



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.04.2026 15:41
№ 1208427-8; 1.1.

СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

пл. Ленина, д.1, г. Смоленск, 214008
Тел. 8 (4812) 38-67-00, 38-69-00, факс 38-71-85, e-mail: duma@smoloblduma.ru

14.04.26 № исх. 486

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Смоленская областная Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения: 1. Копия постановления Смоленской областной Думы от 24.09.2025 № 576 «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.

2. Текст проекта федерального закона на 2 л. в 1 экз.

3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.

4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на 1 л. в 1 экз.

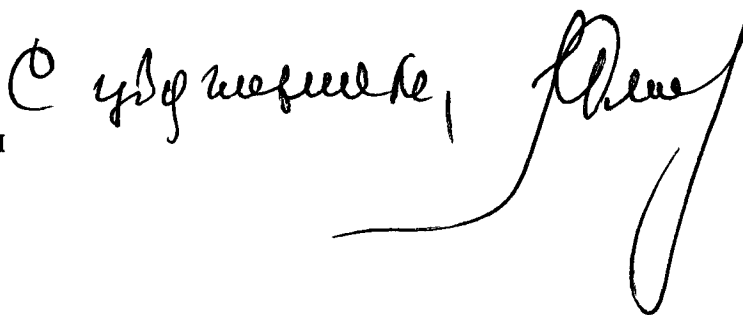
5. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.

6. Заключение Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.

7. Заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на 2 л. в 1 экз.

8. Копия текста проекта федерального закона, материалов к нему и настоящего письма на магнитном носителе.

Председатель
областной Думы



И.В. Ляхов



СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.09.2025 № 576

**О внесении в порядке законодательной инициативы
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 12 Федерального закона
«О лицензировании отдельных видов деятельности»
и статью 15 Федерального закона «Об ответственном
обращении с животными и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Смоленская областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. После получения заключения Правительства Российской Федерации направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить указанный проект федерального закона в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Смоленской областной Думы.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Смоленской области, сенаторам Российской Федерации от Смоленской области с просьбой поддержать законодательную инициативу Смоленской областной Думы.

6. Назначить официальным представителем Смоленской областной Думы при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации Шумейко Николая Николаевича – председателя комитета Смоленской областной Думы по вопросам агропромышленного комплекса, природопользования и экологии.

**Председатель
областной Думы**



И.В. Ляхов

№ 208427-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в пункт 54 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4256; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 11; № 29, ст. 4342; № 44, ст. 6047; 2016, № 1, ст. 51; 2018, № 31, ст. 4838; № 32, ст. 5116; № 45, ст. 6841; № 53, ст. 8424; 2019, № 16, ст. 1817; № 25, ст. 3168; № 31, ст. 4441, 4457; № 52, ст. 7796; 2020, № 8, ст. 915; № 31, ст. 5029; 2021, № 18, ст. 3072; № 22, ст. 3691; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5177; № 50, ст. 8410; 2022, № 1, ст. 59; № 29, ст. 5235; 2023, № 1, ст. 54; № 23, ст. 4014; 2024, № 1, ст. 18; № 33, ст. 5020) изменение, дополнив его словами «, за исключением деятельности по содержанию и использованию животных, включая сельскохозяйственных, в сфере сельского туризма».

Статья 2

Статью 15 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства

Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424) дополнить частью 10 следующего содержания:

«10. Деятельность по содержанию и использованию животных в сфере сельского туризма не подлежит лицензированию.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12
Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»
и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на внесение изменения в статью 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части исключения из вида деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, которая подлежит лицензированию, деятельности по содержанию и использованию животных, включая сельскохозяйственных, в сфере сельского туризма (агротуризма), а также изменения в статью 15 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, предусматривающее, что деятельность по содержанию и использованию животных в сфере сельского туризма (агротуризма) не подлежит лицензированию.

При этом концепция законопроекта направлена на уточнение требования к использованию не только сельскохозяйственных животных, поскольку на территории сельского подворья помимо них могут содержаться и домашние животные, а также животные, помогающие пасти скот, – пастушьи собаки.

Агротуризм является важной частью развития сельских территорий и способствует процессу дезурбанизации. Указанное направление активно поддерживается государством и включено в реализацию программы развития

сельского хозяйства, благодаря чему бизнесом создается необходимая материально-техническая база.

