



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 29 » апреля 20 26 г.

№ ММ-П4-15076

МОСКВА

О внесении проекта федерального
закона "О внесении изменений
в статьи 28⁵ и 28⁷ Федерального
закона "О статусе военнослужащих"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.04.2026 15:38
№ 1222106-8; 1.1.

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 28⁵ и 28⁷ Федерального закона "О статусе военнослужащих".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 5 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.

2846930-Уч-2025 (17.2)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1222106-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 28⁵ и 28⁷ Федерального закона "О статусе военнослужащих"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 22, ст. 2331; 2006, № 50, ст. 5281; 2009, № 7, ст. 769; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 6, ст. 558; № 23, ст. 2930; 2016, № 7, ст. 908; 2016, № 27, ст. 4192; 2019, № 10, ст. 889) следующие изменения:

1) абзац восемнадцатый пункта 2 статьи 28⁵ изложить в следующей редакции:

"исполнение обязанностей военной службы в состоянии опьянения, а также отказ военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического);";



2) в статье 28⁷:

а) в пункте 1:

дополнить новым абзацем восьмым следующего содержания:

"освидетельствование на состояние алкогольного опьянения";

абзац восьмой считать абзацем девятым;

б) абзац второй пункта 7 признать утратившим силу;

в) дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

"7¹. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения может быть проведено в отношении военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, если имеются достаточные основания полагать, что этот военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, находится в состоянии опьянения. При отказе военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, либо несогласии военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, с результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, либо при наличии достаточных оснований полагать, что военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения,



а равно при отсутствии возможности проведения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения указанный военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), которое осуществляется в соответствии с пунктом 8 настоящей статьи.

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения осуществляется с использованием специальных технических средств в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и оформление его результатов, а также направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) осуществляются в порядке, установленном общевоинскими уставами и Уставом военной полиции.

Критерии, при наличии которых имеются достаточные основания полагать, что лицо находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной



политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, который отстранен от управления транспортным средством и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что этот военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, находится в состоянии опьянения, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

г) в пункте 10:

в абзаце первом слова "досмотра транспортного средства и (или) медицинского освидетельствования в той последовательности, в какой осуществлялись досмотр и медицинское освидетельствование, и в том виде, в каком обнаруженное наблюдалось в момент досмотра и медицинского освидетельствования" заменить словами "досмотра транспортного средства, освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и (или) медицинского освидетельствования в той последовательности, в какой осуществлялись досмотр,



освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и (или) медицинское освидетельствование, и в том виде, в каком обнаруженное наблюдалось в момент досмотра, освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и (или) медицинского освидетельствования";

в абзаце третьем слова "о медицинском освидетельствовании" заменить словами "об освидетельствовании на состояние алкогольного опьянения и (или) о медицинском освидетельствовании".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 28⁵ и 28⁷ Федерального закона "О статусе военнослужащих"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 28⁵ и 28⁷ Федерального закона "О статусе военнослужащих" (далее - законопроект) направлен на совершенствование правового регулирования процедуры освидетельствования на состояние алкогольного опьянения военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 28⁵ Федерального закона "О статусе военнослужащих" (далее - Федеральный закон) грубым дисциплинарным проступком признается исполнение обязанностей военной службы в состоянии опьянения.

В качестве меры обеспечения производства по материалам о дисциплинарном проступке в случае выявления военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, в состоянии опьянения является направление указанных лиц на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

При этом положения пункта 7 статьи 28⁷ Федерального закона в части порядка направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения касаются только случаев, когда военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии опьянения, отстранен от управления транспортным средством.

В соответствии с пунктом 4 Порядка проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), включающего определение клинических признаков опьянения и правила химико-токсикологических исследований, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 апреля 2025 г. № 262н, медицинское освидетельствование, за исключением химико-токсикологических исследований, проводится в медицинских организациях, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, включающую работу (услугу) по медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического).

В силу специфики требований, предъявляемых к соискателям лицензии, в настоящее время такое медицинское освидетельствование проводится в наркологических диспансерах и крупных медицинских организациях (краевые, областные, районные больницы).



В этой связи на практике при определенных условиях возникают объективные трудности для оперативного и безопасного доставления военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы, в указанные медицинские организации для проведения соответствующего медицинского освидетельствования (например, отсутствие в населенных пунктах соответствующих медицинских организаций; территориальная удаленность района выполнения задач от населенного пункта; нахождение воинских частей, подразделений (пограничных отрядов) в труднодоступной местности).

Кроме того, процедура медицинского освидетельствования строго регламентирована нормативными правовыми актами Минздрава России и время ее проведения в среднем занимает более часа, а с учетом логистики и наличия очередей наряды патрульной службы военной полиции проводят ее в медицинских учреждениях и соответственно отвлекаются от несения службы на маршрутах патрулирования военной полиции в среднем до 4 часов или почти половину служебного времени (от двух до шести часов).

При этом применение необходимых мер обеспечения производства по материалам о дисциплинарном проступке должно соответствовать критериям оперативности, оптимальности и законности, а доказательства, полученные при их реализации, должны отвечать требованиям допустимости и относимости.

В связи с этим в целях обеспечения соответствия указанным критериям предлагается дополнить перечень мер обеспечения производства по материалам о дисциплинарном проступке возможностью освидетельствования на состояние алкогольного опьянения на местах, без привлечения медицинских работников.

