

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

22.06.2026 № ЗСП-76/12-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1218243-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части обязательного страхования профессиональной ответственности работников, управляющих дорогостоящими техническими средствами)»

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1218243-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части обязательного страхования профессиональной ответственности работников, управляющих дорогостоящими техническими средствами)» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить Трудовой кодекс Российской Федерации новой нормой, предусматривающей обязанность работодателя осуществлять за счет собственных средств страхование риска ответственности работников, к трудовым функциям которых относится управление принадлежащими работодателю (третьим лицам) транспортными средствами и высокотехнологичным оборудованием с определенной рыночной стоимостью, за причинение вреда таким объектам.

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на реализацию концепции страхования профессиональных рисков в трудовых отношениях и его принятие позволит в числе прочего обеспечить правовую защищенность квалифицированных кадров, работающих с высокотехнологичным оборудованием.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием рассматривает инициативы, направленные на совершенствование трудового законодательства в целях повышения уровня защищенности прав граждан Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить новую обязанность работодателя по страхованию в определенных случаях риска ответственности работника за причинение вреда имуществу работодателя (третьих лиц). К таким случаям предлагается отнести управление работником транспортными средствами с рыночной стоимостью более пяти миллионов рублей либо управление высокотехнологичным промышленным оборудованием стоимостью более десяти миллионов рублей.

Необходимо обратить внимание, что целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей. Вместе с тем институт страхования по своей правовой природе направлен на регулирование имущественных отношений, связанных с распределением и компенсацией рисков, и традиционно относится к предмету гражданского законодательства.

По этой причине предмет предлагаемых законопроектом изменений выходит за рамки задач и целей трудового законодательства и при необходимости его правового регулирования должен иметь свое развитие в актах гражданского законодательства.

Также следует отметить, что законопроектом предлагается установить новый вид обязательного страхования, однако при этом не предусматривается комплексное и системное регулирование возникающих страховых правоотношений. В частности, в законопроекте оставлены неурегулированными вопросы определения критериев «высокотехнологичного промышленного оборудования», порядка расчета рыночной стоимости указанного оборудования и транспортных средств, минимального размера страховой суммы, перечня страховых случаев, а также способов разграничения нового вида страхования

с уже применяемыми работодателями (например, обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств) и иных существенных условий, обычно применяемых для функционирования механизма обязательного страхования.

Кроме того, законопроектом не предусмотрены механизм контроля за исполнением работодателем обязанности по страхованию ответственности и необходимые меры ответственности работодателя за ее неисполнение.

Отсутствие указанной регламентации не позволяет достаточным образом оценить реализуемость новой страховой обязанности работодателей и ее эффективность для достижения целей, указанных в материалах обоснования к законопроекту.

Также необходимо обратить внимание, что финансово-экономическое обоснование к законопроекту содержит вывод об отсутствии потребности в дополнительных расходах федерального бюджета.

Учитывая возлагаемую законопроектом на работодателей (включая организации бюджетного сектора экономики) дополнительную финансовую обязанность, реализация законопроекта может привести к увеличению расходов работодателей, в том числе организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует оценка дополнительных бюджетных расходов, что не учитывает требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.