

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: cllocal@duma.gov.ru

13 05 2026 г.

№ 143/1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1214556-8

**«О внесении изменений в статьи 4 и 59 Федерального закона
«Об общих принципах организации публичной власти в субъектах
Российской Федерации»**

(об участии федеральных органов исполнительной власти в формировании органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере транспорта, за исключением городов федерального значения), внесенный
Правительством Российской Федерации

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 28 апреля 2026 года (протокол № 283, пункт 11) Комитетом Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению рассмотрен проект федерального закона № 1214556-8 «О внесении изменений в статьи 4 и 59 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (об участии федеральных органов исполнительной власти в формировании органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере транспорта, за исключением городов федерального значения), внесенный Правительством Российской Федерации.

В настоящий момент в России на смену завершившемуся нацпроекту «Модернизация транспортной инфраструктуры» реализуются два новых национальных проекта, призванных комплексно развивать транспортный каркас страны с общим бюджетом на 2025–2030 годы более 17 трлн. рублей. Так, национальный проект «Инфраструктура для жизни» направлен на создание доступной и комфортной среды для жизни, и значительная его часть посвящена дорожному хозяйству, поскольку имеется серьезная необходимость синхронизировать развитие всех видов дорог. В рамках данной программы планируется построить и реконструировать более 3,7

тыс. км федеральных и региональных дорог и 50 обходов населенных пунктов, чтобы вывести транзитный трафик, регионы дополнительно получат около 40 тыс. единиц транспорта, а на обновление парка будет направлено более 500 млрд рублей и т.п. Не менее важным представляется национальный проект «Эффективная транспортная система», который предполагает создание единой, бесшовной транспортной сети для ускорения и упрощения перемещения людей и грузов, т.е. создание единой опорной транспортной сети.

Комитет отмечает, что Президент России В.В.Путин уделяет особое внимание развитию транспортной составляющей в развитии страны: «Все наши планы, проекты, программы в сфере транспорта должны преследовать главную цель – повышение качества жизни граждан, чтобы она была более комфортной и удобной», указывая на необходимость отказа от «инерционного сценария при развитии транспортной инфраструктуры», призвав «строить ее «на вырост», а не только исходя из текущих потребностей, а четкое функционирование всех звеньев транспортной системы имеет ключевое значение для укрепления нашего суверенитета» и развития экономики. Также укажем, что как верно отметил Председатель Государственной Думы России В.В.Володин: «Наша страна огромная, и без эффективного решения задач перевозок пассажиров, доставки грузов, строительства железных и автомобильных дорог мы не решим вопросы развития страны». «Главная профессия в России — инженер транспортного машиностроения. Должна очередь стоять в такие вузы < > Российская экономика должна быть преимущественно транспортная!».

В этой связи актуальность, затрагиваемых законопроектом общественных отношений, не вызывает сомнений.

Законопроектом предлагается наделить Минтранс России возможностью согласования кандидатур должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере транспорта (за исключением городов федерального значения), а необходимость участия Минтранса России в этой процедуре обосновывается реализацией масштабных национальных и федеральных проектов, государственных программ, требующих эффективного взаимодействия федерального органа исполнительной власти и субъектов Российской Федерации, а также с усилением контроля за использованием бюджетных средств и данное обоснование Комитетом всецело поддерживается.

Вместе с тем корректировка Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ) в части

наделения Минтранса России вышеуказанными полномочиями имеет серьезные особенности.

Согласно пункту 3 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ, федеральные органы исполнительной власти могут участвовать в формировании органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные для осуществления органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том числе в назначении на должность и (или) освобождении от должности должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, **в порядке и случаях, установленных федеральными законами.** Данное положение развивается в пункте 4 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ согласно которому, федеральные органы исполнительной власти могут участвовать в формировании органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих полномочия субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, по предметам ведения субъектов Российской Федерации в следующих сферах:

- 1) образования;
- 2) здравоохранения;
- 3) финансов;
- 4) государственного регулирования тарифов;
- 5) региональный государственный жилищный контроль (надзор);
- 6) региональный государственный строительный надзор;
- 7) **региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости,** в форме согласования назначения на должность по результатам проверки соответствия кандидата на замещение должности руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации квалификационным требованиям или иным требованиям и (или) согласования освобождения от должности должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке и случаях, установленных специальными федеральными законами, законодательством о противодействии коррупции, законодательством о государственной службе. При этом императивно устанавливается, что данный перечень органов исполнительной власти субъекта Российской

Федерации является исчерпывающим и не может быть изменен иначе как путем внесения изменений в настоящий Федеральный закон. В свою очередь его изменение (дополнение) обусловлено необходимостью предварительного обсуждения рабочими органами Государственного Совета Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о Государственном Совете Российской Федерации (части 5-6 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ). То есть, в силу императивных требований пунктов 4-6 статьи 4 Федерального закона 414-ФЗ, наделение Минтранса России рассматриваемыми полномочиями возможно только при условии соблюдения процедуры, закрепленной пунктами 5-6 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ. Данная процедура субъектом законодательной инициативы соблюдена, что подтверждается письмом № 01.08-015-7983/25 от 10.10.2025.

Таким образом, Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению считает, что концепция законопроекта может быть поддержана.

С уважением,
Председатель Комитета



А.Н.Диденко