

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.04.2026 18:06
№ 1208651-8; 1.1.

16 04 2026 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы ФС РФ
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О государственных гарантиях цифровых прав граждан Российской Федерации", подготовленный мною совместно с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А. Зюгановым, Ю.В. Афониным, Н.В. Коломейцевым, А.А. Алехиным, Н.В. Арефьевым, И.Н. Бабичем, Е.И. Бессоновым, А.Е. Глазковой, М.В. Дробот, В.И. Егоровым, Н.Н. Езерским, Н.Н. Ивановым, В.П. Исаковым, С.И. Казанковым, Г.П. Камневым, Б.О. Комоцким, А.В. Корниенко, А.В. Куринным, В.М. Мархаевым, Н.И. Осадчим, Н.А. Останиной, С.М. Пантелеевым, Д.А. Парфеновым, А.В. Прокофьевым, М.Н. Прусаковой, Р.И. Сулеймановым, К.К. Тайсаевым, А.О. Удальцовой.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 13 листах;
2. Пояснительная записка на 3 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экземпляре.

С уважением,

Обухов С.П.

Исп. Крылов С.С.
8(909)670-76-99

Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А. Зюгановым, Ю.В. Афониним, Н.В. Коломейцевым,
С.П. Обуховым, А.А. Алехиным, Н.В. Арефьевым,
И.Н. Бабичем, Е.И. Бессоновым, А.Е. Глазковой, М.В. Дробот,
В.И. Егоровым, Н.Н. Езерским, Н.Н. Ивановым,
В.П. Исаковым, С.И. Казанковым, Г.П. Камневым,
Б.О. Комоцким, А.В. Корниенко, А.В. Куринным,
В.М. Мархаевым, Н.И. Осадчим, Н.А. Останиной,
С.М. Пантелеевым, Д.А. Парфеновым, А.В. Прокофьевым,
М.Н. Прусаковой, Р.И. Сулеймановым, К.К. Тайсаевым,
А.О. Удальцовой

Проект *№ 1208651-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственных гарантиях цифровых прав граждан Российской Федерации

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования и цели настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает государственные гарантии реализации цифровых прав граждан Российской Федерации, определяет основные принципы государственной политики в цифровой сфере, а также систему правовой защиты граждан при пользовании информационно-коммуникационной сетью "Интернет" и иными цифровыми технологиями.

2. Целью настоящего Федерального закона является обеспечение каждого гражданина Российской Федерации комплексом гарантированных государством прав в цифровом пространстве, включая право на доступ к сети "Интернет", свободу выражения мнений в цифровой среде, защиту персональных данных и право на анонимность при условиях, установленных настоящим Федеральным законом.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) цифровые права граждан — совокупность прав и свобод, гарантированных гражданам в цифровой среде в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом;
- 2) цифровая среда — информационное пространство, формируемое посредством информационно-коммуникационных технологий, сети "Интернет" и иных цифровых инфраструктур;
- 3) цифровая платформа — информационная система или программа для электронных вычислительных машин, посредством которой пользователи осуществляют обмен информацией и (или) получают доступ к контенту, при условии, что совокупно выполняется не менее двух из следующих критериев:
 - а) число зарегистрированных пользователей в Российской Федерации превышает 500 000 человек;
 - б) среднесуточное число активных

пользователей в Российской Федерации превышает 100 000 человек; в) ресурс включён в реестр организаторов распространения информации, ведение которого осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций; г) ресурс занимает лидирующие позиции в соответствующем сегменте рынка согласно данным Федеральной антимонопольной службы;

4) оператор цифровой платформы — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по обеспечению функционирования цифровой платформы;

5) переносимость данных — право гражданина получить от оператора цифровой платформы персональные данные в структурированном, общеупотребительном и машиночитаемом формате или потребовать от него в письменной форме передать свои данные оператору другой цифровой платформы;

6) технические средства противодействия угрозам (ТСПУ) — средства, устанавливаемые в соответствии с законодательством о связи и об информации для обеспечения устойчивого функционирования сети "Интернет".

Статья 3. Принципы государственной политики в цифровой сфере

Государственная политика в области цифровых прав граждан основывается на следующих принципах:

1) принцип доступности — каждый гражданин Российской Федерации имеет право на доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- 2) принцип нейтральности — равное отношение к пользователям и информации в цифровой среде;
- 3) принцип соразмерности — ограничения цифровых прав допустимы лишь в той мере, в которой это необходимо для защиты конституционно значимых ценностей;
- 4) принцип максимальной защиты — в случае коллизии норм применяется норма, предоставляющая больший объём правовой защиты гражданину;
- 5) принцип прозрачности — государственные органы обязаны раскрывать основания и порядок любых ограничений цифровых прав граждан.

