

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аппарат
Государственной Думы**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-42-58

E-mail: pravo@duma.gov.ru

**Комитет Государственной Думы
по аграрным вопросам**

22.07.2026 № ВН2.2-1/2923

По поручению Совета Государственной Думы
от 25.05.2026 (протокол № 285, пункт 118)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1224343-8
«О внесении изменений в статью 26 Федерального закона
«О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»
(первое чтение)

Проектом федерального закона предлагается возложить на федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обязанность по организации в границах территории садоводства или огородничества снабжения тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведения, снабжения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации за счет средств соответствующих бюджетов.

По результатам рассмотрения проекта федерального закона сообщаем следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 41 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) федеральные законы, определяющие полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, не могут одновременно возлагать аналогичные

полномочия на федеральные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Кроме того, обращаем внимание на то, что в настоящее время к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов участия в организации теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории субъекта Российской Федерации, создания условий для развития газификации и участия в организации газоснабжения граждан, утверждения программ газификации жилищно-коммунального хозяйства (пункты 124, 126, 169 части 1 статьи 44 Федерального закона 414-ФЗ). К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения относятся организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом (часть 2 статьи 32 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), статьи 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Отмечаем, что перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, не могут быть изменены иначе как путем

внесения изменений в статью 32 Федерального закона № 33-ФЗ и статью 44 Федерального закона 414-ФЗ.

Также следует учитывать положения статьи 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК России), закрепляющие принцип самостоятельности бюджетов и не допускающие установления расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предлагаемые законопроектом изменения в Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», возлагающие на вышеуказанные органы достаточно большой объем полномочий и затрагивающие широкий круг вопросов в различных сферах жизнедеятельности, требуют конкретизации таких полномочий и их закрепления за конкретными органами власти в целях соблюдения данного принципа.

Проектируемые положения законопроекта не учитывают требования статьи 83 БК России, согласно которым принимаемый закон, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Начальник управления

Р.Н.Колачев

