

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

11.06.2026 № ЗСП-66/12-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1208575-8 «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части установления права на досрочное назначение страховой пенсии женщинам, родившим одного ребенка, работавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1208575-8 «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части установления права на досрочное назначение страховой пенсии женщинам, родившим одного ребенка, работавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) изменение, предусматривающее возможность досрочного назначения страховой пенсии по старости (далее – страховая пенсия) женщинам, родившим одного ребенка и имеющим необходимый стаж работы в районах Крайнего Севера либо приравненных к ним местностях, на аналогичных условиях с женщинами, родившими двух и более детей и имеющими соответствующий «северный» стаж.

Согласно пояснительной записке к законопроекту более половины женщин репродуктивного возраста в северных регионах имеют одного ребенка, соответственно, требование о наличии двух и более детей фактически исключает из льготного пенсионного обеспечения большинство женщин-северянок. Предлагаемые законопроектом изменения направлены на восстановление

социальной справедливости, снижение темпов выезда женщин трудоспособного возраста с северных территорий, укрепление института семьи и достижение демографических целей государства.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием относится к инициативам, направленным на усиление мер социальной поддержки граждан, укрепление института семьи и повышение рождаемости в Российской Федерации.

Необходимо обратить внимание, что согласно пункту 6 части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ женщинам, проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеющим страховой стаж не менее 20 лет, предоставляется право на досрочное назначение страховой пенсии при достижении возраста 55 лет. При этом в случае работы женщины как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях (смешанный стаж) предусмотрена возможность суммирования периодов работы в северных регионах в определенной пропорции: каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера.

В отношении женщин, родивших двух и более детей, пунктом 2 части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ требования к продолжительности «северного» стажа снижены (не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях), а возраст возникновения права на досрочную страховую пенсию уменьшен до 50 лет. При этом для данной категории женщин-северянок возможность суммирования смешанного стажа аналогично порядку, установленному в том числе для женщин, родивших одного ребенка, не предусмотрена.

Таким образом, в настоящее время льготное пенсионное обеспечение предусмотрено для всех женщин, имеющих необходимый «северный» стаж,

а наличие и количество детей меняют лишь условия предоставления права на досрочную страховую пенсию.

В случае принятия федерального закона в отношении женщин, родивших одного ребенка, возникнет параллельное действие двух норм, предоставляющих им право на разное пенсионное обеспечение.

Так, согласно пункту 6 части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ они по-прежнему смогут выйти на страховую пенсию в 55 лет (при стаже 15 лет в районах Крайнего Севера или 20 лет в приравненных к ним местностях) и использовать механизм суммирования смешанного стажа. При этом согласно новой редакции пункта 2 части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ та же категория женщин (родившие одного ребенка) сможет уйти на пенсию в 50 лет (при стаже 12 лет в районах Крайнего Севера или 17 лет в приравненных к ним местностях), но без права суммирования смешанного стажа. При этом положение матерей, родивших двоих и более детей, никак не изменится.

Таким образом, предлагаемое законопроектом регулирование, предусматривающее предоставление права на досрочную страховую пенсию женщинам-северянкам с одним ребенком на тех же условиях, что и женщинам-северянкам с двумя и более детьми, перестанет давать какие-либо пенсионные преимущества и, наоборот, может ощутимо ослабить стимулирующую роль данной преференции к рождению второго и последующих детей.

Кроме того, предлагаемое законопроектом уменьшение возраста выхода на досрочную страховую пенсию и продолжительности необходимого «северного» стажа для женщин, родивших одного ребенка, содержит риски недостижения заявленных в пояснительной записке к законопроекту целей снижения темпов выезда женщин трудоспособного возраста с северных территорий, поскольку может способствовать более раннему выезду женщин-северянок, находящихся еще в трудоспособном возрасте и уже имеющих страховую пенсию, в климатически более благоприятные регионы на постоянное место жительства.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация федерального закона не потребует выделения дополнительных

бюджетных ассигнований. При этом согласно пояснительной записке к законопроекту более половины женщин репродуктивного возраста в северных регионах имеют одного ребенка. Таким образом, предлагаемое законопроектом наделение данной категории женщин правом на досрочное пенсионное обеспечение в более раннем возрасте (в 50 лет вместо 55 лет) потребует существенных бюджетных расходов.

Однако в материалах обоснования к законопроекту отсутствуют какие-либо данные, позволяющие провести объективную оценку финансовых последствий принятия федерального закона для федерального бюджета, а также не определены источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств, что противоречит требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.