

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

18.06.2026 № ЗСП-72/10-00

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1224315-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части государственной и муниципальной поддержки дорожной деятельности на территориях садоводства или огородничества»

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1224315-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части государственной и муниципальной поддержки дорожной деятельности на территориях садоводства или огородничества» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ) изменения, предусматривающие возможность включения автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих подъезд от границ территории ведения гражданами садоводства или огородничества к автомобильным дорогам общего пользования, а также внутренних автомобильных проездов, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества (далее – автомобильные дороги, внутренние автомобильные

проезды соответственно), в государственные и муниципальные программы дорожной деятельности в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Частью 1 проектируемой статьи 26¹ Федерального закона № 217-ФЗ предусматривается возможность (право) включения автомобильных дорог и внутренних автомобильных проездов в государственные и муниципальные программы дорожной деятельности.

При этом в соответствии с частью 4 указанной статьи отказ во включении автомобильных дорог и внутренних автомобильных проездов в государственные или муниципальные программы дорожной деятельности допускается только по основаниям, предусмотренным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Между тем согласно статьям 14–16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения, муниципального района, а также муниципального, городского округа относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансирование мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог и внутренних автомобильных проездов законопроектом предлагается осуществлять за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в дорожных

фондах соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации, с привлечением средств садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ.

При этом согласно пункту 1 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации дорожный фонд представляет собой часть средств бюджета, подлежащую использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

В связи с чем средства дорожного фонда не могут быть направлены на предлагаемые законопроектом цели.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация предлагаемых законопроектом решений может потребовать выделения дополнительных бюджетных ассигнований из «федеральной бюджетной системы Российской Федерации».

Между тем в материалах обоснования к законопроекту отсутствуют какие-либо расчеты и данные, позволяющие оценить потенциальные последствия предлагаемых законопроектом изменений для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что исключает возможность объективной оценки финансовых последствий принятия федерального закона.

Кроме того, следует отметить, что в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 217-ФЗ, предусматривающей формы и порядок поддержки ведения гражданами садоводства и огородничества, в целях оказания государственной и муниципальной поддержки ведения гражданами садоводства и огородничества органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе принимать государственные и муниципальные программы, предусматривающие меры

поддержки садоводства и огородничества (в том числе инвестиционные программы), а также ведомственные целевые программы.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

С.В. Мамедов

