

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

06.07.2026 № ЗСП-81/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1231124-8 «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от обложения налогом на доходы физических лиц отдельных видов доходов)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1231124-8 «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан.

Законопроектом предлагается внести изменение в пункт 12 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации и освободить от налогообложения налогом на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) суммы оплаты труда и другие суммы в иностранной валюте, получаемые налогоплательщиками от финансируемых из бюджетов субъектов Российской Федерации государственных учреждений или организаций, направивших их на работу за границу, – в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации об оплате труда работников, по аналогии с такими доходами, получаемыми от государственных учреждений или организаций, финансируемых из федерального бюджета.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Согласно пункту 12 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) НДФЛ суммы оплаты труда и другие суммы в иностранной валюте, получаемые налогоплательщиками от финансируемых из федерального бюджета

государственных учреждений или организаций, направивших их на работу за границу, – в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации об оплате труда работников.

Распространение указанной нормы на суммы оплаты труда и другие суммы в иностранной валюте, получаемые налогоплательщиками от финансируемых из бюджетов субъектов Российской Федерации государственных учреждений или организаций, направивших их на работу за границу, может повлечь выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе с учетом распространения действия указанных изменений на доходы, полученные налогоплательщиками начиная с 1 января 2026 года, поскольку в соответствии со статьями 50, 56, 61–61⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации НДФЛ является налоговым доходом федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, за счет средств которых осуществляется исполнение расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе социальных.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту проект федерального закона не содержит положений, предусматривающих «расходование средств федерального бюджета, вместе с тем содержит положения, предусматривающие расходование средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В частности, выпадающие доходы консолидированного бюджета Республики Башкортостан по НДФЛ составят 3 455 898 рублей в год».

При этом информация о выпадающих доходах иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также источниках их компенсации в материалах к законопроекту отсутствует.

С учетом изложенного и исходя из того, что в сегодняшней ситуации расходы государства, в том числе на социальные обязательства, возрастают, предложения, влекущие возникновение выпадающих доходов бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, не могут быть поддержаны без определения источников их компенсации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.Н. Батуркин

