

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

6 июля 2026 г. ЗКМ-95/06-05

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1223060-8 «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях обеспечения возможности взыскания административного штрафа с иностранного гражданина или лица без гражданства, осуществляющих на территории Российской Федерации трудовую деятельность, за счет средств, размещенных на специальном (целевом) банковском счете их работодателя)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1223060-8 «О внесении изменения в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенаторами Российской Федерации.

Законопроектом предлагается предусмотреть возможность взыскания административного штрафа, назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства, осуществляющему трудовую деятельность на территории Российской Федерации, за совершение административных правонарушений, предусмотренных главой 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за счет средств, размещенных работодателем на специальном (целевом) банковском счете.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к законопроекту он разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона № 1223028-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект № 1223028-8).

Так, законопроектом № 1223028-8 предлагается внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» изменения, предусматривающие обязанность работодателей, привлекающих к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, за исключением высококвалифицированных специалистов, по финансовому обеспечению обязательств данных лиц, связанных с уплатой ими штрафов за совершение административных правонарушений в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации, а также расходов, связанных с их депортацией или административным выдворением. Указанную обязанность предлагается реализовать путем открытия работодателем специального (целевого) банковского счета, на который работодателю необходимо будет перечислять средства в размере не ниже нормативов затрат на обеспечение мероприятий по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства, установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Следует обратить внимание, что законопроект № 1223028-8 Счетной палатой Российской Федерации не поддерживается, поскольку в соответствии с Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738, Правительством Российской Федерации осуществляется работа по проведению эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан, по итогам которого должны быть выработаны предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации с учетом результатов эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан.

Кроме того, предусматривается проведение эксперимента по апробации механизмов целевого организованного набора иностранных работников

для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации (за исключением г. Москвы и Московской области), включающего создание инфраструктуры, обеспечивающей отбор и подготовку иностранных граждан в государствах их проживания, в рамках которого предполагаются закрепление иностранного работника у конкретного работодателя на срок действия трудового договора и ведение реестров работодателей и иностранных работников, что создаст условия для возложения на работодателя ответственности за приглашенного иностранного гражданина.

С учетом изложенного, а также того, что Счетная палата Российской Федерации законопроект № 1223028-8 не поддерживает, законопроект не поддерживается.

Аудитор



А.Ф. Крусткалн