

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.05.2026 09:56
№ 1223060-8; 1.1.

04 май 2026.

№ _____

**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л. в 1 экз.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Л.Э.Слущкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
В.В.Сысоевым,
А.К.Луговым,
А.Н.Диденко,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
В.С.Селезевым,
И.К.Сухаревым

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект № 1223060-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2013, № 52, ст. 6948; 2014, № 48, ст. 6643; №52, ст.

7548; 2018, № 32, ст. 5091, № 53, ст. 8439; 2020, № 26, ст. 4001; 2021, № 24, ст. 4219; 2022, № 10, ст. 1388, ст. 1398; № 29, ст. 5257; 2024, № 49, ст. 7411; № 53, ст. 8500, ст. 8510;) изменение, дополнив ее частью 1.6 следующего содержания:

«1.6. В случае, если административный штраф, назначенный иностранному гражданину или лицу без гражданства, которое осуществляет трудовую деятельность на территории Российской Федерации, за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 18 настоящего Кодекса, не уплачен в установленный срок, его взыскание может осуществляться за счет средств, размещенных работодателем, с которым у такого лица заключен трудовой договор, на специальном (целевом) банковском счете в соответствии со статьей 13³⁻² Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Президент

Российской Федерации

С.Г. КАРПИНОВ
В.Б. ДВОРНИКОВ
П.Д. ЕМУШКОВ
В.Е. СЕЛЕНОВ
А.Н. ДАВЫДОВ
Д.П. ИВАНОВ
С.Д. ЛЕОНОВ
К.М. ПАВЛОВ
И.К. ЕМУШКОВ
В.А. КОЩЕЛОВ
А.К. АНДРОПОВ
В.В. СЕВЕРОВ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 32.2
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения эффективного механизма исполнения административных штрафов, назначаемых иностранным гражданам и лицам без гражданства, осуществляющим трудовую деятельность на территории Российской Федерации.

В настоящее время взыскание административных штрафов с иностранных граждан затруднено в связи с высокой мобильностью данной категории лиц, отсутствием стабильного места проживания и источников дохода на территории Российской Федерации, а также невозможностью принудительного исполнения штрафов после выезда такого лица за пределы России. Это приводит к неисполнению постановлений о наложении административных штрафов, что снижает эффективность мер административной ответственности и негативно влияет на состояние миграционной безопасности.

Законопроектом предлагается дополнить статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях новой частью 1.6, предусматривающей возможность взыскания административного штрафа с иностранного гражданина или лица без гражданства, осуществляющего трудовую деятельность на территории Российской Федерации, за счет средств, размещенных на специальном (целевом) банковском счете работодателя, в случае неуплаты штрафа в установленный срок.

В связи с этим настоящий законопроект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», предусматривающим установление прозрачного и контролируемого механизма финансовой ответственности работодателей за привлекаемых ими работников

из числа иностранных граждан и лиц без гражданства, что способствует укреплению миграционной безопасности Российской Федерации.

Введение данного механизма обеспечит реальное исполнение административных наказаний, предусмотренных главой 18 КоАП РФ, повысит уровень правопорядка в сфере соблюдения иностранными гражданами режима пребывания и правил пересечения Государственной границы Российской Федерации.

Дополнительным результатом принятия законопроекта станет снижение нагрузки на государственные органы и судебных приставов-исполнителей, поскольку часть процедур по взысканию штрафов будет автоматизирована и обеспечена заранее размещенными средствами. Законопроект также повышает дисциплину работодателей, привлекающих иностранных граждан, усиливая их заинтересованность в соблюдении миграционного законодательства и контроле за поведением привлекаемых иностранных работников.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 32.2
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

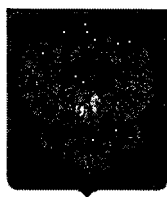
Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top center is a large, stylized signature. Below it, on the left, is a signature with many vertical strokes. In the center is a large, cursive signature. To the right of the center is a signature with a long horizontal stroke. Below the center signature is a signature with a large 'L' shape. At the bottom right is a signature with the word 'Haben' written below it. There are also several smaller initials and marks scattered around.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 12 » марта 2026 г.

№ ДГ-П4-7914

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Д.Леонову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЛСД-2/324 от 26 ноября 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить особенности взыскания административного штрафа, назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства за совершение административных правонарушений, предусмотренных главой 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс).

Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время Правительством Российской Федерации ведется работа по созданию эффективной системы организованного набора и привлечения иностранных граждан для трудоустройства на территории Российской Федерации. В рамках разрабатываемой системы прорабатывается механизм закрепления иностранного работника у конкретного работодателя на срок действия трудового договора, ведение реестров работодателей и иностранных работников, что создаст условия для возложения на работодателя ответственности за приглашенного иностранного гражданина.

2783359-Уч-2025 (6.1)



При подготовке законопроекта не учтено, что законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях базируется на принципе личной виновной ответственности, в соответствии с которым лицо подлежит административной ответственности только при наличии его вины в совершении административного правонарушения (статьи 1.5, 2.1 Кодекса).

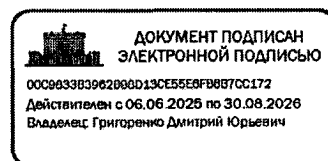
Между тем предлагаемое законопроектом возложение на работодателя, заключившего трудовой договор с иностранным гражданином или лицом без гражданства, обязанности по уплате штрафа, назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства за совершение административного правонарушения, является фактически привлечением работодателя к административной ответственности при отсутствии его вины за совершенное иным лицом деяние, которое к тому же не могло вообще прогнозироваться и контролироваться работодателем.

Следует также учитывать, что согласно принципу личной виновной ответственности исполнение наказания возлагается на лицо, совершившее административное правонарушение. В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности. Любое исключение из этого правила должно быть выражено прямо, недвусмысленно и предусмотрено непосредственно в Кодексе, как в случае уплаты административного штрафа родителем или иным законным представителем несовершеннолетнего, не имеющего самостоятельного заработка (статья 32.2 Кодекса). Законопроектом не учитываются указанные требования Кодекса.

Предлагаемый законопроектом подход о взыскании административного штрафа, назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства, за счет средств работодателя меняет природу наказания, что не позволяет достичь его целей, поскольку наказание, предусмотренное Кодексом, перестает быть таковым для работника и трансформируется в своеобразный аналог штрафа для работодателя. Последний оказывается ответственным за поведение полностью деликтоспособного иностранного гражданина, лица без гражданства, а также за способность государства эффективно взыскивать административный штраф.

На основании изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

2783359-Уч-2025 (6.1)

