

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О правовом положении
иностраннных граждан в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях повышения финансовой ответственности работодателей, привлекающих иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности на территории Российской Федерации, а также обеспечения эффективного исполнения миграционного законодательства. Законопроект направлен на создание механизма финансового обеспечения обязательств иностранных работников, связанных с уплатой штрафов за нарушение законодательства о пребывании иностранных граждан, а также с расходами, возникающими при их депортации или административном выдворении.

Предлагаемые изменения предусматривают введение статьи 13³⁻², которая устанавливает обязанность работодателя, за исключением работодателей, привлекающих высококвалифицированных специалистов, открывать специальный (целевой) банковский счет для обеспечения финансовых обязательств иностранных граждан и лиц без гражданства. На такой счет работодателем перечисляются средства в размере, не ниже установленных нормативов расходов на депортацию или административное выдворение, определяемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Законопроект уточняет порядок открытия счета как на конкретного работника, так и в отношении всех привлеченных работников, порядок списания средств с него, включая возможность возмещения работодателем понесенных расходов за счет работника после прекращения трудового договора, а также механизм уменьшения суммы средств при сокращении численности работников.

Внесены соответствующие изменения в статьи 31 и 34 Федерального закона № 115-ФЗ, направленные на уточнение источников финансирования административного выдворения и депортации иностранных граждан. Законопроект устанавливает, что при наличии трудового договора расходы могут осуществляться за счет средств работодателя, размещенных на специальном счете, а при отсутствии такого договора – за счет депортируемого иностранного гражданина либо пригласившей его организации, дипломатического представительства или иного уполномоченного лица. Законопроектом предусматривается право работодателя, понесшего расходы в связи с финансовым обеспечением обязательств иностранного работника, взыскивать с него эти расходы в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации и трудовым договором, что создает дополнительный механизм защиты интересов работодателя.

Принятие законопроекта позволит обеспечить своевременное исполнение обязательств иностранных работников перед государством, а усиление ответственности работодателей за привлечение иностранных граждан будет стимулировать их создавать более привлекательные условия труда для найма работников из числа граждан Российской Федерации. Кроме того, реализация положений законопроекта позволит снизить расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, затрачиваемых на организацию мероприятий по депортации и административному выдворению иностранных граждан.

Таким образом, законопроект вводит прозрачный и контролируемый механизм финансовой ответственности, что способствует укреплению миграционной безопасности Российской Федерации.

Законопроект направлен на реализацию положений Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026-2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 15.10.2025 № 738, предусматривающей необходимость принятия дополнительных мер в сфере миграционного законодательства, в том числе в части повышения ответственности работодателей.

Настоящий законопроект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающим создание эффективного правового механизма исполнения административных штрафов иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Законопроект вступает в силу с 1 сентября 2026 года, при этом его положения распространяются на правоотношения, возникшие до введения закона, что обеспечивает правовую определенность для работодателей и иностранных граждан.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.