

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

22 июля 2026 г. № 5.1-01/2160@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации", принятому Государственной Думой
21 июля 2026 года

Проект названного Федерального закона был внесен в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.Ф.Лисовским 17 апреля 2026 года (№ 1209354-8).

В ряд законодательных актов Российской Федерации вносятся изменения, направленные на установление механизма выдачи контрольно-надзорными органами предписаний о приостановке (запрете) реализации продукции, в том числе подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации (далее — предписание о приостановке (запрете) реализации продукции), в случае выявления угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, связанной с оборотом такой продукции.

Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-I "О защите прав потребителей" дополняется положением, предусматривающим, что выездная проверка, предметом которой является оценка соблюдения продавцами, осуществляющими розничную продажу товаров, обязательных требований к маркировке товаров средствами идентификации, проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

Орган государственного надзора в случаях и в порядке, предусмотренных Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании", наделяется правом выдавать предписание о приостановке (запрете) реализации продукции.

В Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", вносятся изменения, предусматривающие, что при выявлении нарушения санитарного законодательства, а также при угрозе возникновения и распространения

инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право давать гражданам и юридическим лицам предписания, обязательные для исполнения ими в установленные сроки, о приостановке (запрете) реализации продукции, не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям, выявленной у контролируемого лица по результатам контрольного (надзорного) мероприятия. Кроме того, указанные должностные лица наделяются правом давать гражданам и юридическим лицам предписания о приостановлении или прекращении действия сертификата соответствия или декларации о соответствии в случае выявления нарушений требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов.

Главные государственные санитарные врачи и их заместители наделяются полномочием выдавать предписания о приостановке (запрете) реализации продукции при угрозе возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и в случае необходимости принятия незамедлительных мер по предотвращению причинения вреда жизни или здоровью человека. Устанавливаются случаи, в которых принимается решение о выдаче предписания о приостановке (запрете) реализации продукции.

Указанное решение в зависимости от выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований к продукции, степени угрозы причинения вреда жизни или здоровью человека может приниматься в отношении партии продукции либо отдельного вида продукции или продукции конкретного наименования, которые произведены одним изготовителем в определенный период времени, либо всей продукции, произведенной одним изготовителем.

Устанавливается обязанность лица, которому выдано предписание о приостановке (запрете) реализации продукции, довести содержание указанного предписания до сведения неопределенного круга лиц, в том числе потребителей.

Предусматривается, что при принятии решения о выдаче предписания о приостановке (запрете) реализации продукции информация об этом доводится до потребителей также посредством ее размещения на официальном

сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор), а в случае принятия такого решения в отношении товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, также и в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

Устанавливается, что в случае отпадения оснований для принятия решения о выдаче предписания о приостановке (запрете) реализации продукции главным государственным санитарным врачом или его заместителем в течение трех рабочих дней со дня отпадения таких оснований принимается решение о возобновлении реализации продукции, а также обеспечивается доведение информации о принятии такого решения до сведения неопределенного круга лиц.

Правила принятия и отмены решений о выдаче предписания о приостановке (запрете) реализации продукции, о возобновлении реализации продукции, требования к содержанию предписания о приостановке (запрете) реализации продукции, доведению информации о принятых решениях до сведения неопределенного круга лиц, права и обязанности лиц при исполнении этого предписания будут определяться Правительством Российской Федерации.

Схожее регулирование устанавливается в Федеральном законе от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании" в отношении выдачи предписаний о приостановке (запрете) реализации продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов и (или) обязательным требованиям, подлежащим применению до дня вступления в силу технических регламентов.

Корреспондирующие изменения вносятся в федеральные законы от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Поправками ко второму чтению Федеральный закон был дополнен положениями о внесении изменений в Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", предусматривающими дополнение полномочий федеральных органов

исполнительной власти при обращении лекарственных средств полномочиями по ведению реестра документов о стадиях производства (далее – реестр), утверждению формы выписки из него, порядка ведения реестра, включающего порядок принятия решения о внесении сведений или об отказе во внесении сведений в реестр с учетом результатов экспертизы сведений и документов, представляемых заявителем при подаче заявления о внесении сведений в реестр, на предмет подтверждения соответствия таких сведений и документов заявляемым стадиям производства, порядка проведения такой экспертизы, порядка исключения сведений из реестра. При этом исключаются полномочия по выдаче, установлению порядка выдачи и формы документа, содержащего сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза.

Федеральный закон принят по предметам ведения Российской Федерации, установленным пунктами "в" (регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина), "г" (установление порядка деятельности федеральных органов исполнительной власти), "е" (установление основ федеральной политики в области государственного, экономического, социального развития Российской Федерации), "и" (федеральная информация) и "р" (стандарты) статьи 71 Конституции Российской Федерации, а также по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленным пунктами "ж" (сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни) и "к" (административное законодательство) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии со статьей 7 Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2027 года, за исключением его статьи 5, предусматривающей внесение изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств", которая вступает в силу с 1 декабря 2026 года.

Для реализации Федерального закона потребуется принятие подзаконных нормативных правовых актов.

Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку не затрагивает вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации, и может быть рассмотрен Советом Федерации не позднее 4 августа 2026 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации А.В.Яцкину, первому заместителю Председателя Совета Федерации В.В.Якушеву, заместителю Председателя Совета Федерации Н.А.Журавлеву, заместителю Председателя Совета Федерации И.Ю.Святенко, председателю Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.С.Тимченко, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В.Кутепову, председателю Комитета Совета Федерации по социальной политике А.В.Синицыну, председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.В.Двойных, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А.Живулину.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 2F2A665B23F185DEB162BB3EB2D8C893
Владелец Егорова Екатерина Юрьевна
Действителен с 27.05.2026 по 20.08.2027

Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел гражданского права: Ю.Ю.Попова;

отдел административного, уголовного и процессуального права: Б.А.Ельцов;

отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе: М.В.Манохина;

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: О.В.Бокарева.

38664