

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10 июля 2016 № ЗСГ-88/06-05

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона № 1223028-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом
положении иностранных граждан в Российской Федерации»
(в части повышения финансовой ответственности работодателей,
привлекающих иностранных граждан к трудовой деятельности)**

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1223028-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенаторами Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» изменения, предусматривающие обязанность работодателей, привлекающих к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, за исключением высококвалифицированных специалистов, по финансовому обеспечению обязательств данных лиц, связанных с уплатой ими штрафов за совершение административных правонарушений в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации, а также расходов, связанных с их депортацией или административным выдворением. Указанную обязанность предлагается реализовать путем открытия работодателем специального (целевого) банковского счета, на который работодателю необходимо будет перечислять средства в размере не ниже нормативов затрат на обеспечение мероприятий по депортации либо административному выдворению иностранных граждан

и лиц без гражданства, установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к законопроекту его разработка направлена на создание механизма финансового обеспечения обязательств иностранных работников, связанных с уплатой штрафов за нарушение законодательства о пребывании иностранных граждан в Российской Федерации, а также с расходами, возникающими при их депортации или административном выдворении.

В этой связи полагаем необходимым отметить, что пунктом 10 Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738 (далее – Концепция государственной миграционной политики), предусмотрено проведение эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан, по итогам которого в соответствии с пунктом 9 плана мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2025 г. № 4171-р (далее – план мероприятий), необходимо внести предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации с учетом результатов указанного эксперимента.

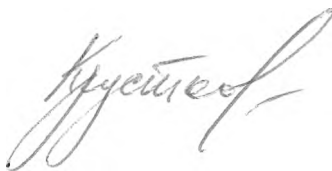
Также из пояснительной записки к законопроекту следует, что разработка соответствующего законопроекта направлена на реализацию Концепции государственной миграционной политики, предусматривающей необходимость принятия дополнительных мер в сфере миграционного законодательства, в том числе в части повышения ответственности работодателей.

Обращаем внимание, что пунктом 13 плана мероприятий предусмотрено проведение эксперимента по апробации механизмов целевого организованного набора иностранных работников для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации (за исключением г. Москвы и Московской

области), включающего создание инфраструктуры, обеспечивающей отбор и подготовку иностранных граждан в государствах их проживания, в рамках которого предполагаются закрепление иностранного работника у конкретного работодателя на срок действия трудового договора, ведение реестров работодателей и иностранных работников, что создаст условия для возложения на работодателя ответственности за приглашенного иностранного гражданина.

С учетом изложенного законопроект не поддерживается.

Аудитор



А.Ф. Крусткалн