

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.04.2026 16:05
№ 1208483-8; 1.1.

16 апреля 2026.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

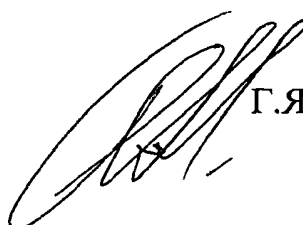
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального конституционного закона «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Приложение:

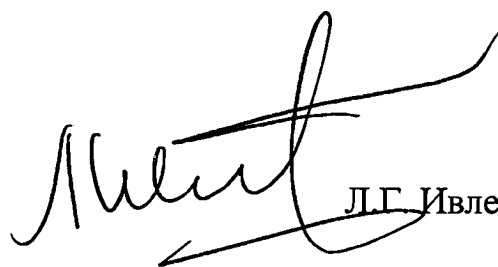
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на 1 диске.


Г.Я. Хор


К.М. Бахарев



Л.И. Бабашов



Л.Г. Ивлев



Ю.Ю. Нестеренко



М.С. Шеремет



Д.А. Белик



Т.Г. Лобач

Вносится депутатами Государственной Думы
Г.Я. Хором, К.М. Бахаревым,
Л.И. Бабашовым, Л.Г. Ивлевым,
Ю.Ю. Нестеренко, М.С. Шереметом,
Д.А. Беликом, Т.Г. Лобач

Проект № 1208483-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

Статья 1

Внести в Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 12, ст. 1201; № 30, ст. 4203; № 45, ст. 6129; 2016, № 26, ст. 3848; 2017, № 1, ст. 1; 2018, № 1, ст. 1; № 53, ст. 8400; 2019, № 52, ст. 7761; 2020, № 14, ст. 1998; № 31, ст. 5001; 2021, № 1, ст. 2, 2021, № 27, ст. 5046; 2022, № 18, ст. 3001, № 29, ст. 5201; 2024, № 45, ст. 6689, № 49, ст. 7406) изменение, дополнив его статьёй 23.1 следующего содержания:

«Статья 23.1. Переходные положения

1. Права на имущество и земельные участки, возникшие у Республики Крым, города федерального значения Севастополя, их муниципальных образований, физических и юридических лиц в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Крым, города федерального значения Севастополя, принятыми в порядке, установленном частью 1.1 статьи 12.1 настоящего Федерального конституционного закона, сохраняются.

2. К отношениям, возникшим до 1 января 2027 года на основании нормативных правовых актов, действовавших до 1 января 2027 года и принятых в соответствии с частью 1.1 статьи 12.1 настоящего Федерального конституционного закона, применяются указанные нормативные правовые акты.».

Статья 2

Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального конституционного закона
«О внесении изменения в Федеральный конституционный закон
«О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании
в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и
города федерального значения Севастополя»

Проект федерального конституционного закона «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее - проект федерального конституционного закона) подготовлен с целью:

обеспечения гарантий сохранения прав на имущество и земельные участки, возникших у Республики Крым, города федерального значения Севастополя, их муниципальных образований, физических и юридических лиц в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Крым, города федерального значения Севастополя, принятыми в порядке, установленном частью 1.1 статьи 12.1 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Федеральный конституционный закон);

закрепления возможности применения нормативных правовых актов, принятых в соответствии с частью 1.1 статьи 12.1 Федерального конституционного закона, к возникшим на основании указанных нормативных правовых актов отношениям.

В этой связи проектом федерального конституционного закона предлагается дополнить Федеральный конституционный закон статьёй 23.1, содержащей переходные положения, позволяющие достичь заявленных целей проекта федерального закона и завершить процессы интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации.

Одним из важнейших этапов интеграции стало предоставление Республике Крым и городу федерального значения Севастополю частью 1.1 статьи 12.1 Федерального конституционного закона полномочий по установлению своими нормативными правовыми актами особенностей регулирования имущественных и земельных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

За истекший период нахождения Республики Крым и города федерального значения Севастополя в составе Российской Федерации принят ряд законодательных и иных нормативных правовых актов, определяющих основные гарантии соблюдения прав и законных интересов Республики Крым, города федерального значения Севастополя, граждан и юридических лиц при переходе в юрисдикцию Российской Федерации, в частности, предусматривающие основания возникновения, сохранения, соотнесения и разграничения прав публично-правовых образований, юридических лиц и граждан на имущество и земельные участки, а также регулирующие правоотношения, связанные с оформлением возникших до вступления в силу Федерального конституционного закона прав на имущество и земельные участки гражданами и юридическими лицами, в том числе садоводческими некоммерческими товариществами и их членами, гаражными кооперативами, лицами, возведшими самовольные постройки, и прочими.

Согласно части 1.1 статьи 12.1 Федерального конституционного закона 1 января 2027 года истекает срок полномочий Республики Крым и города федерального значения Севастополя по установлению своими нормативными правовыми актами особенностей правового регулирования в земельно-имущественной сфере. Таким образом, после 1 января 2027 года указанными нормативными правовыми актами не будут устанавливаться новые особенности регулирования имущественных и земельных отношений.

