

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.05.2026 10:26
№ 1236122-8; 1.1.

18 мая 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах».

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона, на 1 л. в 1 экз.;
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.;
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Депутаты Государственной Думы

Сенаторы Российской Федерации

В.А. Васильев

В.В. Якушев

Д.Ф. Вяткин



И.Ю. Святенко



В.С. Макаров



Г.Н. Карелова



В.И. Пискарев



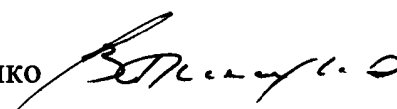
С.Н. Перминов



А.В. Картаполов



В.С. Тимченко



А.Л. Красов



А.В. Сеницын



А.Г. Сидякин



Д.С. Лантратова



А.К. Исаев



Н.Ю. Воробьев



Н.А. Орлова



Н.Ю. Никонорова



Вносится депутатами
Государственной Думы
В.А. Васильевым,
Д.Ф. Вяткиным, В.С. Макаровым,
В.И. Пискаревым, А.В. Картаполовым,
А.Л. Красовым, А.Г. Сидякиным,
А.К. Исаевым, Н.А. Орловой

сенаторами
Российской Федерации
В.В. Якушевым,
И.Ю. Святенко, Г.Н. Кареловой,
С.Н. Перминовым, В.С. Тимченко,
А.В. Синицыным, Д.С. Лантратовой,
Н.Ю. Воробьёвым,
Н.Ю. Никоноровой

№1236122-8

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ
«О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-
ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168;
2000, № 2, ст. 161; 2002, № 30, ст. 3033; № 48, ст. 4743; 2004, № 25, ст. 2480;
№ 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2008, № 30, ст. 3609; 2014, №52, ст. 7537;
2016, № 27, ст. 4189; 2018, № 31, ст. 4853; 2019, № 31, ст. 4479; № 40, ст.
5488; 2022, № 8, ст. 1038; № 29, ст. 5248; № 32, ст. 5810; № 48, ст. 8317; 2023,

№ 18, ст. 3225; 2024, № 1, ст. 20; 2025, № 17, ст. 2112; 2025, № 28, ст. 3836)

следующие изменения:

1) подпункт 2.5 пункта 1 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«2.5) военнослужащие спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лица рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы, работники Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, принимавшие участие в ходе специальной военной операции в проведении работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.»;

2) подпункт 11 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«11) военнослужащие спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лица рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы, работники Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, принимавшие участие в ходе специальной военной операции в проведении

