

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

07.07.2026 № ЗСП-83/11-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1207549-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о видах регулярных перевозок пассажиров)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1207549-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить единую модель организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – пассажирские перевозки), основанную на регулируемых тарифах, а также предусмотреть создание института гарантирующего перевозчика для исключения перерывов в транспортном обслуживании населения.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) осуществление регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения

уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственного или муниципального контракта в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Как следует из проектируемых статей 19¹ и 19³ Федерального закона № 220-ФЗ, при наступлении обстоятельств, повлекших либо создающих угрозу прекращения регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок, уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации (в городском округе – уполномоченным органом местного самоуправления в пределах полномочий) организуются временные регулярные перевозки в порядке гарантирования путем присвоения юридическому лицу статуса гарантирующего перевозчика в целях обеспечения непрерывности транспортного обслуживания населения на территории субъекта Российской Федерации (либо на части территории субъекта Российской Федерации, определенной решением указанного органа) на основании результатов конкурса.

При этом в соответствии с частями 5¹ и 5² проектируемой статьи 19³ Федерального закона № 220-ФЗ расходы гарантирующего перевозчика на приобретение горюче-смазочных материалов, понесенные при осуществлении временных регулярных перевозок в порядке гарантирования, а также расходы на оплату труда водителей, непосредственно занятых в осуществлении временных регулярных перевозок в порядке гарантирования, в части компенсационных выплат, начисленных в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации за работу в ночное время, сверхурочную работу, работу в выходные и нерабочие праздничные дни, а также иных компенсационных выплат, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации, коллективным договором,

соглашениями и локальными нормативными актами гарантирующего перевозчика, подлежат возмещению за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета – для городского округа) в размере 30 процентов подтвержденных расходов на приобретение горюче-смазочных материалов за период осуществления таких перевозок.

Также при осуществлении временных регулярных перевозок в порядке гарантирования предоставляются все льготы на проезд, установленные в отношении соответствующего маршрута (категорий маршрутов) в установленном порядке. Недополученные доходы гарантирующего перевозчика, связанные с предоставлением таких льгот, подлежат возмещению за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета – для городского округа).

Таким образом, предлагаемые законопроектом решения приведут к дополнительной финансовой нагрузке на бюджеты субъектов Российской Федерации (местные бюджеты).

Кроме того, как следует из проектируемых пунктов 31 и 32 части 1 статьи 3, статей 19¹ – 19³ Федерального закона № 220-ФЗ, гарантирующим перевозчиком, в том числе осуществляющим временные пассажирские перевозки, может являться только хозяйственное общество, в уставном капитале которого доля участия субъекта Российской Федерации и (или) Российской Федерации составляет более 50 процентов.

При этом обосновывающие материалы к законопроекту не содержат информации и статистических данных, подтверждающих наличие в субъектах Российской Федерации достаточного количества хозяйственных обществ, соответствующих требованиям к лицам, осуществляющим пассажирские перевозки, в том числе достаточного количества транспортных средств у таких хозяйственных обществ, способных обеспечить бесперебойное осуществление этих перевозок при отсутствии заключенного государственного или муниципального контракта.

Данные обстоятельства не позволяют оценить последствия влияния проектируемых положений на расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, связанные с созданием и содержанием хозяйственных обществ, возмещением расходов на компенсационные выплаты водителям и возмещением недополученных доходов, связанных с предоставлением льгот на проезд.

Также необходимо отметить, что в соответствии со статьей 149 Налогового кодекса Российской Федерации не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) налогом на добавленную стоимость (далее – НДС) оказание услуг по перевозке пассажиров городским пассажирским транспортом общего пользования, а также услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в пригородном сообщении, в том числе при оказании услуг по перевозке пассажиров по маршрутам регулярных перевозок с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте (за исключением такси, в том числе маршрутного), по единым условиям перевозок пассажиров по единым тарифам за проезд, установленным органами местного самоуправления, в том числе с предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке.

При этом освобождение от налогообложения НДС пассажирских перевозок по нерегулируемым тарифам Налоговым кодексом Российской Федерации не предусмотрено. Таким образом, отказ от пассажирских перевозок по нерегулируемым тарифам приведет к увеличению числа налогоплательщиков, освобождаемых от уплаты НДС.

В соответствии со статьей 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации НДС является налоговым доходом федерального бюджета, за счет средств которого осуществляется исполнение расходных обязательств Российской Федерации, в том числе социальных.

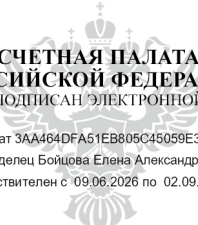
Реализация законопроекта может привести к выпадающим доходам федерального бюджета, размер и источники компенсации которых в материалах к законопроекту не определены.

С учетом изложенного и исходя из того, что в сегодняшней ситуации расходы государства, в том числе на социальные обязательства, возрастают, предложения, влекущие возникновение выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не могут быть поддержаны без определения источников их компенсации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

Е.А. Бойцова


**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 3AA464DFA51EB805C45059E32B8A05BE
Владелец Бойцова Елена Александровна
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027