ГЛАВА 2. ГАРАНТИИ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ "ИНТЕРНЕТ"

Статья 4. Право на доступ к сети "Интернет"

1. Каждый гражданин Российской Федерации имеет право на доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Данное право является неотъемлемым элементом права на получение информации, предусмотренного статьёй 29 Конституции Российской Федерации.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны содействовать обеспечению равного доступа граждан к сети "Интернет" вне зависимости от места их проживания.

3. Запрещается общий (неизбирательный) мониторинг содержания коммуникаций пользователей сети "Интернет". Допускается адресный мониторинг коммуникаций конкретного пользователя исключительно: а) на

основании судебного решения; б) в рамках расследования уголовных дел, предусматривающих наказание в виде лишения свободы. Запрещается проведение мониторинга по признакам предполагаемых убеждений, взглядов, членства в организациях или принадлежности к социальным группам. При проведении технического мониторинга в целях выявления материалов, пропаганда которых запрещена федеральным законом, применяются исключительно методы анализа метаданных и автоматического хэш-сопоставления; анализ содержания сообщений без судебного решения не допускается.

Статья 5. Ограничение доступа к сети "Интернет"

1. Ограничение доступа граждан к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" допускается исключительно на основании решения суда либо в случаях, установленных частью 3 настоящей статьи.

2. Ограничение доступа на основании решения суда осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

3. Ограничение доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" без предварительного судебного решения допускается исключительно при одновременном соблюдении следующих условий:

1) имеется подтверждённая и документально зафиксированная кибератака на объекты критической информационной инфраструктуры Российской

Федерации, угрожающая жизнеобеспечению населённых пунктов или безопасности критических систем управления;

2) факт атаки подтверждён письменным актом уполномоченного органа в сфере информационной безопасности (ФСТЭК России или ФСБ России) с конкретным указанием атакуемых объектов;

3) ограничение носит целевой (не общий) характер и распространяется исключительно на ресурсы, через которые осуществляется атака;

4) не позднее 24 часов с момента введения ограничения соответствующие материалы передаются в суд для предоставления им оценки законности или незаконности такого решения;

5) срок действия внесудебного ограничения не может превышать 48 часов.

Продление возможно исключительно на основании судебного решения.

4. Ограничение, введённое с нарушением условий, установленных частями 1–3 настоящей статьи, является незаконным и влечёт ответственность в соответствии со статьёй 19 настоящего Федерального закона.

ГЛАВА 3. СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ И ПРАВО НА АНОНИМНОСТЬ В ЦИФРОВОЙ СРЕДЕ

Статья 6. Свобода выражения мнений в цифровой среде

1. Гражданам гарантируется свобода выражения мнений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии со статьёй 29 Конституции Российской Федерации.

2. Ограничения свободы выражения мнений в цифровой среде допускаются исключительно в случаях и в порядке, установленных федеральными законами, и должны отвечать критерию соразмерности целям их введения.

Статья 7. Свобода выбора способа общения в цифровой среде

Гражданам гарантируется право на свободный выбор средств и способов общения в цифровой среде, включая выбор мессенджеров, социальных сетей и иных платформ обмена информацией.

Статья 8. Право на анонимность в цифровой среде

1. Гражданам гарантируется право на анонимность при использовании информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в целях, не запрещённых законом.

2. Ограничения права на анонимность допускаются в случаях, прямо предусмотренных федеральным законом, и должны быть соразмерны целям их введения.

3. Ограничения права на анонимность, установленные федеральными законами, применяются исключительно в том объёме, который необходим для достижения конкретной законной цели, и не могут толковаться расширительно. Перечень оснований для ограничения анонимности является закрытым и устанавливается исключительно настоящим Федеральным

законом. Любое расширение перечня оснований осуществляется путём внесения изменений в настоящий Федеральный закон.

ГЛАВА 4. ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ И ПРАВО НА ПЕРЕНОСИМОСТЬ ДАННЫХ

Статья 9. Конфиденциальность и защита персональных данных

1. Персональные данные граждан, обрабатываемые операторами цифровых платформ, подлежат защите в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года №152-ФЗ "О персональных данных".

2. Операторы цифровых платформ обязаны обеспечивать конфиденциальность персональных данных и не вправе раскрывать их третьим лицам без согласия гражданина, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

3. Установка технических средств, обеспечивающих возможность проведения в отношении пользователей оперативно-розыскных мероприятий, допускается исключительно: а) на основании судебного решения, вынесенного в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации; б) либо в случаях, прямо предусмотренных федеральным законом, с обязательным уведомлением Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в течение 24 часов и последующей судебной оценкой принятого решения, предоставленной не позднее 72 часов

после установки обозначенных технических средств. Запрещается использование технических средств противодействия угрозам (ТСПУ) для целей мониторинга содержания коммуникаций граждан без судебного решения.

