



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Ленина, 51, г. Пермь, 614000
Тел. 217-75-55, 217-75-90; факс 235-10-30

E-mail: zsperm@zsperm.ru

www.zsperm.ru

ОКПО 00088118; ОГРН 1025900527641

ИНН/КПП 5902291212/590201001

16.04.2026 № 01/590-26

На № _____ от _____

**О внесении законодательной
инициативы**

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Володину В.В.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.04.2026 11:17
№ 1211861-8; 1.1.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Пермского края вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложения:
1. Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 16.04.2026 № 1590 на 1 л. в 1 экз.
 2. Проект федерального закона на 4 л. в 1 экз.
 3. Пояснительная записка к проекту закона на 3 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
 5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона на 1 л. в 1 экз.
 6. Диск с проектом федерального закона в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.04.2026

№ 1590

О законодательной инициативе

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Уполномочить представителя от Законодательного Собрания Пермского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представлять Законодательное Собрание Пермского края при рассмотрении проекта федерального закона в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края поддержать проект федерального закона при его обсуждении на заседаниях комитетов и заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление и проект федерального закона в законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать данную законодательную инициативу.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих



Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Пермского края
от 16.04.2026 № 1590

Проект
федерального закона № 1211861-8
вносится Законодательным Собранием
Пермского края

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1. Внести в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст.2381; 2008, № 29, ст.3418; 2011, № 29, ст.4281; № 50, ст.7359; 2013, № 43, ст.5452; 2014, № 26, ст.3387; 2015, № 1, ст.11; № 29, ст.4370; 2017, № 31, ст.4766; 2018, № 32, ст.5135; № 53, ст.8464; 2019, № 31, ст.4453; 2020, № 50, ст.8061; 2021, № 52, ст.8979; 2022, № 1, ст.14; № 18, ст.3008; 2023, № 51, ст.9155; № 52, ст.9526; 2024, № 1, ст.38; 2025, № 31, ст.4707, № 52, ст.8345) следующие изменения:

1) в части 15:

а) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) строительство и реконструкция складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов федеральной службы безопасности), станций технического

обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств»;

б) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) строительство автозаправочных станций за пределами границ городских округов (за исключением случаев, если автозаправочные станции размещены на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов федеральной службы безопасности).»;

2) дополнить частью 16⁵ следующего содержания:

«16⁵. Если иное не установлено законодательством Российской Федерации, допускается строительство, реконструкция автозаправочных станций на территориях городских округов, расположенных в границах водоохранных зон, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы и при условии соблюдения требований, предусмотренных частью 16 настоящей статьи.».

Статья 2. Подпункт 6 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст.4556; 2024, № 1, ст.54; 2025, № 51, ст.8001) изложить в следующей редакции:

«6) проектная документация автозаправочных станций, если такие автозаправочные станции в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, планируются к строительству и реконструкции

в границах водоохранных зон, складов горюче-смазочных материалов, если такие склады планируются к строительству и реконструкции в границах водоохранных зон на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов федеральной службы безопасности или предназначены для обеспечения бесперебойного и надежного функционирования размещенных на территории Калининградской области электрических станций установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше;».

Статья 3. В части 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст.16; 2006, № 1, ст.10, 21; № 52, ст.5498; 2007, № 31, ст.4012; № 50, ст.6237; 2008, № 20, ст.2260; № 30, ст.3604; 2009, № 1, ст.17; 2011, № 30, ст.4591, 4594, 4605; № 49, ст.7015; 2013, № 27, ст.3480; № 30, ст.4080; 2014, № 26, ст.3387; № 30, ст.4220; № 43, ст.5799; 2015, № 1, ст.11, 86; 2016, № 1, ст.22; № 27, ст.4301; 2017, № 31, ст.4740; 2018, № 32, ст.5114, 5133, 5135; 2019, № 26, ст.3317; № 31, ст.4442, 4453; № 51, ст.7492; 2020, № 29, ст.4504; № 31, ст.5013, 5023; № 50, ст.8061; 2021, № 1, ст.7; № 27, ст.5103; 2022, № 1, ст.5, 45; № 29, ст.5317; № 52, ст.9371; 2023, № 29, ст.5323; № 32, ст.6201; № 52, ст.9526) слова «проектной документации автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов в случаях, если такие автозаправочные станции и» заменить словами «проектной документации автозаправочных станций, если такие автозаправочные станции в случаях,

установленных законодательством Российской Федерации, планируются к строительству и реконструкции в границах водоохранных зон, складов горюче-смазочных материалов в случаях, если такие».