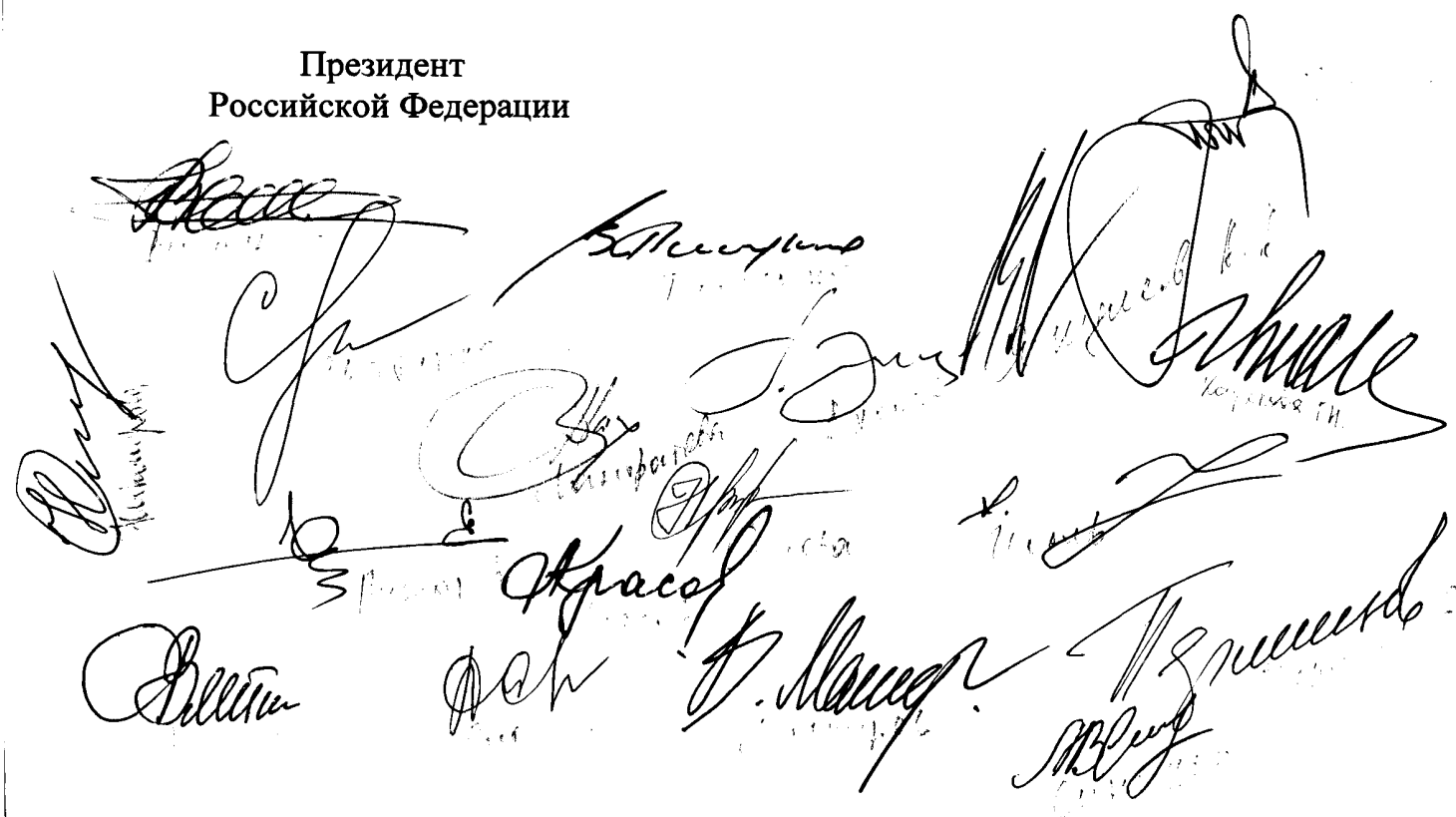
работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с выполнением указанных работ.»;

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Действие положений подпункта 2.5 пункта 1 статьи 3 и подпункта 11 статьи 4 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере социальной поддержки ветеранов в части уточнения категорий лиц, относящихся к ветеранам боевых действий и инвалидам боевых действий.

Законопроектом предлагается предоставить статус ветерана боевых действий лицам рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы, а также работникам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России), принимавшим участие в ходе специальной военной операции в проведении работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

Необходимо отметить, что ранее Федеральным законом от 7 июля 2025 г. «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах»» был расширен перечень лиц, которые в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5 «О ветеранах» (далее – Федеральный закон «О ветеранах») могли быть отнесены к ветеранам боевых действий, а именно военнослужащие спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, принимавшие участие в ходе специальной военной операции в проведении работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов.

Вместе с тем, в настоящее время к работе по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области также привлекаются лица рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы, работники МЧС России, не перечисленные в Федеральном законе «О ветеранах» как лица, относящиеся к ветеранам боевых действий и инвалидам боевых действий.

Невозможность получения лицами, указанными выше, статуса ветерана боевых действий или инвалида боевых действий лишает их возможности получения соответствующей социальной помощи. Подобный дифференцированный подход к правовой защите и социальным гарантиям

лиц, выполняющих функционально схожую деятельность, вызывает социальную напряженность и негативным образом влияет на выполнение ими своих должностных обязанностей.

Иными словами, закрепление в Федеральном законе «О ветеранах» неравного статуса для субъектов, чья деятельность объективно сопоставима по степени риска, сложности и общественной значимости, недопустимо.

Принятие законопроекта позволит распространить меры социальной поддержки ориентировочно на 100 человек личного состава МЧС России, задействованного в проведении работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов.

Важно учесть, что общая штатная численность подразделений МЧС России, привлекаемых к разминированию, составляет 630 ед.