Статья 10. Право на переносимость данных

1. Гражданин вправе в любое время потребовать от оператора цифровой платформы предоставить ему в структурированном, общепотребительном и машиночитаемом формате все персональные данные, которые он предоставил данной платформе или которые были собраны платформой в результате её использования.

2. Данные предоставляются безвозмездно в срок не позднее 30 дней с момента поступления письменного запроса от гражданина оператору.

3. Гражданин вправе потребовать передачи указанных данных непосредственно иному оператору, если это технически осуществимо.

4. Реализация права на переносимость данных не является основанием для прекращения оказания услуг гражданину.

ГЛАВА 5. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ЦИФРОВЫХ ПРАВ

Статья 11. Права и обязанности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в части гарантии цифровых прав

1. Мониторинг соблюдения цифровых прав граждан осуществляется Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации в целях обеспечения государственных гарантий цифровых прав граждан.

2. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации вправе: а) принимать обращения граждан о нарушении настоящего Федерального закона; б) запрашивать сведения у государственных органов, операторов связи и организаторов распространения информации; в) выносить обязательные предписания об устранении нарушений настоящего Федерального закона; г) обращаться в суд в защиту неопределённого круга лиц; д) направлять заключения в Государственную Думу по законопроектам, затрагивающим цифровые права граждан.

3. Предписания Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по вопросам защиты цифровых прав подлежат исполнению в течение 30 дней, если иной срок не установлен предписанием.

4. Неисполнение предписания Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в части защиты цифровых прав влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации ежегодно представляет доклад о соблюдении цифровых прав граждан в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 12. Государственный мониторинг соблюдения цифровых прав

1. Федеральный орган исполнительной власти в сфере цифрового развития (Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации) ежегодно формирует доклад о состоянии цифровых прав граждан в Российской Федерации.

2. Доклад подлежит публикации в открытом доступе и направляется в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не позднее 1 марта года, следующего за отчётным.

ГЛАВА 6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ

ЦИФРОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Статья 13. Ответственность за нарушение государственных гарантий цифровых прав граждан

1. Незаконное ограничение доступа гражданина к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", установленное вступившим в законную силу решением суда, влечёт право гражданина на возмещение причинённого вреда в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

2. Государственный орган или должностное лицо, по решению которого было допущено незаконное ограничение, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Нарушение государственным органом или органом местного самоуправления требований настоящего Федерального закона, повлёкшее

ограничение цифровых прав граждан, влечет за собой в установленном порядке дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность.

4. Ущерб, причинённый гражданину незаконным ограничением цифровых прав, возмещается за счёт средств соответствующего бюджета на основании решения суда.

ГЛАВА 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 14. Соотношение настоящего Федерального закона с иными нормативными правовыми актами

1. Настоящий Федеральный закон является специальным по отношению к федеральным законам, регулирующим отдельные виды деятельности в информационно-коммуникационной сфере, в части установления прав граждан и соответствующих государственных гарантий.

2. В случае коллизии между настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами применяется норма, предоставляющая больший объём правовой защиты гражданину (принцип максимальной защиты).

Статья 15. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки.

2. Положения статьи 11 вступают в силу по истечении одного года после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

3. Правительство Российской Федерации в течение шести месяцев со дня официального опубликования настоящего Федерального закона принимает нормативные правовые акты, необходимые для его реализации.

Президент

Российской Федерации

В.В.Путин

Зюганов / Зюганов / Аронин Ю.В.
 Зюганов / Зюганов / (с.п. Зюганов)
 Зюганов / Зюганов / Зюганов А.О. Удальцова /
 Зюганов / Зюганов / / А.А. Абрамов /
 Зюганов / Зюганов / Кантев П.П.
 Зюганов / Зюганов / / А.В. Корниенко /
 Зюганов / Зюганов / / А.А. Себастьян /
 Зюганов / Зюганов / / Н.Н. Иваница /
 Зюганов / Зюганов / / Б.С. Комаров /
 Зюганов / Зюганов / / В.И. Сторож /
 Зюганов / Зюганов / / Р.И. Суслов /
 Зюганов / Зюганов / / с.п. Суслов /
 Зюганов / Зюганов / / Прохоров А.В.
 Зюганов / Зюганов / / Езерский Н.Н.
 Зюганов / Зюганов / / Исаков В.П.
 Зюганов / Зюганов / / Зюганов В.В.
 Зюганов / Зюганов / / (Зюганова М.М.)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О государственных гарантиях цифровых прав граждан Российской Федерации"

Проект федерального закона "О государственных гарантиях цифровых прав граждан Российской Федерации" вводит в действующее законодательство правовые механизмы по обеспечению прав граждан на доступ к сети "Интернет", свободу выражения мнений в цифровой среде, защиту персональных данных и право на анонимность при условиях, установленных предлагаемым проектом федерального закона.

