



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.04.2026 16:10
№ 1209607-8; 1.1.

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 17 » апреля 2026 г.

№ ММ-П13-13319

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской
Федерации и статью 151
Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 5 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

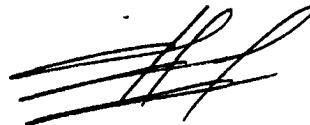
0037822-Уч-2026 (7.1)



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.
7. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 2 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 209604-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Уголовный кодекс
Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального
кодекса Российской Федерации**

Статья 1

Главу 22 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2001, № 11, ст. 1002; 2002, № 30, ст. 3020; 2003, № 28, ст. 2880; № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091; 2006, № 31, ст. 3452; 2009, № 31, ст. 3921; № 45, ст. 5263; № 52, ст. 6453; 2010, № 14, ст. 1553; № 31, ст. 4166; № 50, ст. 6610; 2011, № 1, ст. 39; № 11, ст. 1495; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 43, ст. 5785; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4054; № 44, ст. 5641; № 52, ст. 6997; 2014, № 19, ст. 2309, 2335; № 48, ст. 6651; 2016, № 27, ст. 4256; № 28, ст. 4559; 2018, № 1, ст. 29; 2019, № 14, ст. 1459; 2020, № 31, ст. 5019; 2022, № 10, ст. 1395; № 27, ст. 4601; № 48, ст. 8313; 2023, № 1, ст. 33; № 18, ст. 3234; № 51, ст. 9164; 2024, № 53, ст. 8520) дополнить статьей 171⁷ следующего содержания:

0037822-Уч-2026 (7.1)



"Статья 171⁷. Незаконная организация обращения цифровой валюты

1. Осуществление деятельности по организации обращения цифровой валюты с нарушением требований законодательства Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

2. То же деяние:

а) совершенное организованной группой;

б) сопряженное с причинением ущерба либо с извлечением дохода в особо крупном размере, -

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до семи лет со штрафом в размере до одного



миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового."

Статья 2

Внести в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; № 23, ст. 2200; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2009, № 1, ст. 29; № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; № 52, ст. 6422; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 19, ст. 2284; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 30, ст. 3986; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16, 45; № 15, ст. 2039; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4605; № 45, ст. 6322, 6334; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 24, ст. 3071; № 30, ст. 4172; № 31, ст. 4330, 4331; № 47, ст. 6401; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4031, 4050, 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; № 52, ст. 6945; 2014, № 6, ст. 556; № 19, ст. 2303, 2310, 2333, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4219, 4259, 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 81, 83, 85; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1417; № 21,



ст. 2981; № 29, ст. 4354, 4391; 2016, № 1, ст. 61; № 14, ст. 1908; № 18, ст. 2515; № 26, ст. 3868; № 27, ст. 4256, 4257, 4258, 4262; № 28, ст. 4559; № 48, ст. 6732; № 52, ст. 7485; 2017, № 15, ст. 2135; № 24, ст. 3484, 3489; № 31, ст. 4743, 4752, 4799; № 52, ст. 7935; 2018, № 1, ст. 51, 53, 85; № 18, ст. 2569, 2584; № 27, ст. 3940; № 31, ст. 4818; № 47, ст. 7134; № 53, ст. 8435, 8446, 8456; 2019, № 14, ст. 1459; № 30, ст. 4108, 4111; № 44, ст. 6175; № 52, ст. 7818; 2020, № 8, ст. 919; № 14, ст. 2030; № 15, ст. 2235; № 42, ст. 6515; № 44, ст. 6894; № 50, ст. 8070; 2021, № 9, ст. 1472; № 13, ст. 2135; № 24, ст. 4233; № 27, ст. 5069, 5109, 5113; 2022, № 1, ст. 27; № 10, ст. 1389; № 13, ст. 1952; № 29, ст. 5225, 5227, 5302; № 39, ст. 6535; № 41, ст. 6944; 2023, № 1, ст. 33; № 16, ст. 2750; № 18, ст. 3234, 3238; № 25, ст. 4425; № 29, ст. 5341; № 32, ст. 6122, 6130, 6142, 6145; № 49, ст. 8679; № 52, ст. 9510; 2024, № 12, ст. 1567; № 15, ст. 1972; № 33, ст. 4922; № 46, ст. 6911; № 48, ст. 7213; № 51, ст. 7861; № 53, ст. 8517, 8520; 2025, № 12, ст. 1205; № 17, ст. 2119) следующие изменения:

1) в части второй:

а) подпункт "а" пункта 1 после цифр "171²," дополнить цифрами "171⁷";



б) подпункт 2 после слов "предусмотренных статьями" дополнить цифрами "171⁷".

2) часть четвертую после слов "предусмотренных статьями" дополнить цифрами "171⁷".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2027 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в развитие положений проекта федерального закона "О цифровой валюте и цифровых правах" в части установления уголовной ответственности за нарушение требований законодательства Российской Федерации об обращении цифровой валюты.

В настоящее время правовое регулирование выпуска и оборота цифровой валюты в Российской Федерации осуществляется положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 259-ФЗ).

В соответствии с нормами Федерального закона № 259-ФЗ регулирование вопросов, связанных с организацией обращения цифровой валюты, должно быть обеспечено дополнительными законодательными актами. Пакет соответствующих законопроектов¹ внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после рассмотрения и одобрения на заседании Правительства Российской Федерации 30 марта 2026 г.

