

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизма приостановления реализации продукции)»

Проект федерального закона разработан во исполнение подпункта «е» пункта 3 указания Президента Российской Федерации от 17 апреля 2025 г. № Пр-896 и направлен на создание эффективного правового механизма оперативного реагирования контрольно-надзорных органов на угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан при обороте продукции, включая товары, подлежащие обязательной маркировке средствами идентификации.

Предметом законопроекта является корректировка пяти федеральных законов, регулирующих вопросы защиты прав потребителей, санитарно-эпидемиологического благополучия, технического регулирования, торговой деятельности и государственного контроля (надзора), в целях создания единого, прозрачного и быстрого порядка приостановки (запрета) реализации опасной продукции с использованием государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров (далее – ГИС МТ).

Статья 1 – изменения в Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей»:

- конкретизируются виды контрольных (надзорных) мероприятий (выборочный контроль, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка), которые проводятся без предварительного уведомления контролируемого лица при оценке соблюдения требований к маркировке товаров в розничной продаже;
- орган государственного контроля (надзора) вправе выдать предписание о приостановке (запрете) реализации продукции (товаров) в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом «О техническом регулировании».

Статья 2 – изменения в Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»:

- уточняются полномочия должностных лиц по выдаче предписаний о приостановке (запрете) реализации продукции;
- вводится новое полномочие главных государственных санитарных врачей (подпункт 6¹ пункта 1 статьи 51) – выносить предписания о приостановке (запрете) реализации продукции при угрозе инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и необходимости принятия незамедлительных (экстренных) мер;
- устанавливаются исчерпывающие основания для выдачи такого предписания;
- вводится градация предписаний по объему (партия, вид продукции за период, весь вид, вся продукция) с дифференциацией полномочий должностных лиц;
- предусматривается обязательное информирование приобретателей и потребителей через официальный сайт и ГИС МТ, а также направление копии предписания в прокуратуру (в течение 24 часов, если предписание вынесено не по итогам контрольного (надзорного) мероприятия);
- регламентируется порядок обжалования предписаний;
- устанавливается срок для отмены или изменения предписания при отпадении оснований – 3 рабочих дня, а также порядок возобновления реализации.

Статья 3 – изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»:

- расширяется сфера применения закона – включается порядок принятия незамедлительных мер по предотвращению вреда;
- детализируются случаи, при которых орган надзора вправе выдать предписание о приостановке (запрете) реализации продукции;
- вводится градация предписаний по объему с указанием, что решения в отношении всей продукции или вида принимаются руководителем (заместителем руководителя) органа надзора;

- устанавливаются правила доведения решений, обязательность исполнения для всех продавцов (если иное не указано), право на получение информации о причинах выдачи;
- определяется порядок приостановления деклараций и сертификатов соответствия при выдаче предписаний, а также возобновления реализации при отпадении оснований в течение 3 рабочих дней;
- уточняется порядок обжалования и возмещения вреда, причиненного неправомерными действиями.

Статья 4 – изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»:

- закрепляется, что предписание уполномоченного органа о приостановке (запрете) реализации товаров, подлежащих обязательной маркировке, подлежит исполнению с применением ГИС МТ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 5 – изменения в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

- дополняется перечень способов информирования при объявлении предостережения – включается ГИС МТ;
- конкретизируется, что при неустранении нарушения орган надзора вправе выдать предписание о приостановке (запрете) реализации продукции в соответствии с 184-ФЗ.

Статья 6 устанавливает сроки вступления закона в силу: основная часть – с 1 сентября 2026 года, отдельные положения – с 1 марта 2027 года.

Действующее законодательство не обеспечивает механизма немедленного прекращения реализации продукции при получении достоверных сведений о ее несоответствии обязательным требованиям, создающим угрозу жизни и здоровью граждан. В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ контрольные (надзорные) мероприятия, по результатам которых может быть выдано

предписание об устранении нарушений, проводятся, как правило, с предварительным уведомлением контролируемого лица и согласованием с органами прокуратуры. За время, необходимое для проведения таких процедур, опасная продукция продолжает находиться в обороте и реализовываться потребителям, что создает реальную угрозу причинения вреда.

В настоящее время контрольно-надзорные органы не обладают полномочиями по дифференциации предписаний в зависимости от масштаба выявленных нарушений. Отсутствует возможность выдать предписание о приостановке реализации партии продукции, отдельного вида продукции, произведенного одним изготовителем в определенный период, либо всей продукции изготовителя. Это приводит к несоразмерности применяемых мер либо к невозможности их применения в случаях, когда нарушение носит локальный характер.

Товары, подлежащие обязательной маркировке средствами идентификации, отслеживаются в ГИС МТ. Однако действующее законодательство не содержит правового механизма, позволяющего органу контроля (надзора) оперативно прекратить оборот таких товаров через информационную систему. В результате даже при выявлении опасной партии товара и выдаче предписания конкретному продавцу, такая продукция может продолжать реализовываться через иных продавцов, у которых она также находится в обороте.

Действующие 52-ФЗ и 184-ФЗ не содержат исчерпывающего перечня случаев, при которых возможно вынесение предписания о приостановке (запрете) реализации продукции до завершения контрольного мероприятия. В частности, не урегулирована возможность выдачи предписания на основании информации от правоохранительных органов (в рамках расследования уголовных дел) или по результатам расследований (профессиональных заболеваний, аварий, несчастных случаев). Это приводит к задержкам в принятии мер и создает правовую неопределенность.

Законопроект предусматривает дифференцированный порядок обжалования предписаний (досудебное обжалование вышестоящему должностному лицу – для

предписаний, вынесенных не по итогам КНМ; обжалование по правилам главы 9 248-ФЗ – для предписаний по итогам КНМ). Также устанавливается обязанность направления копии предписания в прокуратуру в течение 24 часов (если предписание вынесено не по итогам КНМ). Это обеспечивает баланс между оперативностью реагирования и защитой прав проверяемых лиц.

Законопроектом вводится трехдневный срок для принятия решения о возобновлении реализации продукции после отпадения оснований для приостановки (запрета). Это исключает затягивание процедуры со стороны контрольно-надзорных органов и гарантирует оперативное восстановление оборота продукции, в отношении которой угроза устранена.

Законопроект разработан во исполнение подпункта «е» пункта 3 указания Президента Российской Федерации от 17 апреля 2025 г. № Пр-896, которым предусмотрено совершенствование механизмов приостановления реализации продукции, создающей угрозу жизни и здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, окружающей среде.

Таким образом, принятие данного законопроекта позволит:

1. Сократить время от выявления угрозы до фактического прекращения продажи опасной продукции с нескольких месяцев до нескольких часов;
2. Обеспечить адресность и соразмерность мер воздействия (от конкретной партии до всего производства);
3. Повысить информированность потребителей и участников рынка о недопустимой к обороту продукции через ГИС МТ и официальные сайты;
4. Создать правовую основу для использования ГИС МТ как инструмента исполнения предписаний (физической блокировки реализации);
5. Устранить пробелы в регулировании оснований для выдачи предписаний (включая информацию от правоохранительных органов, результаты расследований, данные международных организаций);

6. Обеспечить полноту регулирования – от выдачи предписания до его отмены и возобновления реализации, включая процедуры обжалования и прокурорского надзора;
7. Ввести чёткие сроки для восстановления прав добросовестных участников оборота (3 рабочих дня).

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.