

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»» (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования правового статуса и функций Банка России для реализации стратегических задач национального развития.

Законопроектом предлагается дополнить часть первую статьи 3 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ новой целью деятельности Центрального Банка Российской Федерации: «обеспечение устойчивого роста экономики Российской Федерации».

Необходимость внесения данных изменений продиктована текущими макроэкономическими вызовами. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», ключевой целью является обеспечение темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) страны выше среднемировых и вхождение России в четверку крупнейших экономик мира по паритету покупательной способности, что невозможно без доступных инвестиционных ресурсов для реального сектора. В условиях санкционного давления и закрытия западных рынков капитала, внутренний финансовый рынок становится единственным источником длинных денег для промышленности.

Однако действующая редакция закона ограничивает целеполагание Банка России защитой и обеспечением устойчивости рубля. Сложившаяся с 2013 года практика таргетирования инфляции де-факто изолировала денежно-кредитную политику от задач развития реального сектора. В условиях жестких внешних ограничений и закрытия западных рынков капитала внутренний финансовый рынок стал безальтернативным источником средств

для модернизации промышленности. При этом, ориентируясь исключительно на подавление инфляции, регулятор в период 2024–2025 годов поддерживал запретительно высокий уровень ключевой ставки. Это создало ситуацию, при которой стоимость заемных средств превысила рентабельность большинства обрабатывающих производств, машиностроения и аграрного сектора, что уже сказывается на темпах экономического роста, по оценке Росстата, в 2025 году ВВП России увеличился всего на 1%, тогда как в 2024 показатель был на уровне 4,9%.

Отсутствие в законе прямой обязанности ЦБ РФ содействовать экономическому росту позволяет регулятору проводить политику, которая, формально обеспечивая ценовую стабильность, на практике ведет к стагнации производства. Законопроект устранил этот дисбаланс, вводя так называемый «двойной мандат» ответственности, широко распространенный в международной практике, когда центральный банк отвечает не только за инфляцию, но и за поддержку экономической активности.

Принятие законопроекта создаст правовой императив для Совета директоров Банка России: при принятии решений по ключевой ставке учитывать не только инфляционные риски, но и последствия для темпов роста ВВП. Это позволит простимулировать изменение денежно-кредитной политики с консервативной на стимулирующую, обеспечив доступное финансирование для достижения национальных целей развития без ущерба для финансовой стабильности.