В рамках комплексного регулирования сферы обращения цифровой валюты для обеспечения прозрачности рынка цифровой валюты, а также с целью минимизации рисков финансовых преступлений и с учетом необходимости пресечения угроз, возникающих вследствие неконтролируемого оборота цифровой валюты, предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации специальной мерой по установлению ответственности за незаконную организацию обращения цифровой валюты, в том числе в отношении незаконных посредников. В соответствии с проектируемой статьей 171⁷ предлагается ввести уголовную ответственность за осуществление деятельности по организации обращения цифровой валюты без регистрации

¹ Проект федерального закона "О цифровой валюте и цифровых правах";
проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
проект федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".



или без специального разрешения (лицензии) в случаях, когда такое разрешение (лицензия) обязательно.

Если посредником предоставляются услуги по учету (хранению) цифровой валюты, по сделкам купли-продажи цифровой валюты, обмену одних видов цифровой валюты на другие виды цифровой валюты и переводу цифровой валюты без соответствующей лицензии Банка России, то такие деяния будут подпадать под уголовную ответственность, предусмотренную проектируемой статьей 171⁷ Уголовного кодекса Российской Федерации.

При этом предусматривается ведение штрафа в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

Кроме того, частью 2 проектируемой статьи 171⁷ предлагается установить квалифицированный состав преступления: то же деяние, совершенное организованной группой или сопряженное с причинением ущерба либо с извлечением дохода в особо крупном размере, наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до семи лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового.

Принимая во внимание примечание к статье 170² Уголовного кодекса Российской Федерации, для целей проектируемой статьи крупным ущербом или доходом предлагается признавать сумму, превышающую три миллиона пятьсот тысяч рублей, а особо крупным - тринадцать миллионов пятьсот тысяч рублей.

Также законопроектом предлагается внести изменения в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в соответствии с которыми предусматривается, что предварительное следствие по уголовным делам о преступлении, предусматриваемым проектируемой статьей 171⁷, будет производиться следователями Следственного комитета Российской Федерации и следователями органов Федеральной службы безопасности.

Дополнительно предусматривается, что по уголовным делам о преступлении, предусматриваемым проектируемой статьей 171⁷, в совершении которых обвиняются лица, указанные в подпункте "в" пункта 1 части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, предварительное следствие будет производиться следователями органов Федеральной службы безопасности.



Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет негативным образом на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребуются признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

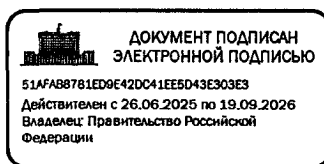
от 17 апреля 2026 г. № 883-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Чебескова Ивана Александровича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

**Правительство
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

15 февраля 2026 г. № 10-ВЛ-1581/26

На № ВС-П13-3666 от 09.02.2026

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона (далее – законопроект) изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее также – УК РФ) статьей 171⁶ об ответственности за осуществление деятельности по организации обращения цифровых валют в нарушение требований законодательства Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере. Максимальное наказание за указанное деяние устанавливается в виде лишения свободы на срок до 7 лет. Корреспондирующие изменения предлагаются в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ). Данный законопроект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона «О цифровой валюте и цифровых правах», которым устанавливается правовое регулирование отношений, возникающих при организации обращения и обращении цифровых валют и цифровых прав в Российской Федерации. При этом согласно статьям 2–7 этого проекта федерального закона организацией обращения цифровой валюты предлагается признавать оказание услуг, связанных с учетом цифровых валют и совершением сделок с ними, а также направленных на организацию обращения цифровой валюты, если такая деятельность отвечает определенным условиям, в том числе осуществляется на основании соответствующей лицензии.

По законопроекту необходимо отметить следующее.



В нарушение подпункта «а» пункта 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в пояснительной записке к законопроекту отсутствует мотивированное обоснование целесообразности введения уголовной ответственности за незаконную организацию обращения цифровых валют.

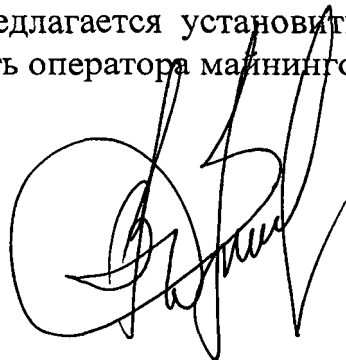
По смыслу указанных проектов федеральных законов проектная статья 171⁶ УК РФ будет выступать в качестве специальной нормы по отношению к статье 171 УК РФ, которой в числе иного установлена ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без лицензии. Однако вопрос о недостаточности ответственности, предусмотренной общей нормой, в пояснительной записке не затрагивается.

Рассматриваемая проектная статья сформулирована как бланкетная, применение которой невозможно в отрыве от правил, непосредственно установленных регулятивными нормами. Между тем проект федерального закона «О цифровой валюте и цифровых правах», направленный на регулирование вопросов, связанных с организацией обращения цифровых валют, в настоящее время находится на стадии разработки. До принятия соответствующего федерального закона представленная инициатива видится преждевременной.

В проектной статье 171⁶ УК РФ ответственность предусматривается за преступление в сфере экономической деятельности (глава 22 УК РФ), поэтому отсутствие в законопроекте положений об освобождении от уголовной ответственности за это преступление в связи с возмещением ущерба (статья 76¹ УК РФ), а также об ограничении заключения под стражу лица, его совершившего (часть 1¹ статьи 108 УПК РФ), также требует обоснования.

С учетом изложенного законопроект в представленной редакции не поддерживается.

Обращает на себя внимание и то, что согласно поступившему в Верховный Суд Российской Федерации письму от 9 февраля 2026 г. № АУ-П51-3738 Правительством Российской Федерации подготавливается для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», которым также предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации статьей 171⁶, но иного содержания – уголовную ответственность предлагается установить за незаконные майнинг цифровой валюты и деятельность оператора майнингowej инфраструктуры.



В.А. Давыдов

