



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » марта 2026 г.

№ ДГ-П45-6985

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/525 от 17 декабря 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации", в том числе дополнив его понятием "гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер)", а также обязательством работодателя по заключению трудового договора с лицом, стремящимся найти работу, принявшим гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер).

В настоящее время в целях реализации государственной политики в сфере занятости населения органы службы занятости оказывают работодателям содействие в подборе необходимых работников, осуществляют мероприятия по обеспечению занятости граждан, содействию в трудоустройстве, а также в организации прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования по востребованным на рынке труда профессиям (специальностям).

Следует отметить, что механизм направления "оффера" уже применяется работодателями на практике в рамках действующего законодательства как инструмент кадрового взаимодействия. Однако такой механизм не является универсальным, его использование не носит массового характера и значительно

0034783-Уч-2026 (6.0)



дифференцировано по сегментам рынка труда, а также обусловлено спецификой организационной структуры, кадровой политики и потребностями конкретного работодателя.

Представляется неясным практическое значение предлагаемого механизма для работодателей, в том числе неочевиден дополнительный положительный эффект от его применения по сравнению с действующим порядком заключения трудовых договоров, уже урегулированным трудовым законодательством.

Необходимо также отметить, что использование предлагаемого законопроектом механизма в отсутствие ответственности гражданина, который принял направленное ему гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер), но не приступил к работе без уважительных причин, может оказать негативное влияние на рынок труда и создать дополнительные риски дефицита рабочих кадров, поскольку ограничит возможности работодателя при подборе подходящих работников в период ожидания от лица, стремящегося найти работу, ответа на указанное предложение, а также может повлечь увеличение правовых и организационных рисков.

Введение для работодателей обязанности по заключению трудовых договоров не относится к предмету правового регулирования законодательства о занятости населения, в том числе Федерального закона "О занятости населения в Российской Федерации". Правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений по трудоустройству у данного работодателя в соответствии с частью второй статьи 1 Трудового кодекса Российской Федерации является одной из основных задач трудового законодательства.

Кроме того, законопроектом предусмотрено, что отказ работодателя от заключения трудового договора с лицом, стремящимся найти работу, принявшим направленное ему гарантированное предложение о трудоустройстве (оффер), не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. При этом законодательством о занятости населения контроль (надзор) за исполнением работодателями обязанностей в части рассматриваемых правоотношений не предусмотрен.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

