

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.04.2026 17:13
№ 1212357-8; 1.1.

21 04 2016 г.

№ 1/12

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

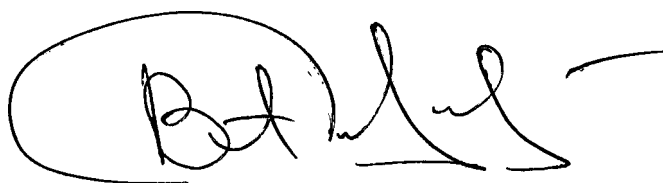
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной

власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.



В.А.Даванков



Г.К.Арапов



О.Ю.Леонов



Я.А.Самылин

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.А.Даванковым,
Г.К.Араповым,
О.Ю.Леоновым,
Я.А.Самылиным

Проект № 1212357-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

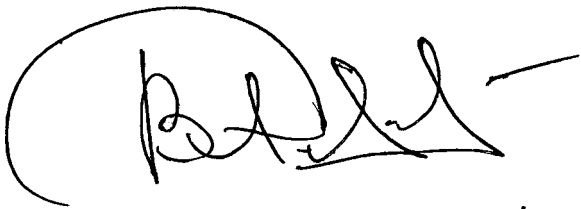
Статья 1

Внести в пункт 2 статьи 7 Федерального закона от 14 марта 2022 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 12, ст. 1785; № 52, ст. 9349; 2024, № 1, ст. 6; № 53, ст. 8504) изменение, исключив из него слова «При этом нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации наряду со случаями, предусмотренными законодательством о градостроительной деятельности, могут быть установлены случаи утверждения указанных проектов, внесения изменений в указанные проекты без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается исключить положение, в соответствии с которым нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливаться случаи утверждения проектов генеральных планов, правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, а также изменений в указанные документы без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний.

Сохранение возможности утверждать такие документы без общественных обсуждений или публичных слушаний создает риски принятия решений без должного учета мнения жителей и без полноценной публичной проверки инфраструктурных последствий. По оценкам национального объединения строителей, приведенным в декабре 2024 года, более чем в 40 городах прокуратурой были остановлены или существенно ограничены стройки жилья из-за необеспеченности таких проектов школами и детскими садами. Надзорные органы указывают, что для строящегося жилья не хватает социальных объектов. Такие случаи показывают: ускорение процедур не может подменять необходимость обсуждения строительства объектов с жителями и требования к комплексному развитию территории, а также к учету нагрузки на социальную инфраструктуру.

Практика отмены публичных слушаний показывает, что отказ от обязательных публичных слушаний переносит их в более острую фазу. Так, в Екатеринбурге жители квартала на улице Академика Бардина в 2022 – 2024 годах неоднократно протестовали против точечной застройки, указывая на риски

дополнительной нагрузки на уже изношенную коммунальную и дорожную инфраструктуру, ухудшение доступа экстренных служб и качества жизни; в другом случае в Екатеринбурге в 2024 году новый проект планировки и межевания территории в границах улиц Героев России – Беринга – Челюскинцев – Гражданской – Машинистов был утвержден без проведения общественных обсуждений. В Новосибирске жители требовали не принимать изменения в генеральный план и правила землепользования и застройки без общественных обсуждений, связывая такие решения с угрозой застройки зеленых территорий. Указанные примеры подтверждают, что исключение жителей из обсуждения градостроительных решений ведет к росту социальной напряженности, протестной активности, судебных споров и жалоб в органы власти и прокуратуру.

Общественные обсуждения и публичные слушания в сфере градостроительной деятельности выступают важным механизмом обратной связи между властью, застройщиком и жителями территории. Именно на этой стадии могут быть выявлены риски уплотнительной и точечной застройки, дефицита школ, детских садов, поликлиник, парковок, перегрузки улично-дорожной сети, сокращения озелененных территорий и иных последствий, которые непосредственно отражаются на повседневной жизни граждан. Отмена обязательности таких процедур создает правовую возможность принимать градостроительные решения в закрытом порядке, без единых гарантий публичного учета мнения людей, что подрывает доверие к решениям органов власти и снижает качество градостроительного планирования.

Более того, указанная норма была введена в 2022 году как временная антикризисная мера поддержки строительной отрасли и в публичном обосновании связывалась с периодом эпидемии COVID-19, а также с необходимостью ускорения градостроительных процедур в условиях санкционного давления на экономику и строительный сектор. Вместе с тем ее временный характер утратил актуальность: чрезвычайные обстоятельства, послужившие основанием для ограничения участия граждан в обсуждении

градостроительных решений, отсутствуют, тогда как сами решения по вопросам генеральных планов, правил землепользования и застройки, планировки и межевания территории по-прежнему непосредственно затрагивают конституционно значимые права граждан.

Законопроект направлен на восстановление общего принципа, согласно которому проекты генеральных планов, правил землепользования и застройки, проектов планировки и межевания территории, а также изменения в такие документы не могут утверждаться в обход процедур общественного обсуждения или публичных слушаний, за исключением случаев, прямо предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами.

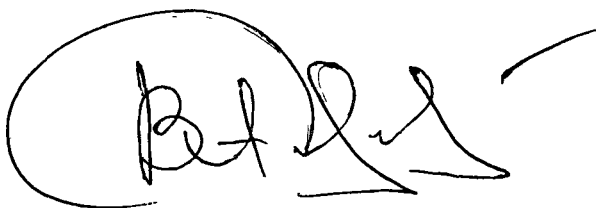
Принятие законопроекта позволит обеспечить более высокий уровень защиты прав граждан на участие в решении вопросов местного значения и формировании среды проживания, повысить прозрачность градостроительной политики, снизить число конфликтов вокруг уплотнительной и точечной застройки, а также будет способствовать принятию более сбалансированных решений с учетом обеспеченности территорий социальной, транспортной и инженерной инфраструктурой.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 7
Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

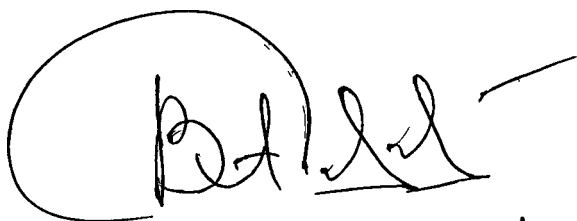
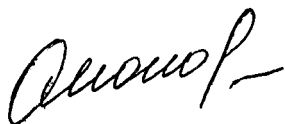
Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 7
Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов
из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A large, stylized handwritten signature in black ink, featuring a large loop at the beginning and a long horizontal stroke at the end.A handwritten signature in black ink, consisting of a series of vertical strokes and a horizontal line at the bottom.A handwritten signature in black ink, appearing to be a cursive name.A handwritten signature in black ink, featuring a large, bold, circular stroke at the beginning.

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения
в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 7
Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу,
приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A large, stylized handwritten signature in black ink, featuring a prominent circular loop at the beginning.A handwritten signature in black ink, consisting of several sharp, angular strokes.A handwritten signature in black ink, appearing as a series of connected loops and strokes.A handwritten signature in black ink, featuring a circular loop and a long horizontal stroke extending to the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

