



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

**Правительство
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

25 февраля 2026 г. № 10-ВЛ-1581/26

На № ВС-П13-3666 от 09.02.2026

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона (далее – законопроект) изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее также – УК РФ) статьей 171⁶ об ответственности за осуществление деятельности по *организации обращения цифровых валют* в нарушение требований законодательства Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере. Максимальное наказание за указанное деяние устанавливается в виде лишения свободы на срок до 7 лет. Корреспондирующие изменения предлагаются в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ). Данный законопроект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона «О цифровой валюте и цифровых правах», которым устанавливается правовое регулирование отношений, возникающих при организации обращения и обращении цифровых валют и цифровых прав в Российской Федерации. При этом согласно статьям 2–7 этого проекта федерального закона организацией обращения цифровой валюты предлагается признавать оказание услуг, связанных с учетом цифровых валют и совершением сделок с ними, а также направленных на организацию обращения цифровой валюты, если такая деятельность отвечает определенным условиям, в том числе осуществляется на основании соответствующей лицензии.

По законопроекту необходимо отметить следующее.



В нарушение подпункта «а» пункта 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в пояснительной записке к законопроекту отсутствует мотивированное обоснование целесообразности введения уголовной ответственности за незаконную организацию обращения цифровых валют.

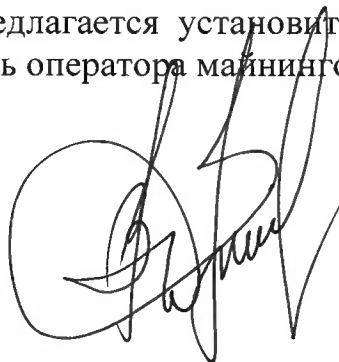
По смыслу указанных проектов федеральных законов проектная статья 171⁶ УК РФ будет выступать в качестве специальной нормы по отношению к статье 171 УК РФ, которой в числе иного установлена ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без лицензии. Однако вопрос о недостаточности ответственности, предусмотренной общей нормой, в пояснительной записке не затрагивается.

Рассматриваемая проектная статья сформулирована как бланкетная, применение которой невозможно в отрыве от правил, непосредственно установленных регулятивными нормами. Между тем проект федерального закона «О цифровой валюте и цифровых правах», направленный на регулирование вопросов, связанных с организацией обращения цифровых валют, в настоящее время находится на стадии разработки. До принятия соответствующего федерального закона представленная инициатива видится преждевременной.

В проектной статье 171⁶ УК РФ ответственность предусматривается за преступление в сфере экономической деятельности (глава 22 УК РФ), поэтому отсутствие в законопроекте положений об освобождении от уголовной ответственности за это преступление в связи с возмещением ущерба (статья 76¹ УК РФ), а также об ограничении заключения под стражу лица, его совершившего (часть 1¹ статьи 108 УПК РФ), также требует обоснования.

С учетом изложенного законопроект в представленной редакции не поддерживается.

Обращает на себя внимание и то, что согласно поступившему в Верховный Суд Российской Федерации письму от 9 февраля 2026 г. № АУ-П51-3738 Правительством Российской Федерации подготавливается для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», которым также предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации статьей 171⁶, но иного содержания – уголовную ответственность предлагается установить за незаконные майнинг цифровой валюты и деятельность оператора майнинг-инфраструктуры.



В.А. Давыдов

