

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.04.2026 13:11
№ 1215257-8; 1.1.

24 апреля 2026 г.

№ 8/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу на 1 л.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.
 6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Депутат Государственной Думы

уважаемые,

О.Н.Ануфриева

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.М.Макаровым,
П.В.Крашенинниковым,
О.Н.Ануфриевой,
Л.Я.Симановским,
Г.Я.Хором,
Н.А.Орловой,
В.М.Резником,
В.В.Селиверстовым

Проект *№ 1215257-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации
(Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824;
1999, № 28, ст. 3487; 2003, № 52, ст. 5037; № 28, ст. 3487; 2004, № 27,
ст. 2711; 2006, № 31, ст. 3436; 2010, № 31, ст. 4198; 2011, № 30, ст. 4593;
2011, № 49, ст. 7014; 2013, № 30, ст. 4081; 2014, № 45, ст. 6157; 2016, № 27,
ст. 4176; 2016, № 49, ст. 6844; 2017, № 49, ст. 7307; 2018, № 31, ст. 4819;
2019, № 39, ст. 5375; 2022, № 13, ст. 1955; 2022, № 18, ст. 3006; 2022, № 22,

ст. 3544; 2023, № 32, ст. 6121; 2024, № 23, ст. 3038; 2024, № 33, ст. 4955)

следующие изменения:

1) в пункте 3 статьи 80:

а) дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«При представлении налоговой декларации (расчета), в том числе с нарушением установленного законодательством о налогах и сборах срока, налогоплательщик (плательщик страховых взносов, налоговый агент) вместе с налоговой декларацией (расчетом) вправе представить сведения о наличии обстоятельств, исключающих привлечение к ответственности за совершение налогового правонарушения и (или) смягчающих ответственность за его совершение, а также документы, подтверждающие данные обстоятельства.»;

б) абзацы второй - восьмой считать абзацами третьим - девятым;

2) в пункте 5 статьи 88 слова «обязаны составить» заменить словом «составляют»;

3) в пункте 1 статьи 100:

а) в абзаце втором после слов «окончания камеральной налоговой проверки» дополнить словами «, если иное не предусмотрено настоящим пунктом»;

б) дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«В случае выявления в ходе проведения камеральной налоговой проверки нарушения, ответственность за которое предусмотрена пунктом 1 статьи 119 настоящего Кодекса, совершенного организацией или

индивидуальным предпринимателем, если при проведении такой проверки не выявлены иные факты нарушений законодательства о налогах и сборах, акт налоговой проверки не составляется, а решение о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения (решение об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения) выносится в порядке, предусмотренном пунктом 1¹ статьи 101 настоящего Кодекса.»;

в) абзац третий считать абзацем четвертым;

4) в статье 101:

а) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹. В случае, предусмотренном абзацем третьим пункта 1 статьи 100 настоящего Кодекса, материалы налоговой проверки рассматриваются руководителем (заместителем руководителя) налогового органа, проводившего налоговую проверку, без участия лица, в отношении которого проводилась налоговая проверка. По результатам их рассмотрения руководителем (заместителем руководителя) налогового органа в течение пяти дней со дня окончания налоговой проверки принимается одно из решений, предусмотренных пунктом 7 настоящей статьи, за исключением случая, когда до вынесения указанного решения представлена уточненная налоговая декларация (расчет). В этом случае решение о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения (решение об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового

правонарушения) в виде нарушения установленного законодательством о налогах и сборах срока представления налоговой декларации (расчета) выносится по итогам рассмотрения материалов камеральной налоговой проверки такой уточненной налоговой декларации (расчета).

При рассмотрении материалов налоговой проверки в соответствии с абзацем первым настоящего пункта положения пунктов 1, 2 - 4, 6 - 6², абзацев четвертого и пятого пункта 8 и пункта 15¹ настоящей статьи не применяются.»;

б) в подпункте 1 пункта 5 слова «был составлен акт налоговой проверки» заменить словами «проводилась налоговая проверка»;

5) статью 119 дополнить пунктами 3 и 4 следующего содержания:

«3. Налогоплательщик (плательщик страховых взносов) освобождается от ответственности, предусмотренной пунктом 1 настоящей статьи, в случае, если на основании налоговой декларации (расчета по страховым взносам), представленной с нарушением установленного законодательством о налогах и сборах срока, отсутствует сумма налогов (страховых взносов), подлежащая уплате.

