

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

20.07.2026 № ЗСП-94/12-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1235026-8 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О ветеранах» (в части отнесения к категории ветеранов труда женщин, родивших и воспитавших трех и более детей, при условии достижения третьим ребенком возраста 18 лет)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1235026-8 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О ветеранах» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенатором Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменение в пункт 1 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ) в части отнесения к ветеранам труда женщин, родивших и воспитавших трех и более детей при условии достижения третьим ребенком возраста 18 лет.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, предлагаемая норма направлена на справедливое признание длительного личного и социального вклада женщин в воспитание детей и развитие общества.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием относится к инициативам, направленным на повышение уровня социальной защищенности граждан Российской Федерации, а также поддержки материнства.

Поддержка материнства и детства является приоритетным направлением государственной социальной политики.

Вместе с тем обращаем внимание, что в соответствии со статьей 1 Федерального закона № 5-ФЗ данным Федеральным законом устанавливаются категории ветеранов, в том числе категория «ветеран труда», с учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда.

Следует отметить, что статус многодетной семьи и меры их социальной поддержки, в том числе досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости в связи с рождением и воспитанием трех и более детей, установлены Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей». При этом высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации предоставлено право расширять категорию многодетной семьи, а также устанавливать дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей. Таким образом, законодательством Российской Федерации уже предусмотрены определенные меры поддержки женщинам, родившим и воспитавшим трех и более детей, однако материалы обоснования к законопроекту не содержат объективного анализа эффективности уже реализуемых мер государственной поддержки и основанного на нем обоснования необходимости предоставления дополнительных преференций.

Также необходимо обратить внимание, что согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета. В материалах обоснования к законопроекту объем возникающих дополнительных расходов не определен. Какие-либо данные, необходимые для его расчета, в материалах обоснования к законопроекту отсутствуют, что не позволяет дать объективную оценку финансовым последствиям принятия федерального закона.

Одновременно следует отметить, что законопроект не содержит норм, определяющих источники финансирования и порядок исполнения расходных обязательств, которые возникнут в случае принятия федерального закона, что не соответствует статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В контексте текущей экономической ситуации, характеризующейся ростом государственных расходов, в том числе на социальные обязательства, предлагаемые законопроектом меры, влекущие дополнительные бюджетные затраты, без четкого определения источников осуществления дополнительных расходов содержат риски дестабилизации бюджетной системы Российской Федерации и представляются финансово нецелесообразными.

С учетом изложенного законопроект не поддерживается.