

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Июль 2016 г. № 3217-78/29-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1219435-8

«О внесении изменений в Федеральный закон

**«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

**(в части заключения контрактов со встречными инвестиционными
обязательствами в сфере информационных технологий)**

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1219435-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – законопроект), внесенный Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в части установления возможности заключения контрактов со встречными инвестиционными обязательствами (далее – офсетный контракт) в IT-отрасли, предусматривающих обязательства со стороны инвестора по технической поддержке и доработке программного продукта под меняющиеся потребности заказчика.

Так, законопроектом предусматривается дополнение статьи 111⁴ Федерального закона № 44-ФЗ положением, согласно которому офсетный контракт должен содержать условие об обязанности поставщика по обеспечению последующего обслуживания созданных, модернизированных, освоенных программ для электронных вычислительных машин (далее – программы для ЭВМ),

баз данных, информационных систем (в том числе государственных информационных систем) и (или) сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или других информационно-телекоммуникационных сетях, в состав которых входят такие программы для ЭВМ и (или) базы данных, либо совокупности указанных объектов (далее – объекты информационных технологий), либо объектов информационных технологий и имущества, технологически связанного с одним или несколькими такими объектами и предназначенного для обеспечения их функционирования (далее – товары).

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Как следует из пояснительной записки, предлагаемые законопроектом изменения позволят в рамках реализации механизма офсетного контракта создать правовые основы перехода к обязательному условию обслуживания созданных, модернизированных, освоенных товаров, получить заказчику гарантированную техническую поддержку на длительный период.

Вместе с тем в материалах к законопроекту отсутствуют анализ правоприменительной практики и статистические данные, свидетельствующие о наличии проблем при последующем обслуживании товаров (в том числе невозможности осуществления такого обслуживания) путем проведения конкурентных процедур закупок, а также о невозможности изменять существенные условия офсетных контрактов с использованием механизмов, предусмотренных действующими положениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 111⁴ Федерального закона № 44-ФЗ оказание услуг в рамках исполнения офсетных контрактов сопряжено с созданием, реконструкцией недвижимого имущества, тогда как выполнение работ по разработке (доработке) и оказание услуг по поддержке (сопровождению) программного обеспечения не предполагают включение подобных расходов в их стоимость.

Подпунктом «т» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла» предусмотрена возможность заключения контракта

жизненного цикла, в рамках которого могут быть обеспечены как создание, так и эксплуатация (обслуживание) информационных систем, центров обработки данных и программно-аппаратных комплексов.

Кроме того, в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки у единственного поставщика носит исключительный характер и должно применяться в случаях отсутствия конкурентного рынка. Предусмотренные законопроектом изменения могут повлечь неэффективное расходование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с частью 65¹ статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ в настоящее время на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно допускается изменение существенных условий контракта по соглашению сторон, заключенного до 1 января 2027 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Таким образом, действующие положения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок содержат необходимые механизмы, позволяющие принять обоснованное и взвешенное (экономически, финансово и технологически) решение о внесении изменений в существенные условия офсетных контрактов, и представляются достаточными.

Также необходимо отметить, что предлагаемое законопроектом изменение противоречит Договору о Евразийском экономическом союзе, содержащему исчерпывающий перечень случаев закупки из одного источника либо у единственного поставщика, в котором закупки услуг по последующему обслуживанию товаров, созданных, модернизированных, освоенных в рамках офсетных контрактов, не предусмотрены.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.