Актуальность законопроекта продиктована результатами опросов ВЦИОМ, согласно которым более 67% россиян считают доступ к интернету значимым элементом качества жизни.

Кроме того, важно отметить, что поступающие в адрес фракции КПРФ в Государственной Думе обращения граждан, свидетельствуют об их обеспокоенности тенденцией, нацеленной, на их взгляд, на ликвидацию права на частную переписку в социальных сетях, а также на ограничение доступа к Интернету и мессенджерам.

1. Основные положения предлагаемого законопроекта

Законопроект систематизирует цифровые права граждан в семи блоках:

- 1) право на доступ к сети "Интернет" с механизмом судебного контроля ограничений;
- 2) запрет общего мониторинга коммуникаций с закрытым перечнем допустимых исключений;
- 3) защита права на анонимность;
- 4) гарантии права на переносимость данных (впервые в российском праве);
- 5) санкционный механизм — административная ответственность и право на компенсацию;

6) принцип специальности и максимальной защиты при коллизии норм.

2. Конституционно-правовое обоснование

Законопроект развивает положения статей 23, 24, 29 и 55 Конституции Российской Федерации. Гарантии цифровых прав являются проекцией конституционных прав на свободу информации, тайну переписки, защиту персональных данных — на цифровую среду. Ограничения, предусмотренные законопроектом, соответствуют части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации — устанавливаются федеральным законом, соразмерны конституционно значимым целям.

3. Место в системе действующего законодательства

Законопроект является специальным по отношению к отраслевым актам в части прав граждан. **В соответствии с принципом максимальной защиты** (статья 14 законопроекта) в случае коллизии применяется норма, наиболее благоприятная для гражданина.

4. Опыт зарубежного правового регулирования

При разработке законопроекта учтён опыт европейского Регламента о цифровых услугах (DSA, Regulation 2022/2065), германского Закона об обеспечении надлежащего поведения в сети (NetzDG), концепции Digital Bill of Rights (Южная Корея), положений Администрации киберпространства КНР (CAC) о создании «здоровой сетевой экологии» - защиты прав граждан, юридических лиц и организаций в сети, а также практика Конституционного суда Российской Федерации по вопросам соразмерности ограничений прав граждан. Право на переносимость данных вводится в российское право впервые и по своему объёму соответствует международным стандартам.

5. Ожидаемые социальные и правовые эффекты

Принятие законопроекта обеспечит: формирование единой правовой основы для защиты цифровых прав граждан; создание надзорного органа с

реальными полномочиями в сфере контроля за цифровыми правами; введение действенного санкционного механизма; защиту от произвольного расширения оснований для ограничения цифровых прав; укрепление доверия граждан к цифровой среде.

[illegible]

**к проекту федерального закона "О государственных гарантиях цифровых
прав граждан Российской Федерации"**

[illegible]

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О государственных гарантиях цифровых прав граждан Российской Федерации"

В случае принятия федерального закона "О государственных гарантиях цифровых прав граждан Российской Федерации" предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", "О персональных данных", "О связи", "Об оперативно-розыскной деятельности", "О техническом регулировании".

Зеленов (Зеленов) / Дроздов
Зырянов / Тайсов / Огурт (С.П. Огурт)
Кефелев (Кефелев) / Чадков (А.О. Чадков)
/ К.А. Казаков / Р.А. Веленин
/ Е.И. Бессонов / Кандел Н.П.
/ Н.И. Вадков / / Н.В. Кофманов /
/ Н.И. Вадков / / Н.А. Седанов /
/ Н.И. Вадков / / Н.Н. Иванов /
/ Н.И. Вадков / / Б.О. Колосов /
/ Н.И. Вадков / / В.И. Фролов /
/ Н.И. Вадков / / Р.И. Сидоров /
/ Н.И. Вадков / / С.И. Тихонов /
/ Н.И. Вадков / / Прохоров А.В.
/ Н.И. Вадков / / Сидоров А.И.
/ Н.И. Вадков / / Мешков В.И.
/ Н.И. Вадков / / Гусанов М.И.