Перечень должностных лиц, которые обладают полномочиями по проведению освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, будет установлен общевоинскими уставами.

Проведение освидетельствования на состояние алкогольного опьянения предлагается осуществлять только в случае, если в отношении лица имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии опьянения (запах алкоголя изо рта, и (или) неустойчивость позы, и (или) нарушение речи, и (или) резкое изменение окраски кожных покровов лица, и (или) поведение, не соответствующее обстановке) в соответствии с критериями, установленными соответствующим приказом Минздрава России.

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения предлагается осуществлять в присутствии двух понятых или с применением видеозаписи с использованием специальных технических



средств измерения, обеспечивающего запись результатов измерения на бумажном носителе, поверенных в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений (путем измерения концентрации этилового спирта в выдыхаемом воздухе).

При этом используемая в законопроекте формулировка "специальные технические средства" закреплена в пункте 7 статьи 28⁶ Федерального закона и в части 1 статьи 26⁸ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и аналогична по смыслу и содержанию термину "средство измерения", который определен Федеральным законом от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений".

В связи с этим термин "средства измерения утвержденного типа, обеспечивающие запись результатов измерения на бумажном носителе, поверенные в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений" будет включен в общевоинские уставы.

Вместе с тем направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения потребуется в обязательном случае:

- 1) при отказе военнослужащего от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- 2) при несогласии военнослужащего с результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- 3) при наличии достаточных оснований полагать, что военнослужащий находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- 4) при отсутствии возможности проведения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и оформление его результатов, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения будет осуществляться в порядке, установленном общевоинскими уставами, а также Уставом военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации.

При этом положения законопроекта уточняют, что освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) водителей, управляющих транспортными средствами Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, спасательных воинских формирований федерального органа



исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, будет осуществляться должностными лицами военной автомобильной инспекции в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1882 "О порядке освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения", в соответствии со статьей 27.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, внесение изменений в Федеральный закон позволит проводить освидетельствование на состояние алкогольного опьянения лиц, исполняющих обязанности военной службы в состоянии опьянения, с помощью средств измерения концентрации алкоголя в выдыхаемом воздухе, определенных общевоинскими уставами для должностных лиц, и без доставления в медицинские организации.

Кроме того, в действующей редакции абзаца восемнадцатого пункта 2 статьи 28⁵ отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения является грубым дисциплинарным проступком только для военнослужащего.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона на граждан, призванных на военные сборы, статус военнослужащих распространяется в случаях и порядке, которые предусмотрены указанным Федеральным законом, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В связи с этим в законопроект включены нормы, предусматривающие отнесение отказа граждан, призванных на военные сборы, от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) к грубому дисциплинарному проступку.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет негативно на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Установление особого порядка вступления в силу положений законопроекта обусловлено необходимостью принятия подзаконных



нормативных правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 28⁵ и 28⁷ Федерального закона "О статусе военнослужащих"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 28⁵ и 28⁷ Федерального закона "О статусе военнослужащих", будет осуществлена в пределах финансовых средств, выделяемых заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, на соответствующие виды деятельности, и не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 28⁵ и 28⁷ Федерального закона "О статусе военнослужащих"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 28⁵ и 28⁷ Федерального закона "О статусе военнослужащих" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 28⁵ и 28⁷ Федерального закона "О статусе военнослужащих"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 28⁵ и 28⁷ Федерального закона "О статусе военнослужащих" (далее - Федеральный закон) требуется внесение изменений в:

1) Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495.

Цель - приведение в соответствие с положениями Федерального закона.

Предмет - отношения, связанные с применением к военнослужащему, совершившему дисциплинарный проступок, мер обеспечения производства по материалам о дисциплинарном проступке.

Обоснование необходимости подготовки – определение порядка проведения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформление его результатов, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, наделение должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации полномочиями по проведению освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Срок исполнения - 3 месяца со дня вступления в силу Федерального закона.

Главной исполнитель - Минобороны России.

Соисполнители - Минфин России, Минздрав России, Росгвардия, ФСБ России, ФСО России, СВР России, МЧС России, ГУСП, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации;

2) Устав военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 161.

Цель - приведение в соответствие с положениями Федерального закона.

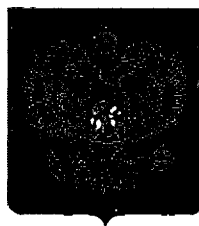
Предмет - отношения, связанные с применением к военнослужащему, совершившему дисциплинарный проступок, мер обеспечения производства по материалам о дисциплинарном проступке.

Обоснование необходимости подготовки – наделение должностных лиц военной полиции полномочиями по проведению освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Срок исполнения - 3 месяца со дня вступления в силу Федерального закона.

Главной исполнитель - Минобороны России.

Соисполнители - Минфин России, Минздрав России, Росгвардия, ФСБ России, ФСО России, СВР России, МЧС России, ГУСП, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

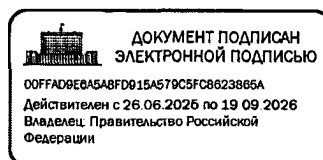
от 29 апреля 2026 г. № 991-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 28⁵ и 28⁷ Федерального закона "О статусе военнослужащих".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра обороны Российской Федерации Цивилеву Анну Евгеньевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 28⁵ и 28⁷ Федерального закона "О статусе военнослужащих".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин