

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аппарат
Государственной Думы**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-42-58

E-mail: pravo@duma.gov.ru

**Комитет Государственной Думы
по экономической политике**

16.07.2026 № ВН2.2-1/2854

По поручению Совета Государственной Думы
от 12.05.2026 (протокол № 284, пункт 96)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1208253-8
«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном
регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции»
(первое чтение)

Проектом федерального закона предлагается установить, что розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются «на остановках (пунктах ожидания) транспорта общего пользования (в том числе на станциях метрополитена)» (проектируемое положение подпункта 6 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ). Кроме того, законопроектом предусматривается, что границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 данной статьи, а также «границы прилегающих территорий к объектам, указанным в подпунктах 1 – 9 пункта 2» данной статьи «(за исключением зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся во владении и (или) пользовании субъектов общественного питания), включая остановочные пункты движения транспорта общего пользования, определяются органами местного самоуправления

муниципальных районов и муниципальных округов, городских округов (в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе – органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации) в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации» (предлагаемая редакция абзаца первого пункта 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ).

По результатам рассмотрения законопроекта сообщаем следующее.

Проектируемое положение подпункта 6 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ следует соотнести с нормой подпункта 4 указанного пункта, из которой следует, что розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются на остановочных пунктах движения общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения (в том числе на станциях метрополитена).

Согласно предлагаемой редакции абзаца первого пункта 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ из данной нормы исключаются положения о порядке определения границ прилегающих территорий, указанных в абзаце первого пункта 4¹ данной статьи, а также об определении границ соответствующих прилегающих территорий с учетом общественного обсуждения. В связи с этим возникает правовая неопределенность в отношении порядка определения границ территорий, прилегающих к многоквартирным домам, в которых расположены объекты общественного питания. Также обращаем внимание на то, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2026 № 394 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» границы прилегающих территорий устанавливаются муниципальным правовым актом с учетом требований данных Правил

и результатов общественного обсуждения, проводимого в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». При этом согласно части 1 статьи 24 указанного Федерального закона под общественным обсуждением понимается используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение в том числе общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти и органов местного самоуправления с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

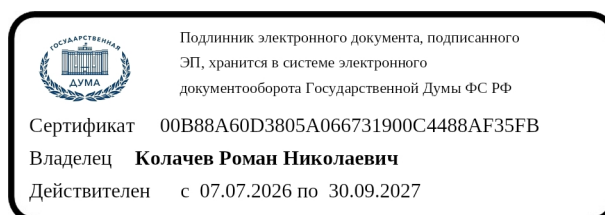
Кроме того, положение предлагаемой редакции абзаца первого пункта 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ следует соотнести с нормами абзацев третьего и пятого указанного пункта, в которых предусмотрены соответствующие обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления в связи с определением границ прилегающих территорий, указанных только в подпункте 10 пункта 2 данной статьи.

Также отмечаем, что в предлагаемой редакции абзаца первого пункта 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ содержится ссылка на подпункты 1 – 9 и 10 пункта 2 данной статьи, что приводит к дублированию норм, поскольку в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ предусмотрен ряд объектов, указанных в подпунктах 1 – 9 пункта 2 данной статьи.

Кроме того, следует учитывать, что термин «субъекты общественного питания» в Федеральном законе № 171-ФЗ не используется.

Начальник управления

Р.Н.Колачев



Н.Ю.Кобякова