



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Д.Леонову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 12 » марта 2026 г.

№ ДГ-П4-7914

МОСКВА

На № ЛСД-2/324 от 26 ноября 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить особенности взыскания административного штрафа, назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства за совершение административных правонарушений, предусмотренных главой 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс).

Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время Правительством Российской Федерации ведется работа по созданию эффективной системы организованного набора и привлечения иностранных граждан для трудоустройства на территории Российской Федерации. В рамках разрабатываемой системы прорабатывается механизм закрепления иностранного работника у конкретного работодателя на срок действия трудового договора, ведение реестров работодателей и иностранных работников, что создаст условия для возложения на работодателя ответственности за приглашенного иностранного гражданина.

2783359-Уч-2025 (6.1)



При подготовке законопроекта не учтено, что законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях базируется на принципе личной виновной ответственности, в соответствии с которым лицо подлежит административной ответственности только при наличии его вины в совершении административного правонарушения (статьи 1.5, 2.1 Кодекса).

Между тем предлагаемое законопроектом возложение на работодателя, заключившего трудовой договор с иностранным гражданином или лицом без гражданства, обязанности по уплате штрафа, назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства за совершение административного правонарушения, является фактически привлечением работодателя к административной ответственности при отсутствии его вины за совершенное иным лицом деяние, которое к тому же не могло вообще прогнозироваться и контролироваться работодателем.

Следует также учитывать, что согласно принципу личной виновной ответственности исполнение наказания возлагается на лицо, совершившее административное правонарушение. В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности. Любое исключение из этого правила должно быть выражено прямо, недвусмысленно и предусмотрено непосредственно в Кодексе, как в случае уплаты административного штрафа родителем или иным законным представителем несовершеннолетнего, не имеющего самостоятельного заработка (статья 32.2 Кодекса). Законопроектом не учитываются указанные требования Кодекса.

Предлагаемый законопроектом подход о взыскании административного штрафа, назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства, за счет средств работодателя меняет природу наказания, что не позволяет достичь его целей, поскольку наказание, предусмотренное Кодексом, перестает быть таковым для работника и трансформируется в своеобразный аналог штрафа для работодателя. Последний оказывается ответственным за поведение полностью деликтоспособного иностранного гражданина, лица без гражданства, а также за способность государства эффективно взыскивать административный штраф.

На основании изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

2783359-Уч-2025 (6.1)