Статья 4. Статью 6⁵ Федерального закона от 3 июня 2006 года № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст.2380; 2013, № 43, ст.5452; 2019, № 31, ст.4453; 2020, № 50, ст.8061) дополнить частью 1² следующего содержания:

«1². Допускается реконструкция расположенных в границах водоохранных зон автозаправочных станций, которые введены в эксплуатацию или разрешение на строительство которых выдано до дня вступления в силу пункта 5 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы и при условии соблюдения требований, предусмотренных частью 16 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии с Федеральным законом от 21 октября 2013 года № 282-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступили в силу:

пункт 5 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации, содержащий запрет на размещение в границах водоохранных зон автозаправочных станций (далее – АЗС), складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если АЗС, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов федеральной службы безопасности);

статья 6⁵ Федерального закона от 3 июня 2006 года № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации», допускающая возможность эксплуатации в границах водоохранных зон АЗС, которые введены в эксплуатацию или разрешение на строительство которых выдано до дня вступления в силу пункта 5 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации, но не предусматривающая возможность реконструкции таких АЗС.

Введение в 2019 году Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ограничений на строительство и реконструкцию АЗС в водоохранных зонах имеет ряд негативных последствий. Компании, эксплуатирующие АЗС в водоохранных зонах, сталкиваются с серьезными трудностями при модернизации таких АЗС. Отдельные передовые технологические решения, позволяющие снижать риски негативного воздействия на окружающую среду, не могут быть применены в условиях необходимости сохранения существующих конструктивных параметров зданий и сооружений, расположенных на АЗС. Например, зачастую конструктивные параметры навеса, которые запрещается изменять, не позволяют заменить вышедшие из строя топливные резервуары блочного исполнения, осуществить замену старых топливораздаточных колонок на современные многотопливные.

Запрет на реконструкцию АЗС, который вводился в целях защиты окружающей среды от последствий деятельности АЗС, по факту ограничивает возможность такой защиты. Данный запрет представляется тем более нелогичным, так как установлен только в отношении АЗС, расположенных в береговой зоне, а не на воде, при том что экологические риски при строительстве и эксплуатации плавучих АЗС существенно выше, чем в случае размещения АЗС на берегу.

Введенные ограничения также препятствуют повышению экономической эффективности розничной реализации моторного топлива в связи с невозможностью развивать строительство заправочных комплексов двойного назначения «вода – берег», которые могут обслуживать как автомобильный парк, так и маломерные суда. Результатом таких ограничений являются недополученные доходы бюджета, в первую очередь регионального уровня.

Другим важным аспектом данной проблемы является дефицит заправочных мощностей в связи с развитием водного туризма. Президентом Российской Федерации В.В.Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 поставлена амбициозная задача по увеличению турпотока до 2030 года почти в два раза – до 140 миллионов человек в год. Особое внимание будет уделено строительству федеральных круглогодичных курортов на побережьях пяти морей и озера Байкал. Для решения поставленной задачи потребуются интенсивное развитие береговой инфраструктуры, особенно в черте городов, где водный транспорт становится все более востребованным.

Законопроектом предлагается внести в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации изменения, разрешающие строительство, реконструкцию и эксплуатацию АЗС в границах водоохранных зон на территориях городских округов, где, с одной стороны, наиболее остро ощущается потребность в строительстве автозаправочных комплексов, а с другой – обеспечивается эффективный контроль органов власти и общественности в отношении деятельности хозяйствующих субъектов.

В качестве условий такого разрешения предлагается установить наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы, а также соблюдение требований, предусмотренных частью 16 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации, при оборудовании вышеуказанных АЗС сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод. При этом сохраняется существующий запрет на строительство АЗС за пределами границ городских округов, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

Также предлагается разрешить производить реконструкцию существующих АЗС, расположенных в водоохранных зонах, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы и соблюдении требований, предусмотренных частью 16 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» финансовое обеспечение проведения государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет соответствующего бюджета при условии внесения заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, сбора, рассчитанного

в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, определяемой осуществляющим экологическую экспертизу федеральным органом исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы. При этом согласно части 9 статьи 21 Федерального закона от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» расходы на реализацию государственных полномочий по проведению государственной экологической экспертизы (приложение 38, код расходов 12 4 01 90000 06 05 048) предоставляются в случае и в пределах поступления доходов федерального бюджета от сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе (приложение 40, код доходов 1 15 07010 01 0000 140), организация и проведение которой осуществляются федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы.

Учитывая вышеуказанные положения законодательства, полагаем, что принятие проекта федерального закона не приведет к увеличению бюджетных расходов.

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» финансовое обеспечение проведения государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет соответствующего бюджета при условии внесения заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, сбора, рассчитанного в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, определяемой осуществляющим экологическую экспертизу федеральным органом исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы. При этом согласно части 9 статьи 21 Федерального закона от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» расходы на реализацию государственных полномочий по проведению государственной экологической экспертизы (приложение 38, код расходов 12 4 01 90000 06 05 048) предоставляются в случае и в пределах поступления доходов федерального бюджета от сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе (приложение 40, код доходов 1 15 07010 01 0000 140), организация и проведение которой осуществляются федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы.

Учитывая вышеуказанные положения законодательства, полагаем, что принятие проекта федерального закона не приведет к увеличению бюджетных расходов.