

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

15 мая 2026 г. № 5.1-01/1451@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
"О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности объектов
топливно-энергетического комплекса" и отдельные законодательные акты
Российской Федерации", принятому Государственной Думой 14 мая 2026 года

Проект федерального закона внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Н.Г.Шульгиновым, Ю.А.Станкевичем, В.И.Пискаревым и другими 16 апреля 2026 года (№ 1208699-8).

Федеральный закон направлен на регулирование особенностей обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря (искусственных островов, установок, сооружений, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря, которые предназначены для разведки, добычи, перевалки нефти и газа, разработки нефтяных и газовых месторождений и в отношении которых Российская Федерация осуществляет юрисдикцию, далее — объекты топливно-энергетического комплекса, расположенные в пределах российского сектора Каспийского моря).

Федеральным законом понятийный аппарат Федерального закона от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" (далее — Федеральный закон № 256-ФЗ) дополняется понятием "зона безопасности объекта топливно-энергетического комплекса", под которой понимается территория, включающая водное и воздушное пространство, вокруг отдельного объекта топливно-энергетического комплекса, в границах которой реализуются меры по обеспечению защиты такого объекта от актов незаконного вмешательства.

Предусматривается, что вокруг объектов топливно-энергетического комплекса, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря, устанавливаются зоны безопасности. Определяется граница зон безопасности вокруг объектов топливно-энергетического комплекса, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря.

Зоны безопасности вокруг объектов топливно-энергетического комплекса, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря, устанавливаются со дня начала работ по созданию таких объектов, их размещению и (или) монтажу или иных аналогичных операций и перестают действовать после их удаления.

Информация о координатах зон безопасности вокруг объектов топливно-энергетического комплекса, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря, об изменении или о ликвидации таких зон безопасности направляется субъектами топливно-энергетического комплекса в Минэнерго России, Минобороны России и ФСБ России в течение 20 рабочих дней со дня начала работ по созданию объектов топливно-энергетического комплекса, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря, изменения или ликвидации зон безопасности. Информация о наличии зон безопасности публикуется в "Извещениях мореплавателям".

Статья 6¹ Федерального закона № 256-ФЗ излагается в новой редакции, устанавливающей, что в целях обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности, объектов топливно-энергетического комплекса, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря, работников и лиц, находящихся на этих объектах, подразделения и организации, указанные в Федеральном законе № 256-ФЗ, вправе пресекать функционирование беспилотных аппаратов, в том числе посредством подавления или преобразования сигналов дистанционного управления беспилотными аппаратами, воздействия на пульта управления беспилотных аппаратов, а также повреждения или уничтожения беспилотных аппаратов. Пресечение функционирования беспилотных аппаратов в целях обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря, осуществляется подразделениями и организациями, указанными в Федеральном законе № 256-ФЗ, в границах зон безопасности, установленных в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ.

Определяется, что установленные Правительством Российской Федерации дополнительные требования к антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, включенных в перечень критически важных объектов отраслевых федеральных органов исполнительной власти, в том числе объектов высшего приоритета, подлежащих первоочередному оснащению средствами обнаружения и противодействия противоправному применению беспилотных воздушных судов, утвержденный Председателем

Правительства Российской Федерации или уполномоченным им должностным лицом, являются для объектов топливно-энергетического комплекса, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря, обязательными для исполнения требованиями.

Устанавливается, что по решению субъекта топливно-энергетического комплекса, владеющего на праве собственности или ином законном основании объектами топливно-энергетического комплекса, расположенными в пределах российского сектора Каспийского моря, для обеспечения физической защиты указанных объектов могут привлекаться подразделения и организации войск национальной гвардии, частная охранная организация субъекта топливно-энергетического комплекса или частная охранная организация, которая соответствует специальным требованиям к частным охранным организациям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ.

В соответствии с вводимой новой статьей 17¹ Федерального закона № 256-ФЗ обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности существующих и создаваемых объектов топливно-энергетического комплекса, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря, частная охранная деятельность, оборот оружия и специальных средств на объектах топливно-энергетического комплекса, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря, осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, законодательством Российской Федерации в области частной охранной деятельности, а также законодательством Российской Федерации, регламентирующим оборот оружия и специальных средств. Минобороны России определяет меры по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря, в рамках полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом часть шестая статьи 6 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" дополняется положением, предусматривающим, что не рассматривается как выезд из Российской Федерации и как въезд в Российскую Федерацию пересечение Государственной границы Российской Федерации гражданином Российской Федерации при следовании с территории Российской Федерации на объекты топливно-

энергетического комплекса, расположенные в пределах российского сектора Каспийского моря, либо с указанных объектов на территорию Российской Федерации на российских морских судах без захода в иностранные порты, а равно при следовании на российских воздушных судах, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации могут неоднократно пересекать Государственную границу Российской Федерации без прохождения пограничного, таможенного (в части совершения таможенных операций, связанных с прибытием (убытием) судов) и иных видов контроля.

Статья 17 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ "Об оружии" дополняется частью шестнадцатой, которой предусматривается, что вывоз из Российской Федерации находящихся на законных основаниях оружия и патронов к нему на искусственные острова, установки, сооружения, расположенные в пределах российского сектора Каспийского моря, которые предназначены для разведки, добычи, перевалки нефти и (или) газа, разработки нефтяных и (или) газовых месторождений и в отношении которых Российская Федерация осуществляет юрисдикцию, для использования при оказании охранных услуг по охране соответствующих объектов и их обратный ввоз в Российскую Федерацию осуществляются частными охранными организациями без разрешений Росгвардии.

Корреспондирующие изменения вносятся в Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-І "О Государственной границе Российской Федерации", Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-І "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", Федеральный закон от 30 ноября 2024 года № 427-ФЗ "О частной охранной деятельности" (вступит в силу с 1 сентября 2026 года) и Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму".

Федеральным законом регулируются отношения, находящиеся в ведении Российской Федерации в соответствии с пунктами "г" (установление порядка организации и деятельности исполнительной власти), "м" (оборона и безопасность), "н" (определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны) статьи 71 Конституции Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона он вступает в силу со дня его официального опубликования.

Для реализации Федерального закона потребуется принятие подзаконных нормативных правовых актов.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению Советом Федерации, поскольку не касается вопросов, предусмотренных статьей 106 Конституции Российской Федерации, и может быть рассмотрен не позднее 28 мая 2026 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации В.В.Якушеву, заместителю Председателя Совета Федерации Н.А.Журавлеву, заместителю Председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьеву, заместителю Председателя Совета Федерации К.И.Косачеву, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В.Кутепову, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.И.Булавину, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А.Шевченко, председателю Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б.Карасину, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А.Живулину.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5CD515D76B17A0808C4BC6803EDFA52B
Владелец Егорова Екатерина Юрьевна
Действителен с 27.05.2025 по 20.08.2026

О.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел гражданского права: М.Ю.Плясов, Л.А.Багмет;
отдел административного, уголовного и процессуального права: Б.А.Ельцов;
отдел конституционного и международного права: М.Б.Милославская;
отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: В.А.Дементьев.
№ 26119