



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 мая 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

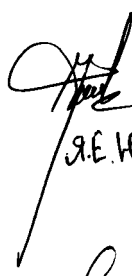
В.В. ВОЛОДИНУ

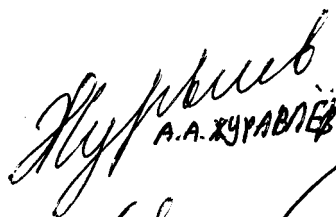
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутаты Государственной Думы

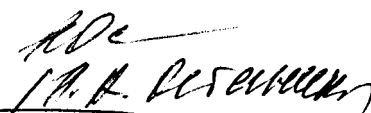

А.Е. НИКОВ


А.А. ЖУРАВЛЕВ


С.А. НАГИВОВ


В.В. СИПАГИН


А.А. СОЛОВЬЕВ


И.А. РЕШЕТНИКОВ


А.Г. ГУСЕВ


А.Н. ДИАЕНКО

Вносится депутатами
Государственной Думы

Я.Е.Ниловым,
Н.А.Останиной,
А.Н.Диденко,
Д.Г.Гусевым,
С.А.Наумовым,
В.В.Сипягиным,
Д.А.Свищевым,
А.А.Журавлевым

Проект № 1234743-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ
«О занятости населения в Российской Федерации» (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2023, № 51, ст. 9138) следующие
изменения:

1) часть 1 статьи 2 дополнить новыми абзацами следующего
содержания:

«9) предложение о работе - сведения о свободном рабочем месте или
вакантной должности, направляемые работодателем в органы службы
занятости, размещаемые работодателями на единой цифровой платформе
или на иных информационных ресурсах, на которых может размещаться

такая информация, а также гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер);

10) гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер) - письменное предложение работодателя (юридического лица или индивидуального предпринимателя), направленное конкретному лицу, стремящемуся найти работу, и содержащее условия, предусмотренные абзацами вторым - десятым части второй статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации, обязательные для включения в будущий трудовой договор между указанными работодателем и лицом, стремящимся найти работу.»;

- после статьи 53 дополнить новой статьей следующего содержания:

**«Статья 53.1. Принятие лицом, стремящимся найти работу,
гарантированного предложения
о трудоустройстве (оффера)**

«1. Гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер) считается принятым лицом, стремящимся найти работу, со дня направления им работодателю письменного согласия в срок, указанный в гарантированном предложении о трудоустройстве (оффере). Данный срок не может составлять менее пяти рабочих дней со дня получения гарантированного предложения о трудоустройстве (оффера) лицом, стремящимся найти работу.

2. В случае принятия лицом, стремящимся найти работу, гарантированного предложения о трудоустройстве (оффера) в

соответствии с частью 1 настоящей статьи работодатель обязан заключить с ним трудовой договор на условиях, содержащихся в гарантированном предложении о трудоустройстве (оффере).

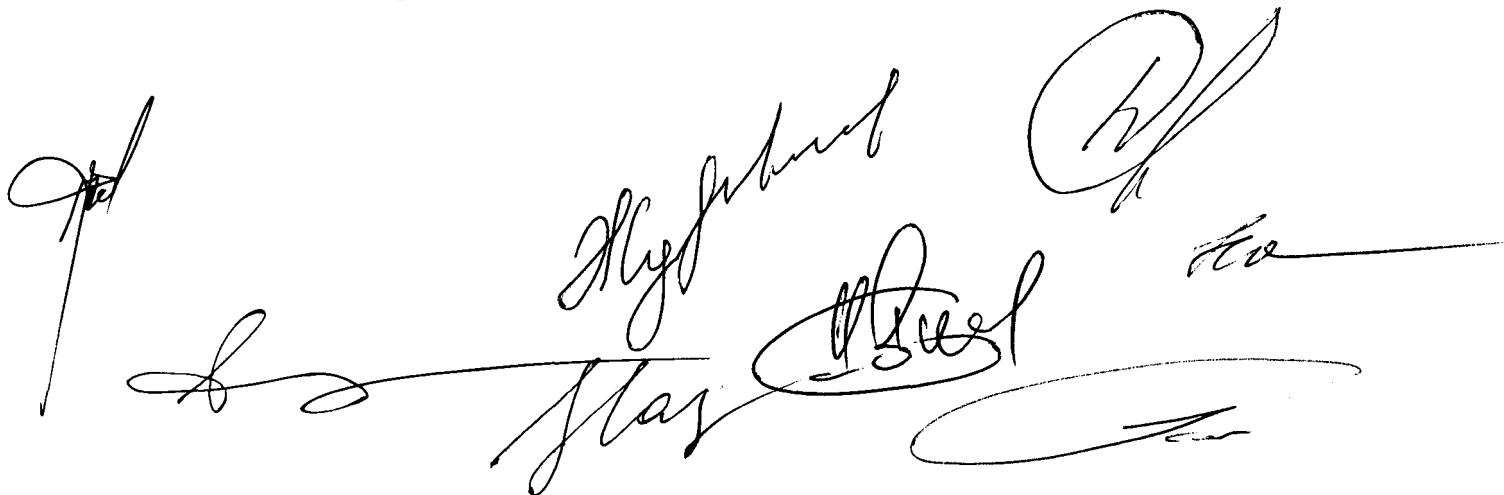
3. Отказ работодателя от заключения трудового договора с лицом, стремящимся найти работу, принявшим направленное ему гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер), не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