Вместе с тем, реализуя такие проекты, представители отрасли сталкиваются с рядом сложностей, среди которых – прохождение обременительной процедуры лицензирования, в частности в сфере использования животных в культурно-зрелищных целях.

Таким образом, осуществляя знакомство туристов с сельскохозяйственным бытом, крестьянские (фермерские) хозяйства могут оказаться под вниманием надзорных органов и быть оштрафованы по статье 8.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Несоблюдение требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию» (сумма административных штрафов может достигать 200 тыс. рублей), ввиду того что процесс демонстрации сельского быта и животных, включая сельскохозяйственных, может быть расценен как организация зоопарка, в котором аналогично осуществляется демонстрация животных.

По имеющейся оценке ежегодно представители бизнеса могут направлять на указанные цели от 250 тыс. рублей, что эквивалентно 16% чистой прибыли от производственно-хозяйственной деятельности среднестатистического фермерского хозяйства. Вместе с тем средний уровень рентабельности производственно-хозяйственной деятельности фермерских хозяйств, работающих в сфере сельского туризма, составляет менее 10%, в то время как у организаций, занимающихся только производственной деятельностью, этот показатель составляет 20%.

Экономия средств предпринимателей позволит активнее инвестировать в развитие собственного бизнеса, что создаст новые рабочие места, а также увеличит поступления денежных средств в бюджетную систему Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемые проектом федерального закона изменения будут способствовать развитию сельского туризма, что позволит фермерам расширить перечень оказываемых услуг, создать новые каналы сбыта и возможность получения дополнительного дохода, стать перспективным направлением развития малого бизнеса на селе.

Проект законодательной инициативы был предварительно направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, рекомендован Комиссией Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

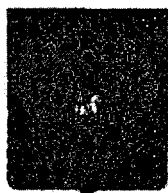
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12
Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»
и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12
Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»
и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального
бюджета.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

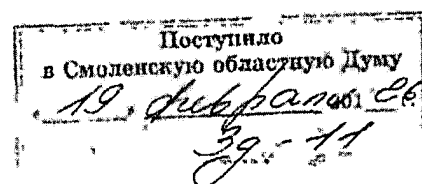
Смоленская областная Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 17 » февраля 2026 г.

№ ДГ-П16-4956

МОСКВА



На № Исх.1227 от 31 октября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

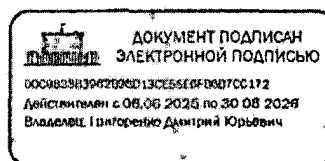
**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12
Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"
и статью 15 Федерального закона "Об ответственном обращении
с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
Смоленской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить, что деятельность по содержанию и использованию животных в сфере сельского туризма не подлежит лицензированию.

Вместе с тем с учетом того, что в соответствии с законодательством такая деятельность не подлежит обязательному лицензированию, а также не предусматривает использования сельскохозяйственных животных в культурно-зрелищных целях, предлагаемое законопроектом регулирование является избыточным.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0039660-Уч-2026 (3.0)



РЕШЕНИЕ

**об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей
по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и
экологии на проект законодательной инициативы № 8-759 «О внесении
изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании
отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об
ответственном обращении с животными и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,
подготовленный Смоленской областной Думой**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 8-759 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Смоленской областной Думой,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 8-759 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Смоленской областной Думой;

рекомендовать Смоленской областной Думе внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект законодательной инициативы № 8-759
«О внесении изменений в статью 12 Федерального закона
«О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15
Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации», подготовленный Смоленской областной Думой**

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 8-759 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Смоленской областной Думой, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы (далее – законопроект) предусматривается внесение изменения в статью 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части исключения из вида деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, которая подлежит лицензированию, деятельности по содержанию и использованию животных, включая сельскохозяйственных, в сфере сельского туризма (агротуризма), а также изменения в статью 15 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, предусматривающее, что деятельность по содержанию и использованию животных в сфере сельского туризма (агротуризма) не подлежит лицензированию.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, предлагаемые изменения будут способствовать развитию сельского туризма, что позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям расширить перечень оказываемых услуг, создать новые каналы сбыта и возможность получения дополнительного дохода, стать перспективным направлением развития малого бизнеса на селе.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Смоленской областной Думе внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статью 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко