



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.04.2026 16:43
№ 1219435-8; 1.1.

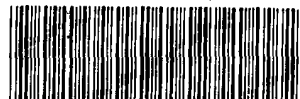
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Исаакиевская пл., 6, Санкт-Петербург, 190107
Телефон (812) 318-80-35 Факс (812) 318-80-60
<http://www.assembly.spb.ru>

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Володину В.В.

Законодательное Собрание СПб



МК4-14304/26 от 27 04 2026

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия постановления Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 9 апреля 2025 года № 191 на 1 л. в 1 экз.
 6. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

**Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга**

А.Н. Бельский

Федорова Е.И.
(812) 318 80 94



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**О законодательной инициативе о принятии Федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

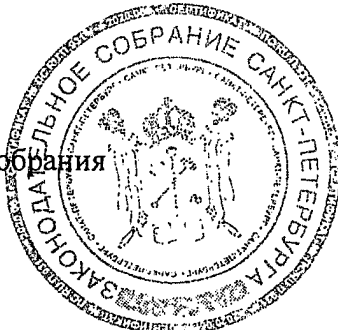
1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" с заключением Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Д.А. Четырбока представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга



Handwritten signature

А.Н. Бельский

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
9 апреля 2025 года
№ 191

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга
№-1219435-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652) следующие изменения:

1. Пункт 48 части 1 статьи 93 изложить в следующей редакции:

"48) осуществление закупки товара, в том числе последующего обслуживания товара, указанного в пункте 6 части 3 статьи 111⁴ настоящего Федерального закона, производство которого создано, модернизировано, освоено в соответствии с контрактом со встречными инвестиционными обязательствами, и (или) услуги, оказываемой с использованием имущества (недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой), которое создано, реконструировано в соответствии с контрактом со встречными инвестиционными обязательствами, по регулируемым ценам и с учетом особенностей, предусмотренных статьей 111⁴ настоящего Федерального закона. Заключать контракт в соответствии с настоящим пунктом вправе только заказчики субъекта Российской Федерации, на основании акта высшего исполнительного органа которого осуществлена закупка, по результатам которой заключен контракт со встречными инвестиционными обязательствами, заказчики муниципальных образований, находящихся на территории данного субъекта Российской Федерации. При этом единственным поставщиком товара, единственным исполнителем услуги может быть только юридическое лицо, с которым заключен такой контракт со встречными инвестиционными обязательствами;"

2. Часть 1 статьи 95 дополнить пунктом 1¹⁻¹ следующего содержания:

"1¹⁻¹) при изменении цены контракта, предусмотренного статьей 111⁴ настоящего Федерального закона, и (или) цены единицы товара, работы или услуги, установленных в соответствии с частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы или в случае введения в отношении заказчиков, заключивших контракт со встречными инвестиционными обязательствами, политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических

лиц, и (или) введения иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта и (или) суммы цен единиц товара, работы или услуги не более чем на десять процентов цены контракта и (или) суммы цен указанных единиц;"

3. Часть 3 статьи 111⁴ дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"б) об обязанности поставщика обеспечить последующее обслуживание товара, производство которого подлежит созданию, модернизации, освоению, к которому относятся программы для электронных вычислительных машин (далее – программы для ЭВМ), базы данных, информационные системы (в том числе государственные информационные системы) и (или) сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или других информационно-телекоммуникационных сетях, в состав которых входят такие программы для ЭВМ и (или) базы данных, либо совокупность указанных объектов (далее – объекты информационных технологий), либо объекты информационных технологий и имущество, технологически связанное с одним или несколькими такими объектами и предназначенное для обеспечения их функционирования."

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

2025 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – проект федерального закона) предлагается установить правовые возможности заключения контрактов со встречными инвестиционными обязательствами (далее также – офсетных контрактов) в IT-отрасли, предусматривающих обязательства со стороны инвестора по технической поддержке и доработке программного продукта под меняющиеся потребности заказчика.

В указанных целях статья 111⁴ Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон) дополняется положением, согласно которому офсетный контракт должен содержать условие обязанности поставщика обеспечить последующее обслуживание товара, производство которого подлежит созданию, модернизации, освоению, к которому относятся программы для электронных вычислительных машин (далее – программы для ЭВМ), базы данных, информационные системы (в том числе государственные информационные системы) и (или) сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или других информационно-телекоммуникационных сетях, в состав которых входят такие программы для ЭВМ и (или) базы данных, либо совокупность указанных объектов (далее – объекты информационных технологий), либо объекты информационных технологий и имущество, технологически связанное с одним или несколькими такими объектами и предназначенное для обеспечения их функционирования.

Указанное положение Федерального закона будет применяться к вновь заключаемым офсетным контрактам.

Кроме того, проектом федерального закона предлагается внести изменение в статью 93 Федерального закона, которым предусмотреть возможность включения в закупку у единственного поставщика последующее обслуживание указанных объектов информационных технологий и имущества, технологически связанного с одним или несколькими такими объектами и предназначенного для обеспечения их функционирования, в случае если указанные объекты созданы, модернизированы, освоены по результатам исполнения офсетного контракта.

Указанное изменение позволит на практике реализовать возможность закупки обслуживания (технической поддержки и локальной доработки) уже созданных, модернизированных, освоенных указанных объектов по результатам исполнения офсетного контракта.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения позволят в рамках реализации механизма офсетного контракта создать правовые основы перехода к обязательному условию обслуживания созданных, модернизированных, освоенных товаров из области информационных технологий, получить заказчику гарантированную техническую поддержку на длительный период времени.

Необходимо отметить, что заключение офсетного контракта осуществляется в результате проведения конкурса на основании акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Максимальный срок действия офсетного контракта не может превышать 10 лет, включая этап создания, модернизации, освоения производства товара и (или) создания, реконструкции имущества, предназначенного для оказания услуги.

Преимущества контрактов со встречными инвестиционными обязательствами очевидны: для публичной стороны – наращивание масштабов импортозамещения,

снижение цен на производимую продукцию, увеличение налогооблагаемой базы, создание новых рабочих мест; для инвестора – долгосрочный рынок сбыта продукции и статус единственного поставщика.

На сегодняшний день контракты со встречными инвестиционными обязательствами заключаются преимущественно в области поставки медицинских изделий, лекарственных средств и препаратов.

Однако согласно Указу Президента Российской Федерации от 2 марта 2022 года № 83 "О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации", в соответствии с которым необходимо обеспечить стимулирование закупок критически важных отечественных разработок в области информационных технологий, проводимых для обеспечения государственных и муниципальных нужд или проводимых отдельными видами юридических лиц, механизм офсетного контракта в сфере информационных технологий может стать законодательным решением в целях развития указанной отрасли в Российской Федерации.

На сегодняшний день существует проблема, в соответствии с которой в рамках контрактов, касающихся работ, связанных с программным обеспечением, существуют определенные риски, что на момент исполнения обязательств по контракту разработанный функционал программного обеспечения и автоматизированных систем может устареть.

Кроме того, не в полной мере на законодательном уровне урегулирована гарантия для заказчика получить необходимое обслуживание (техническую поддержку и локальную доработку) объектов информационных технологий.

В связи с этим предлагается указанное изменение в Федеральный закон, регулирующее особенность заключения офсетного контракта, который должен содержать условие обязанности поставщика (исполнителя) обеспечить последующее обслуживание объектов информационных технологий, либо объектов информационных технологий и имущества, технологически связанного с одним или несколькими такими объектами и предназначенного для обеспечения их функционирования.

Кроме того, проект федерального закона направлен на установление правовой возможности изменения стоимости контракта со встречными инвестиционными обязательствами (офсетного контракта) без изменения предусмотренных указанным контрактом количества, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий.

В настоящее время Федеральный закон содержит комплекс действующих мер, позволяющих при необходимости изменить условия заключенного контракта, в том числе контракта со встречными инвестиционными обязательствами, заключенного на основании акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В частности, пунктом 3 части 1 статьи 95 Федерального закона предусмотрена возможность на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации изменения условий исполнения контракта, заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года, в случае если его цена составляет либо превышает размер, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2013 года № 1186 (далее – Постановление № 1186), составляющий по общему правилу 1 млрд рублей и 100 млн рублей для контрактов жизненного цикла.

Несмотря на то, что цель установления возможности изменения условий контракта со встречными инвестиционными обязательствами, заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, достигается действующими положениями Федерального закона с учетом положений Постановления № 1186, существует проблематика, которая не позволяет в соответствии с пунктами 1¹ и 1² части 1 статьи 95 Федерального закона

изменить максимальную цену контракта без ограничений объема поставляемого товара, выполняемой работы или оказываемой услуги.

Отсутствие указанной возможности ведет к увеличению доли расторгнутых контрактов и может расцениваться как недостижение цели закупки, что, в свою очередь, приводит к снижению рейтинга исполнительных органов государственной власти.

Поэтому проектом федерального закона предлагается дополнить часть 1 статьи 95 Федерального закона основанием, позволяющим изменить цену контракта со встречными инвестиционными обязательствами и (или) цену единицы товара, работы или услуги, установленных в соответствии с частью 24 статьи 22 Федерального закона, без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы или в случае введения в отношении заказчиков, заключивших контракт со встречными инвестиционными обязательствами, политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введения иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта и (или) суммы цен единиц товара, работы или услуги не более чем на десять процентов цены контракта и (или) суммы цен указанных единиц.

Указанное правовое регулирование предлагается непосредственно для офсетных контрактов, учитывая их особый статус и важность для заказчика при их заключении.

Предлагаемые меры позволят снизить количество расторгнутых контрактов и реализовывать указанный механизм при заключении контрактов со встречными инвестиционными обязательствами, а также станут дополнительной гарантией для заказчика в части обслуживания (технической поддержки и локальной доработки) объектов информационных технологий при заключении офсетных контрактов в IT-отрасли.

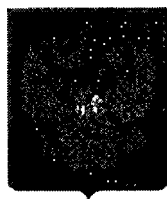
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга**

**Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации**

« 25 » июня 2025 г.

№ ДГ-П13-23273

МОСКВА

На № К4-13014/25 от 15 апреля 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",
вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием
Санкт-Петербурга**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предлагается установить возможность заключения контрактов со встречными инвестиционными обязательствами в IT-отрасли, предусматривающих обязательства инвестора по технической поддержке и доработке программного продукта под меняющиеся потребности заказчика.

Законопроект противоречит Договору о Евразийском экономическом союзе, в частности, пункту 10 Протокола о порядке регулирования закупок (приложение № 25 к указанному Договору), согласно которому закупки из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

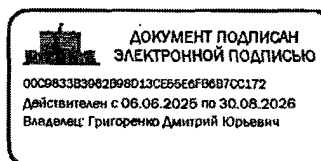


осуществляются в случаях, перечень которых определен приложением № 3 к указанному к Протоколу и не содержит предусмотренный законопроектом случай закупки у единственного поставщика.

Предлагаемые изменения не соотносятся с концепцией контракта со встречными инвестиционными обязательствами, предусмотренной Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", согласно которой целью указанного контракта является создание на территории субъекта Российской Федерации производства соответствующего установленным заказчиком конкретным характеристикам российского товара либо оказание услуги, которые впоследствии будут реализовываться не только в рамках государственных и муниципальных закупок, но и на товарном рынке в целом для неограниченного круга покупателей.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