4. В случае если лицо, стремящееся найти работу, приняло гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер), но не приступило к работе в установленный этим предложением срок без уважительных причин, гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер) считается отозванным.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent signature is in the center, appearing to be 'Медведев' (Medvedev). To its left is a signature that looks like 'Путин' (Putin). To its right is a signature that looks like 'Даванков' (Davanov). Below these are several other signatures, including one that looks like 'Гас' (Gas) and another that looks like 'Басел' (Basel). There are also some circular stamps or marks, possibly official seals or additional signatures.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О занятости населения в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» разработан в целях совершенствования правового регулирования в сфере трудовых отношений и занятости, усиления гарантий реализации гражданами защищаемого Конституцией Российской Федерации права на труд, права свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Актуальность данного законопроекта обусловлена наличием существенного правового пробела, связанного с отсутствием в действующем трудовом законодательстве и в законодательстве о занятости населения в Российской Федерации особого правового режима для гарантированного предложения о трудоустройстве (оффера).

В настоящее время размещаемые в открытых источниках объявления о вакансиях, предложениях работы, условиях найма на конкретные позиции носят исключительно информационный характер и не порождают для работодателей и лиц, стремящихся найти работу (соискателей), каких-либо обязывающих юридических последствий.

Сложившаяся правоприменительная практика свидетельствует о значительном распространении случаев, при которых работодатели, направив соискателю предложение о работе и получив его согласие, впоследствии отказывают в заключении трудового договора без достаточных на то оснований.

Подобная ситуация ставит добросовестных граждан, действовавших в расчете на получение работы, в крайне уязвимое положение. Руководствуясь ожиданием трудоустройства, соискатели нередко расторгают действующие трудовые договоры, несут существенные материальные затраты, связанные с переездом в другую местность, оформлением необходимых документов,

прохождением обязательных предварительных медицинских осмотров. Это влечет за собой значительные финансовые потери, нанесение морального вреда (в том числе, в виде снижения самооценки и уверенности человека в своих силах), снижение мотивации соискателя к поиску достойной работы, максимально соответствующей его квалификации, практическому опыту и талантам. Существующие в правовом поле механизмы компенсации указанных потерь являются недостаточно эффективными.

Для устранения сложившегося дисбаланса и повышения уровня защищенности прав граждан на труд на стадии «преддоговорных» отношений (до заключения трудового договора) настоящим законопроектом предлагается закрепить в Федеральном законе от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» легальное определение понятия «гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер)».

Под гарантированным предложением о трудоустройстве (оффером) понимается письменное предложение работодателя (юридического лица или индивидуального предпринимателя), направленное конкретному соискателю (лицу, стремящемуся найти работу), которое содержит обязательные условия будущего трудового договора, сформулированные в соответствии с требованиями статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации.