4. Налогоплательщик освобождается от ответственности, предусмотренной пунктом 1 настоящей статьи, за непредставление в установленный срок налоговой декларации по налогу на доходы физических лиц в отношении доходов, полученных таким налогоплательщиком от продажи либо в результате дарения недвижимого имущества, сведения о

котором представляются в налоговый орган в соответствии со статьей 85 настоящего Кодекса.»;

б) пункт 1 статьи 140¹ после слов «принятые в соответствии со статьями 101» дополнить словами «(кроме решения налогового органа, принятого в соответствии с пунктом 1¹ статьи 101 настоящего Кодекса)».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу.

2. Пункты 1 - 4 и 6 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 июля 2026 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent signature at the top is that of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin. Below it, there are several other signatures, likely of members of the Government or other high-ranking officials, in various styles of cursive and semi-cursive handwriting.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»

Ответственность за непредставление налоговых деклараций была введена с целью обеспечения возможности проведения налогового контроля. Однако правоприменительная практика выявила возможность совершенствования правового регулирования отношений, возникающих в процессе привлечения налогоплательщиков к ответственности за непредставление налоговых деклараций (пункт 1 статьи 119 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), с учетом соблюдения баланса частных и публичных интересов и обеспечения эффективности мер ответственности за непредставление налоговых деклараций.

Так, в целях обеспечения соразмерности мер ответственности за правонарушение, предусмотренное пунктом 1 статьи 119 Кодекса, ущерба, причиненному бюджету в результате его совершения, предлагается не привлекать налогоплательщиков к ответственности за непредставление «нулевых» налоговых деклараций.

По информации ФНС, в настоящее время доля решений налогового органа о привлечении к ответственности за непредставление «нулевых» деклараций составляет около 55 % от всех решений о привлечении к ответственности по пункту 1 статьи 119 Кодекса. Учитывая минимальный размер штрафа за непредставление таких деклараций (1000 рублей), который при наличии хотя бы одного смягчающего обстоятельства подлежит снижению не менее чем в два раза, расходы федерального бюджета, связанные с назначением указанного штрафа (включая трудовые и почтовые издержки налогового органа), существенно превышают доходы федерального бюджета от его взимания. Соответственно, предлагаемые изменения позволят минимизировать издержки федерального бюджета и не применять к налогоплательщику карательных мер в отсутствие ущерба казне.

При этом освобождение от ответственности не станет стимулировать плательщиков не представлять налоговые декларации, поскольку такое бездействие является основанием для применения к налогоплательщику иных мер, включая блокировку его счетов в банках. Предлагаемая мера позволит освобождать от ответственности только налогоплательщиков, у которых в действительности отсутствует сумма налога к уплате, и обеспечить привлечение к ответственности налогоплательщиков, намеренно представляющих «нулевые» налоговые декларации исключительно для

избежания негативных последствий (в том числе в виде блокировки счетов в банке) и исключения возможности последующего назначения штрафа исходя из реального размера их налоговых обязательств на основании уточненной налоговой декларации.

Также законопроектом предлагается не привлекать граждан к ответственности за непредставление налоговой декларации по доходам от продажи или дарения недвижимого имущества. Данная мера позволит исключить избыточное карательное воздействие на граждан без нарушения интересов бюджета, поскольку в силу пункта 1² статьи 88 Кодекса в указанном случае налог может быть исчислен налоговым органом самостоятельно по результатам «бездекларационной» камеральной налоговой проверки, проводимой налоговым органом на основе сведений, полученных от регистрирующих органов.

Кроме того, для оптимизации взаимодействия между налоговым органом и налогоплательщиками предлагается ввести упрощенную процедуру привлечения индивидуальных предпринимателей и организаций к ответственности за нарушение сроков представления «ненулевых» налоговых деклараций в том случае, когда не имеется признаков иных нарушений законодательства о налогах и сборах. В этом случае размер штрафа определяется на основании добровольно задекларированной плательщиком суммы налога, что свидетельствует об отсутствии разногласий относительно параметров расчета штрафа и исключает необходимость реализации полноценной процедуры привлечения налогоплательщика к ответственности за совершение правонарушения. При этом для обеспечения учета смягчающих или исключающих ответственность обстоятельств при вынесении решения в упрощенном порядке прямо предусматривается право налогоплательщика представить сведения об их наличии вместе с налоговой декларацией, поданной с нарушением установленных сроков.

В рамках такой процедуры по результатам камеральной налоговой проверки декларации налоговый орган с учетом смягчающих и иных имеющих значение для дела обстоятельств рассматривает материалы налоговой проверки без участия налогоплательщика и выносит решение о привлечении (об отказе в привлечении) к ответственности. При этом в случае подачи налогоплательщиком до вынесения такого решения уточненной декларации, свидетельствующей о возможной некорректности ранее задекларированной суммы налога, оно выносится только по итогам полноценной камеральной проверки уточненной декларации.