При этом часть 1.1 статьи 12.1 Федерального конституционного закона не содержит положений, ограничивающих применение принятых в рамках соответствующих полномочий, неотмененных и действующих нормативных правовых актов Республики Крым и города федерального значения Севастополя к возникшим в соответствии с ними правоотношениям после 1 января 2027 года.

Процессы оформления прав на имущество и землю в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе с учетом особенностей, предусмотренных региональными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 1.1 статьи 12.1 Федерального конституционного закона, находятся на разных стадиях и в ряде случаев не могут быть завершены до 1 января 2027 года.

Невозможность применения после 1 января 2027 года соответствующих нормативных правовых актов, которые не отменены и являются действующими, к возникшим в соответствии с ними правоотношениям, приведет к негативным последствиям, влекущим невозможность завершения оформления ранее возникших прав на имущество и земельные участки в соответствии с имеющимися правовыми процедурами, предусмотренными на федеральном уровне, учитывая специфику указанных правоотношений, и, соответственно, к нарушению соблюдения конституционных принципов справедливости, равенства, стабильности и гарантированности прав граждан.

Предлагаемое определение в Федеральном конституционном законе возможности применения нормативных правовых актов Республики Крым и города федерального значения Севастополя, принятых в соответствии с частью 1.1 статьи 12.1 Федерального конституционного закона, к возникшим в соответствии с ними правоотношениям после 1 января 2027 года, будет гарантировать соблюдение баланса публичного и частного интересов.

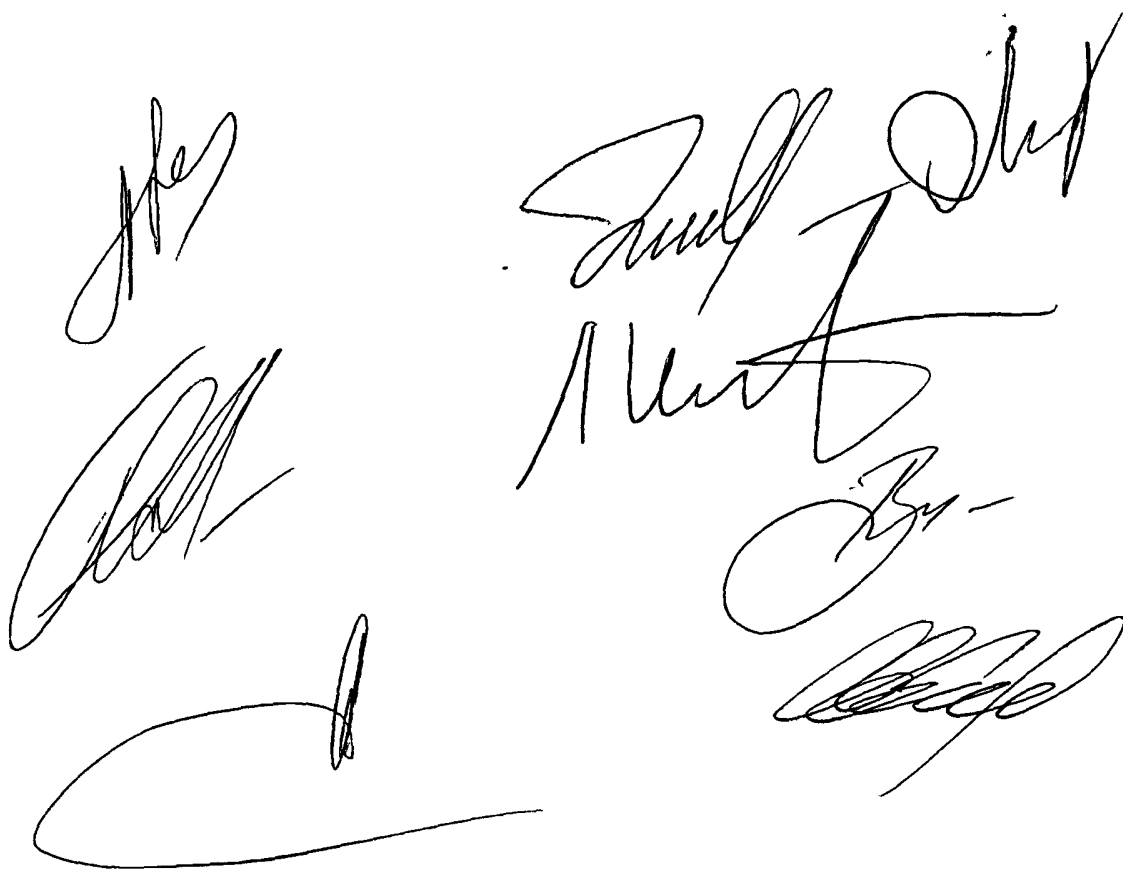
Предлагаемые проектом федерального закона изменения согласуются также с общеправовым принципом формальной определенности права.