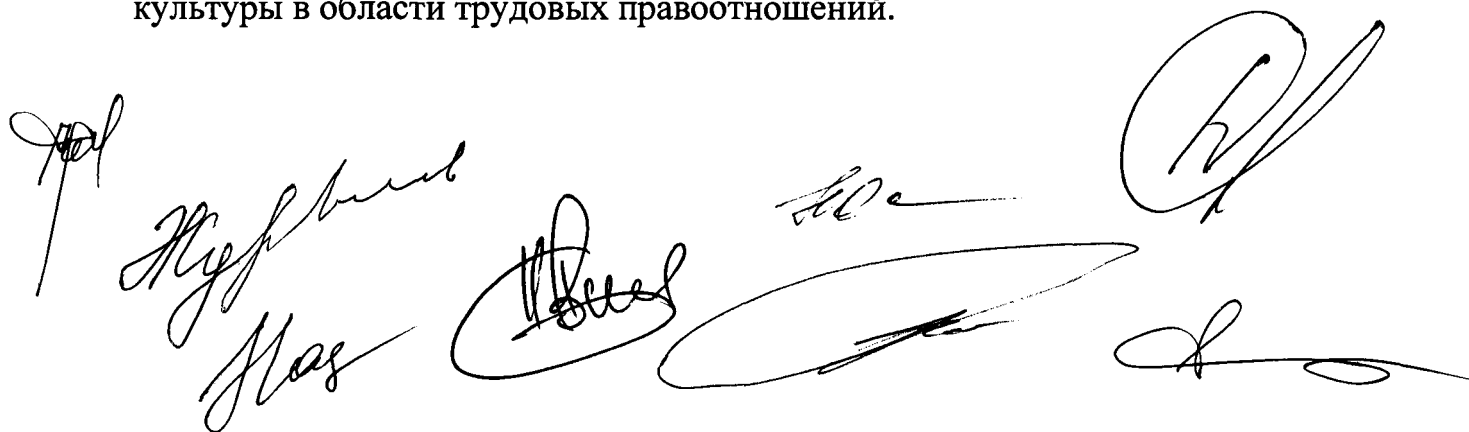
Ключевой нормой законопроекта является установление обязанности работодателя заключить с соискателем трудовой договор на предложенных в оффере условиях. Эта обязанность возникает с момента получения от соискателя письменного согласия на предложенные работодателем условия в установленный оффером срок. Минимальный срок ответа соискателя на оффер не может составлять менее пяти рабочих дней с даты получения оффера. Соответственно, отказ работодателя от заключения трудового договора с соискателем, надлежащим образом принявшим гарантированное предложение о трудоустройстве, не допускается (за исключением строго ограниченного числа случаев, прямо предусмотренных федеральными законами).

Законодательное закрепление проектируемой правовой конструкции направлено на:

- обеспечение принципа добросовестности сторон будущего трудового договора при осуществлении ими прав и исполнении обязанностей;
- повышение прозрачности процедур найма работников;
- минимизацию злоупотреблений как работодателем, так и соискателем в процессе трудоустройства, укрепление взаимного доверия между ними уже на этапе, предшествующем заключению трудового договора;
- сокращение возможных судебных издержек в случае оспаривания отказа в трудоустройстве.

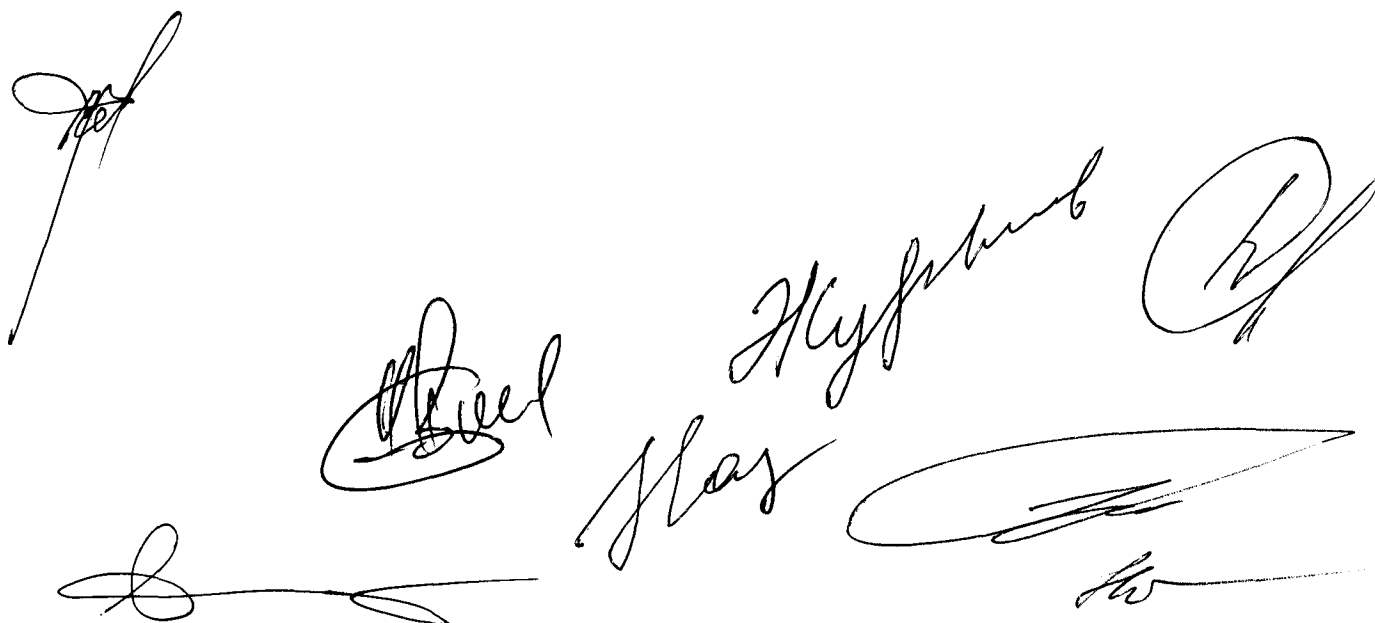
Законопроект предусматривает меры, обеспечивающие разумный баланс интересов обеих сторон возникающих трудовых правоотношений. В частности, в случае, когда соискатель принял оффер, но в установленный срок без уважительных причин не явился для заключения трудового договора либо не приступил к исполнению трудовых обязанностей, гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер) автоматически признается отозванным. Это освобождает работодателя от ранее возникшей обязанности по заключению трудового договора.

