

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.05.2026 10:13
№ 1224315-8; 1.1.

5 мая 2026.

№ 5/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В. В. ВОЛОДИНУ

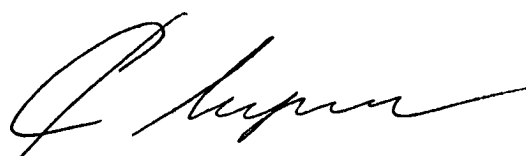
Уважаемый Вячеслав Викторович!

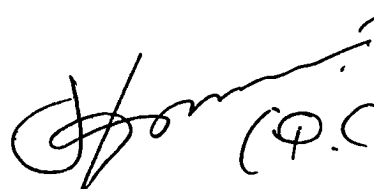
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части государственной и муниципальной поддержки дорожной деятельности на территориях садоводства или огородничества».

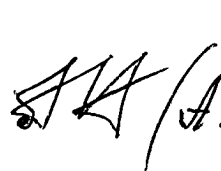
Приложения:

1. проект федерального закона на 2 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;

5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.



 (Ф.С. Тумусов)

 (А.А. Кузнецов)

 ТЕРЕНОВЕЦ

 (М.Т. Денисов)

 (М.Т. Денисов)

 /Д.А. Гусев

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
М.Г. Делягиным
С.В. Кабышевым
А.В. Терентьевым
Д.Г. Гусевым
Ф.С. Тумусовым

Проект № 7224315-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части государственной и муниципальной поддержки дорожной деятельности на территориях садоводства или огородничества

Внести в Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 31.07.2017, № 31 (Часть I), ст. 4766) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) внутренние автомобильные проезды – объекты капитального или некапитального строительства, находящиеся в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества, предназначенные для движения транспортных средств, доступа к земельным участкам, объектам инфраструктуры и имуществу общего пользования, а также для обеспечения проезда специальной техники (пожарной, аварийно-спасательной, медицинской и иной);»;

2) дополнить статьёй 26.1 следующего содержания:

«Статья 26.1. Государственная и муниципальная поддержка дорожной деятельности на территории ведения гражданами садоводства или огородничества

1. Автомобильные дороги общего пользования, обеспечивающие подъезд от границ территории ведения гражданами садоводства или огородничества к автомобильным дорогам общего пользования, а также внутренние автомобильные проезды, расположенные в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества, могут быть включены в государственные и муниципальные программы дорожной деятельности в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

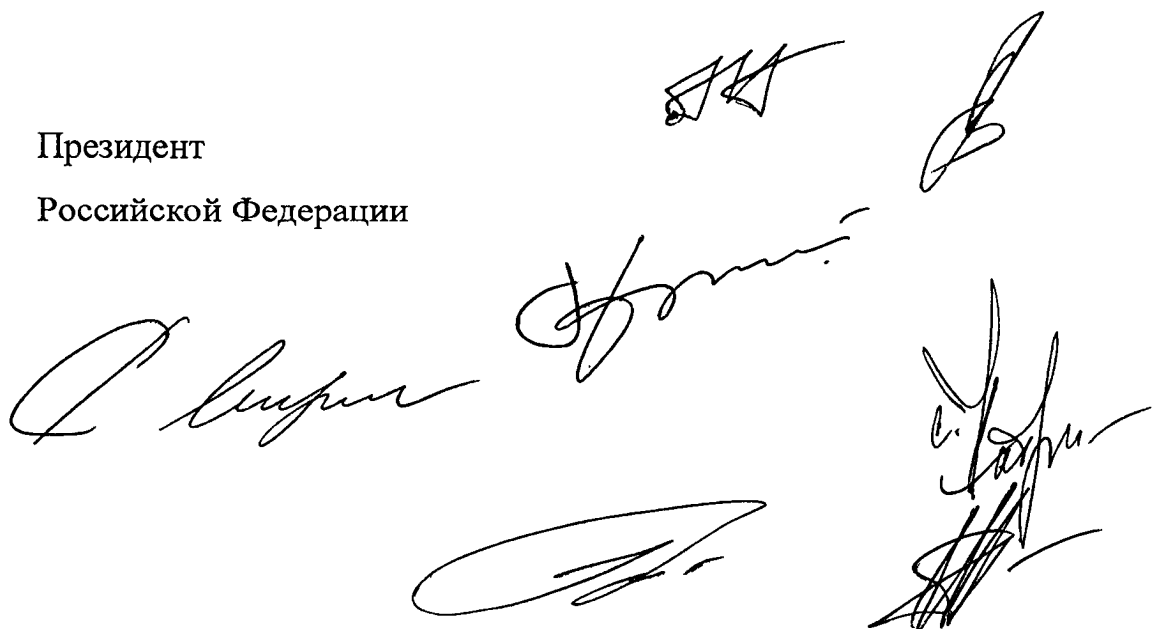
2. Финансирование мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту указанных в части 1 настоящей статьи автомобильных дорог и внутренних автомобильных проездов осуществляется за счёт бюджетных ассигнований, предусмотренных в дорожных фондах соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации, с привлечением средств садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ.

