

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

18.06.2026 № ЗСП-73/10-00

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1224343-8 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях обеспечения государственной и муниципальной поддержки садоводческих и огороднических некоммерческих объединений граждан)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1224343-8 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в статью 26 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ) изменения, предусматривающие обязанность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации снабжения тепловой и электрической энергией, водоснабжения, газоснабжения, снабжения топливом, а также водоотведением в границах территории садоводства или огородничества в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, за счет средств соответствующих бюджетов.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

В соответствии со статьями 14–16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится организация в границах городского поселения, муниципального района, а также муниципального, городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 26 Федерального закона № 217-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в целях оказания государственной и муниципальной поддержки ведения гражданами садоводства и огородничества вправе принимать государственные и муниципальные программы, предусматривающие меры поддержки садоводства и огородничества (в том числе инвестиционные программы), а также ведомственные целевые программы.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона № 217-ФЗ собственники садовых земельных участков или огородных земельных участков, а также граждане, желающие приобрести такие участки в соответствии с земельным законодательством, могут создавать соответственно садоводческие некоммерческие товарищества и огороднические некоммерческие товарищества (далее – товарищество).

В силу пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 217-ФЗ товарищество может быть создано и вправе осуществлять свою деятельность для совместного владения, пользования и в установленных федеральным законом пределах распоряжения гражданами имуществом общего пользования, находящимся в их общей долевой собственности или в общем пользовании, а также для целей создания благоприятных условий для ведения гражданами садоводства и огородничества (теплоснабжение, электроснабжение, газоснабжение,

водоснабжение, водоотведение, обращение с твердыми коммунальными отходами, благоустройство и охрана территории садоводства или огородничества, обеспечение пожарной безопасности территории садоводства или огородничества и иные условия).

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация предлагаемых законопроектом решений не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и будет осуществляться в пределах средств, предусматриваемых на эти цели в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации.

Между тем, очевидно, что организация предусмотренных законопроектом коммуникаций в границах территорий садоводческих или огороднических товариществ предполагает значительные затраты местных бюджетов и, следовательно, дополнительные расходы федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в части предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

С.В. Мамедов