Реализация положений настоящего законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета. Принятие данного федерального закона будет способствовать существенному укреплению правовых гарантий граждан в сфере труда и занятости, повышению предсказуемости и стабильности отношений между работодателями и соискателями на рынке труда, а также росту общей правовой культуры в области трудовых правоотношений.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О занятости населения в Российской Федерации»

Реализация положений проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, поскольку предлагаемое законопроектом правовое регулирование реализуется в рамках существующих правоотношений в сфере труда и занятости.



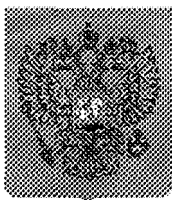
Handwritten signatures and initials, including the word "Глас" (Glas) and "Жуков" (Zukov), and a circular stamp.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 04 » марта 2026 г.

№ ДГ-П45-6985

МОСКВА

На № НЯЕ-2/525 от 17 декабря 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации", в том числе дополнив его понятием "гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер)", а также обязательством работодателя по заключению трудового договора с лицом, стремящимся найти работу, принявшим гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер).

В настоящее время в целях реализации государственной политики в сфере занятости населения органы службы занятости оказывают работодателям содействие в подборе необходимых работников, осуществляют мероприятия по обеспечению занятости граждан, содействию в трудоустройстве, а также в организации прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования по востребованным на рынке труда профессиям (специальностям).

Следует отметить, что механизм направления "оффера" уже применяется работодателями на практике в рамках действующего законодательства как инструмент кадрового взаимодействия. Однако такой механизм не является универсальным, его использование не носит массового характера и значительно

0034783-Уч-2026 (6.0)



дифференцировано по сегментам рынка труда, а также обусловлено спецификой организационной структуры, кадровой политики и потребностями конкретного работодателя.

Представляется неясным практическое значение предлагаемого механизма для работодателей, в том числе неочевиден дополнительный положительный эффект от его применения по сравнению с действующим порядком заключения трудовых договоров, уже урегулированным трудовым законодательством.

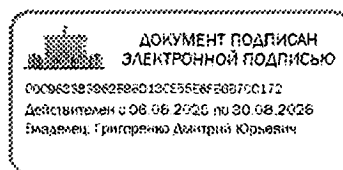
Необходимо также отметить, что использование предлагаемого законопроектом механизма в отсутствие ответственности гражданина, который принял направленное ему гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер), но не приступил к работе без уважительных причин, может оказать негативное влияние на рынок труда и создать дополнительные риски дефицита рабочих кадров, поскольку ограничит возможности работодателя при подборе подходящих работников в период ожидания от лица, стремящегося найти работу, ответа на указанное предложение, а также может повлечь увеличение правовых и организационных рисков.

Введение для работодателей обязанности по заключению трудовых договоров не относится к предмету правового регулирования законодательства о занятости населения, в том числе Федерального закона "О занятости населения в Российской Федерации". Правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений по трудоустройству у данного работодателя в соответствии с частью второй статьи 1 Трудового кодекса Российской Федерации является одной из основных задач трудового законодательства.

Кроме того, законопроектом предусмотрено, что отказ работодателя от заключения трудового договора с лицом, стремящимся найти работу, принявшим направленное ему гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер), не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. При этом законодательством о занятости населения контроль (надзор) за исполнением работодателями обязанностей в части рассматриваемых правоотношений не предусмотрен.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