Закрепленный в статье 19 Конституции Российской Федерации универсальный принцип юридического равенства (равенство всех перед законом и судом, а также равноправие) и логически обусловленный им общеправовой принцип формальной определенности права предполагают, что закон должен быть понятным, точным и недвусмысленным.

Иное означало бы возможность неоднозначного понимания и истолкования закона и, по сути, произвольного его применения, что сделало бы иллюзорным вытекающее из статьи 19 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьей 46 равное право на справедливое правосудие, на эффективную и полную судебную защиту. Гарантированные Конституцией Российской Федерации равенство всех перед законом и судом, а также равноправие могут быть обеспечены лишь при условии единообразного понимания и толкования нормы всеми правоприменителями; нарушение принципа формальной определенности норм, напротив, допускает неограниченное усмотрение в процессе правоприменения и неизбежно ведет к произволу, а значит - к нарушению принципа равенства при осуществлении конституционных прав и свобод, верховенства Конституции Российской Федерации и закона (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25 апреля 1995 года № 3-П, от 15 июля 1999 года № 11-П, от 30 июля 2001 года № 13-П и прочие).

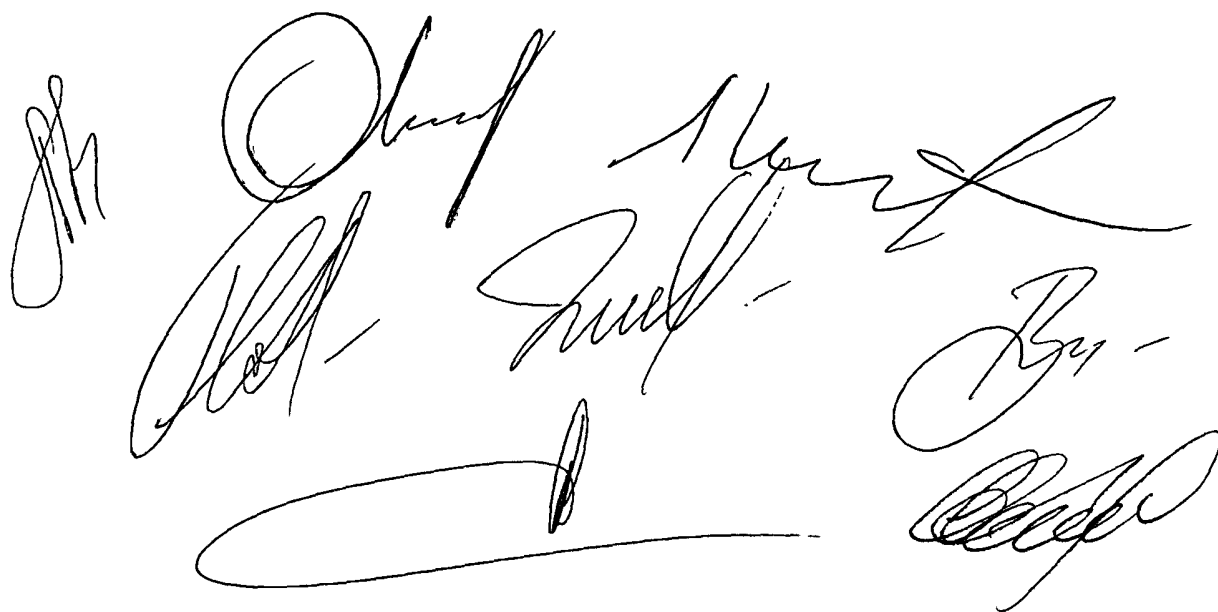
Более того, согласно сформулированной в решениях Конституционного Суда Российской Федерации правовой позиции в законодательном регулировании должен соблюдаться принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, предполагающий правовую определенность, сохранение стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной и правоприменительной политики, с тем чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты, то есть в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право власти будут уважать и реализовывать (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 24 мая 2001 года № 8-П, от 23 апреля 2004 года № 9-П, определения Конституционного Суда Российской Федерации от 04 декабря 2003 года № 415-О, от 04 апреля 2006 года № 89-О и другие).

Учитывая изложенное, проектируемые изменения в Федеральный конституционный закон позволят обеспечить соблюдение прав и законных интересов физических и юридических лиц на имущество и земельные участки.

The block contains several handwritten signatures in black ink. On the left side, there are three distinct signatures: a small one at the top, a larger one in the middle, and a very large, sweeping one at the bottom. On the right side, there are three more signatures: a large one at the top, a medium one in the middle, and a smaller one at the bottom.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального конституционного закона «О внесении
изменения в Федеральный конституционный закон «О принятии в
Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе
Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города
федерального значения Севастополя»

Принятие Федерального конституционного закона «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального конституционного закона «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

Принятие Федерального конституционного закона «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

