

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.04.2026 15:47
№ 1208451-8; 1.1.

16 апреля 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и статью 2 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

А.В.Дёмин

А.Н.Диденко

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.В.Деминым
А.Н.Диденко

Проект №

№1208451-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 52 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в единой системе публичной власти» и статью 2 Федерального закона
«Об обязательных требованиях в Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 52 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2025, № 12, ст. 1200) следующие изменения:

1) абзац первый части 5 читать в редакции:

«Проекты муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований, на территориях которых расположены административные центры субъектов Российской Федерации, а также иных муниципальных образований, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 7 настоящей статьи, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской,

инвестиционной и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением:»;

2) пункт 3 части 5 читать в редакции:

«3) проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых при угрозе возникновения и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, введении режима повышенной готовности, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в рамках особых режимов, предусмотренных Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 года №1-ФКЗ «О военном положении»;

3) дополнить часть 5 следующим пунктом:

«4) проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к ценам (тарифам) в соответствии с федеральным законодательством, определяющим порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги).»;

4) часть 6 читать в редакции:

«6. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности и местных бюджетов.»;

5) дополнить статью 52 частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. Муниципальные нормативные правовые акты муниципальных образований, на территориях которых расположены административные центры субъектов Российской Федерации, а также иных муниципальных образований, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 7 настоящей статьи, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, за исключением муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, в целях выявления положений необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, - оценке применения обязательных требований, в том числе оценке фактического воздействия.»;

б) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Законом субъекта Российской Федерации устанавливается перечень муниципальных образований, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, и оценки применения обязательных требований является обязательным. При этом законом субъекта

Российской Федерации определяются критерии включения муниципальных образований в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.».

Статья 2

В части 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5006; 2021, № 24, ст. 4188; 2024, № 33, ст. 4928) слова «от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заменить словами «от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 52
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в единой системе публичной власти» и статью 2
Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской
Федерации»**

Проект федерального закона предусматривает внесение изменений в тексты Федеральных законов от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) и от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) с целью упорядочения и повышения качества проведения регуляторных процедур на муниципальном уровне.

Статья 52 Федерального закона № 33-ФЗ посвящена системе муниципальных правовых актов, порядку их подготовки, принятию и вступлению с силу. Части 5 – 7 указанной статьи описывают проведение регуляторных процедур на уровне муниципалитета при установлении обязательных требований, обязанностей, запретов для субъектов предпринимательства. При этом согласно статье 2 Федерального закона № 247-ФЗ, обязательные требования могут устанавливаться на муниципальном уровне только правовыми актами, имеющими нормативный характер – муниципальными нормативными правовыми актами.

В данной связи по тексту частей 5 – 7 статьи 52 Федерального закона № 33-ФЗ все формулировки «муниципальный правовой акт» предлагается дополнить словом «нормативный».

Часть 5 статьи 52 определяет сферу применения процедуры оценки регулирующего воздействия следующим образом:

- для проектов, устанавливающие обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- для проектов, устанавливающих обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Данная трактовка, во-первых, упускает что процесс регулирования, помимо обязанностей включает в себя и запреты. Во-вторых, устанавливаются две обособленные категории:

- 1) «субъекты предпринимательской деятельности», для которой установление только обязательных требований подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ);
- 2) «субъекты инвестиционной деятельности», для которой установление только обязанностей подлежит процедуре ОРВ.

Вместе с тем смысл регуляторики в рассматриваемом аспекте заключается в обеспечении обсуждения проекта нормативного правового акта с потенциальным кругом заинтересованных лиц из состава бизнеса. Выделение отдельных категорий и видов деятельности в данном случае неуместно.

На основе изложенного, при определении сферы применения ОРВ указаны «субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности» в случае, если нормативные правовые акты касаются «обязательных требований, обязанностей и запретов».

Перечень исключений для муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих ОРВ, уточнен и расширен.

Предусмотрены все этапы реагирования на чрезвычайные ситуации: угроза, введение режима повышенной готовности, возникновение, ликвидация. Также чрезвычайные ситуации дополнены особыми режимами, предусмотренными Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении», что имеет особую актуальность для ряда регионов Российской Федерации, граничащей с местами вооруженных конфликтов.

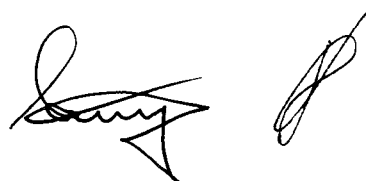
Также из процедуры ОРВ предлагается исключить правовые акты, применяемые в рамках государственного регулирования цен (тарифов), так как принимаемые в данной сфере решения полностью соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, в том числе переданным полномочиям, и в обсуждении с общественностью не нуждаются.

Практика проведения ОРВ на муниципальном уровне, сложившаяся в период действия Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), показала, что наибольшую пользу процессу межсекторного взаимодействия власти и бизнеса приносило периодическое обсуждение (раз в 3 – 5 лет) с бизнес-сообществом практики применения нормативных правовых актов. В ходе экспертизы действующих правовых актов устранялись избыточные требования, корректировались формы и методы взаимодействия в зависимости от развития научно-технического прогресса, вносились иные изменения, обусловленные практикой применения при обязательном сохранении первоначальных требований, установленных законодательством.

С целью повышения качества системы нормативного регулирования экономических процессов на муниципальном уровне законопроектом предусматривается возвращение права проведения «экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов» и «оценки применения обязательных требований (фактического воздействия)», для чего вводится часть 6¹ и корректируется часть 7.

Также законопроектом в тексте Федерального закона № 247-ФЗ заменена отсылочная норма с Федерального закона № 131-ФЗ на Федеральный закон № 33-ФЗ.

Принятие законопроекта позволит продолжить проводимую на муниципальном уровне работу по формированию нормативной правовой базы, регламентирующей экономические процессы, на качественном уровне, с высокой эффективностью и вовлеченностью в данный процесс представителей бизнес-сообщества.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и статью 2 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и статью 2 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.

Two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is larger and more stylized, while the one on the right is smaller and more compact.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в статью 52 Федерального закона

«Об общих принципах организации местного самоуправления
в единой системе публичной власти» и статью 2 Федерального закона
«Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и статью 2 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.