Для обеспечения гарантий защиты прав налогоплательщиков решение, вынесенное в упрощенном порядке, можно будет обжаловать, в том числе

путем подачи жалобы, рассматриваемой в упрощенном порядке (в семидневный срок), до вынесения решения по которой исключается возможность взыскания налоговой санкции с налогоплательщика.

Таким образом, реализация законопроекта будет способствовать улучшению положения налогоплательщиков, оптимизации процедур взаимодействия между налоговым органом и налогоплательщиками, а также снижению издержек как налогоплательщиков, так и федерального бюджета.

Одновременно с предлагаемыми нормами в Налоговый кодекс вносится изменение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, исключающее состав административного правонарушения, предусматривающий ответственность за нарушение сроков представления налоговой декларации (расчета по страховым взносам) для должностных лиц.

A collection of approximately seven handwritten signatures in black ink, arranged in a cluster at the bottom right of the page. The signatures are stylized and vary in complexity, with some featuring long horizontal strokes and others being more compact.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

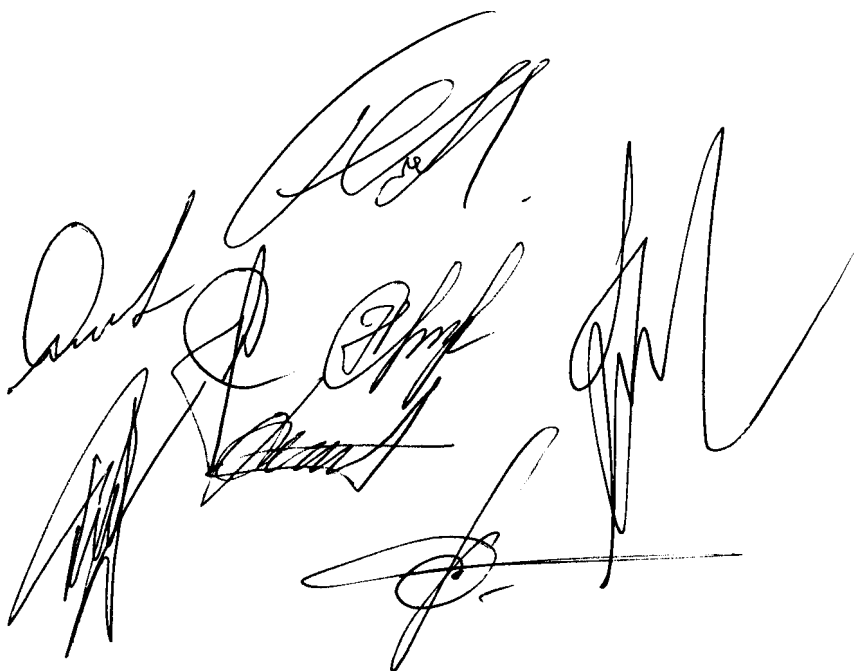
Кроме того, учитывая, что объем получаемых федеральным бюджетом доходов от взимания штрафа за непредставление «нулевых» налоговых деклараций в размере 1000 рублей (в том числе принимая во внимание возможность его смягчения не менее чем в два раза) бесспорно ниже объема расходов федерального бюджета на проведение процедур привлечения налогоплательщиков (плательщиков страховых взносов) к ответственности за непредставление налоговых деклараций (расчетов по страховым взносам) и обжалования соответствующих решений налоговых органов, реализация положений законопроекта приведет к экономии бюджетных средств.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» не повлечет за собой необходимость принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.Н.Ануфриевой

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

22 апреля 2026 г.

№ ДГ-П13-13977

МОСКВА

На № АО-Д-4/15 от 5 марта 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
О.Н.Ануфриевой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статьи 80, 88, 100, 101, 119 и 140¹ Налогового кодекса Российской Федерации изменения в части обеспечения эффективности и соразмерности мер ответственности в отношении налогоплательщиков за непредставление налоговых деклараций.

Законопроект направлен на неприменение к налогоплательщику мер ответственности в отсутствие ущерба бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и на оптимизацию процедур взаимодействия между налоговым органом и налогоплательщиками.

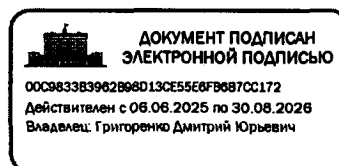
Законопроект не противоречит положениям актов более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.



Реализация проектируемых положений не окажет влияния на расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

