отбора, проводимого уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации. Кроме того, предлагается внести изменения в Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) и Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

По результатам рассмотрения законопроекта сообщаем следующее.

Предлагаемое дополнение пункта 2 части 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, регулирующие вопросы установления полномочий органов местного самоуправления городского округа иным федеральным законом, не соответствует абзацу первому данной части, согласно которому решение об осуществлении органами местного самоуправления полномочий, в том числе указанных в пункте 2 данной части, принимается законом субъекта Российской Федерации. Кроме того, в части 19 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ указывается только на возможность конкретизации иными федеральными законами полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Обращаем также внимание на то, что согласно части 7 статьи 9 и статье 89 Федерального закона № 33-ФЗ в отдельных субъектах Российской Федерации может быть установлена иная структура муниципальных образований (сельские и городские поселения, муниципальные районы).

В проектируемом пункте 31 части 1 статьи 3, части 4 проектируемой статьи 19¹, части 9 проектируемой статьи 19² Федерального закона № 220-ФЗ устанавливается обязанность включения гарантирующих перевозчиков в реестр гарантирующих перевозчиков. Однако в проекте отсутствуют положения о создании такого реестра.

В части 5 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрен перечень условий, которые могут устанавливаться документацией о закупках работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, либо государственным или муниципальным контрактом (в случае осуществления закупок таких работ у единственного подрядчика). В связи с этим положения проектируемых пунктов 4 и 5, дополняющих данную часть обязательными условиями, которые должны быть предусмотрены в указанных документации и контрактах, не согласуются с ее содержанием.

Пункт 4 части 5 проектируемой статьи 19¹ Федерального закона № 220-ФЗ содержит некорректную ссылку на случаи и порядок предоставления

льгот на проезд отдельным категориям граждан, предусмотренные проектируемой статьей 19² Федерального закона № 220-ФЗ.

Проектом предусматривается отмена регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, в связи с чем предлагается, в частности, признать утратившей силу статью 17 Федерального закона № 220-ФЗ. При этом проектом не вносятся соответствующие корреспондирующие изменения в иные нормы Федерального закона № 220-ФЗ (см., например, пункт 8 части 1 статьи 26 Федерального закона № 220-ФЗ).

Реализация проектируемого федерального закона может привести к дополнительным расходам бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов – для городских округов) (см., например, части 5¹, 5², 6 проектируемой статьи 19³ Федерального закона № 220-ФЗ). В связи с этим обращаем внимание на положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующей осуществление расходов, не предусмотренных бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект нуждается в терминологической доработке. Например, в частях 5¹ и 5² проектируемой статьи 19³ Федерального закона № 220-ФЗ слова «решение о местном бюджете» следует заменить словами «муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования о местном бюджете», слова «закон субъекта Российской Федерации о бюджете» – словами «закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации»; в части 2 предлагаемой редакции статьи 11 Федерального закона № 220-ФЗ условное наименование «исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации» нуждается в приведении в соответствие с терминологией, установленной согласно части 1 статьи 31 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»; в проектируемой части 7 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ формулировку «уполномоченный орган» необходимо привести в соответствие с проектируемой частью 5 данной статьи, согласно которой решения

принимаются исполнительным органом субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления городского округа.

В отношении порядка вступления в силу проектируемых положений (статья 5 проекта) необходимо учитывать, что в соответствии с частью 2 статьи 94 Федерального закона № 33-ФЗ статья 32 Федерального закона № 33-ФЗ вступает в силу с 1.01.2028.

Начальник управления

Р.Н.Колачев