3. Условия, порядок и критерии предоставления государственной и муниципальной поддержки, а также требования к минимальной доле софинансирования со стороны садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Отказ во включении автомобильных дорог и внутренних автомобильных проездов, указанных в части 1 настоящей статьи, в государственные или муниципальные программы дорожной деятельности допускается только по основаниям, предусмотренным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.».

Президент

Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. At the top right, there is a signature that appears to be 'М.М. Путин'. Below it, on the left, is a large, stylized signature that looks like 'В. Путин'. To the right of this is another signature that looks like 'М.М. Путин'. At the bottom right, there is a signature that looks like 'С.В. Лавров'. There are also some other smaller, less legible signatures scattered around.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части государственной и муниципальной поддержки дорожной деятельности на территориях садоводства или огородничества»

В настоящее время деятельность садоводческих некоммерческих товариществ регулируется Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд», а дорожная деятельность – Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации». В соответствии с этими актами дороги, обеспечивающие подъезд к территориям садоводства от автомобильных дорог общего пользования, находятся в ведении органов местного самоуправления. Однако дороги и проезды, расположенные внутри границ садоводческого товарищества, признаются имуществом общего пользования и находятся в общей долевой собственности членов товарищества. Следовательно, содержание, ремонт и строительство таких дорог должны осуществляться исключительно за счёт самих садоводов. Решение о проведении работ, размере взносов и порядке сбора средств принимается общим собранием членов СНТ – высшим органом управления товарищества.

Такое правовое регулирование порождает массовую проблему, которая затрагивает интересы более 60 миллионов российских граждан. Согласно социологическим опросам, 71 % владельцев садовых участков называют состояние дорог главной и наиболее острой проблемой своих товариществ. Большинство садоводческих товариществ не имеют достаточных финансовых резервов для капитального ремонта или строительства дорог с твёрдым покрытием. Членские взносы, как правило, покрывают лишь минимальное текущее содержание – отсыпку гравием, ямочный ремонт наиболее критичных участков. В результате в период распутицы, после дождей или таяния снега проезд к участкам становится невозможным. Скорая медицинская помощь, пожарные машины, службы экстренного реагирования и аварийные службы не могут оперативно добраться до места вызова.

При этом садоводы исправно уплачивают все предусмотренные налоги, включая транспортный налог и налог на имущество, а также земельный налог. Часть этих поступлений направляется в региональные и муниципальные дорожные фонды. Однако действующее законодательство не позволяет направлять средства из указанных фондов на ремонт и

строительство дорог внутри садоводческих товариществ, поскольку такие дороги не относятся к автомобильным дорогам общего пользования. Содержание дорог СНТ финансируется гражданами самостоятельно без какой-либо государственной или муниципальной поддержки, несмотря на очевидную общественную значимость решения проблемы.

В целях устранения указанного пробела законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон № 217-ФЗ. Вводится новое понятие «внутренние автомобильные проезды» – объекты, расположенные в границах территории садоводства или огородничества, предназначенные для движения транспортных средств, доступа к земельным участкам, объектам инфраструктуры и имуществу общего пользования, а также для обеспечения проезда специальной техники.

Ключевым новшеством законопроекта является закрепление права садоводческих и огороднических товариществ на получение государственной и муниципальной поддержки для проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта как подъездных дорог к границам СНТ, так и внутренних проездов. При этом финансирование предлагается осуществлять на началах софинансирования: бюджетные ассигнования из дорожных фондов соответствующего уровня (федерального, регионального или муниципального) предоставляются при условии привлечения средств самого товарищества. Конкретный объём долевого участия, порядок и критерии предоставления поддержки устанавливаются Правительством Российской Федерации. Такая модель, во-первых, не перекладывает бремя содержания дорог с садоводов на государство, а во-вторых, создаёт стимулы для консолидации усилий граждан и публично-правовых образований.

Принятие законопроекта позволит получить значительный социально-экономический эффект. Будет обеспечена круглогодичная транспортная доступность садоводческих товариществ, что напрямую влияет, в том числе на оперативность прибытия экстренных служб и безопасность граждан.

Условия софинансирования, критерии отбора и процедура предоставления субсидий будут определены Правительством Российской Федерации в подзаконном акте, что обеспечит их прозрачность и единообразие применения на всей территории страны.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части государственной и муниципальной поддержки дорожной деятельности на территориях садоводства или огородничества»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части государственной и муниципальной поддержки дорожной деятельности на территориях садоводства или огородничества» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

The block contains several handwritten signatures and initials. At the top center, there are two short, bold strokes resembling the letters 'AA'. To the left, there is a long, flowing signature. In the center, there is a signature that appears to be 'Фомин'. To the right, there is a signature that looks like 'С.В. Ковалев'. At the bottom left, there is a signature that looks like 'Иванов'. At the bottom right, there is a signature that looks like 'А.А. Смирнов'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части государственной и муниципальной поддержки дорожной деятельности на территориях садоводства или огородничества»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части государственной и муниципальной поддержки дорожной деятельности на территориях садоводства или огородничества» может потребовать выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федеральной бюджетной системы Российской Федерации.