По состоянию на 18 сентября 2025 г., к выполнению вышеобозначенных задач на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области привлекаются силы и средства МЧС России в составе 260 чел., 112 единиц техники, 6 робототехнических средств, а также машина широкополосного разминирования «Гидрема».

Начиная с 2022 года, в ходе проведения работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов погибли 15 специалистов-пиротехников (из них 3 военнослужащих, 12 сотрудников ФПС ГПС МЧС России), тяжкие увечья (минно-взрывные травмы) получили 36 человек (6 военнослужащих, 30 сотрудников ФПС ГПС МЧС России).

Таким образом, большинство погибших и травмированных составляют сотрудники ФПС ГПС МЧС России, лишенные сегодня возможности получить статус ветерана или инвалида боевых действий и соответствующие меры социальной поддержки.

Перечень документов, подтверждающих выполнение указанных в законопроекте задач и являющихся основанием для выдачи соответствующего удостоверения, предлагается определять приказом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.

Законопроект позволит повысить уровень социальной защиты, реализовать права указанных лиц на получение статуса ветерана боевых действий и инвалида боевых действий и распространить на них соответствующие меры социальной поддержки в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почёт и уважение в обществе.

Предлагаемые законопроектом решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не

повлекут социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля привлечения к административной ответственности, представления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, в связи с чем информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешенной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения отсутствует.

С целью обеспечения прав указанной категории лиц на получение мер социальной поддержки и согласно выработанному в законодательстве подходу предлагается распространить действие проектируемых положений на правоотношения, возникшие с даты начала специальной военной операции (с 24 февраля 2022 года).



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах»**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах», окажет влияние на расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом расходы федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации будут осуществляться за счет средств, предусмотренных бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Суммарные расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на реализацию Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах» составят:

в 2026 году – 11082,67 тыс. рублей;

в 2027 году – 12105,71 тыс. рублей.

Согласно Методике расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в расчетах учтены бюджетные ассигнования на ежегодную индексацию с 1 апреля надбавок и повышений к пенсии, зависящих от размера социальных пенсий, в связи с уточнением темпа роста прожиточного минимума пенсионера за прошедший год: с 1 апреля 2026 г. – на 11,6 процента, с 1 апреля 2027 г. – на 14,7 процента.

Количество лиц, принимающих (принимавших) участие в ходе специальной военной операции в проведении работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, составляет 153 человека.

Предполагается, что численность инвалидов боевых действий не превысит 7 человек, в том числе:

инвалидов I группы – не более 2 чел.;

инвалидов II группы – не более 2 чел.;

инвалидов III группы – не более 3 чел.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 23¹ Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон «О ветеранах») ветераны боевых действий приобретают право на ежемесячную денежную выплату (далее – выплата), размер которой подлежит индексации 1 раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

Выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Размер выплаты с 1 февраля 2024 г. составляет 4184,51 рубля. Коэффициент доставки составляет 1,00195437.

На обеспечение выплаты потребуется:

в 2026 году:

$153 \times (4498,35 + 5020,16 \times 11) \times 1,00195437 = 9143901,35$ руб.;

в 2027 году:

$153 \times (5020,16 + 5758,12 \times 11) \times 1,00195437 = 10133152,55$ руб.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 16 Федерального закона «О ветеранах», ветераны боевых действий приобретают право на компенсацию расходов на оплату жилых помещений в размере 50% (далее – компенсация), которая выплачивается органами местного самоуправления за счет бюджетных средств субъектов Российской Федерации.

Состав семьи участников специальной военной операции в среднем составляет 2,1 человека.

Средний размер стоимости оплаты жилых помещений составляет 46,46 рубля за один квадратный метр общей жилой площади.

На выплату компенсации потребуется:

в 2026 году – $153 \times 2,1 \times 18 \times 46,46 \times 0,5 \times 12 = 1613230,34$ руб.;

в 2027 году – $153 \times 2,1 \times 18 \times 46,46 \times 0,5 \times 12 = 1613230,34$ руб.

Статьей 14 Федерального закона «О ветеранах» установлены меры социальной поддержки инвалидов войны, в том числе инвалидов боевых действий.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2005 г. № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы» гражданам Российской Федерации, признанным в установленном порядке инвалидами вследствие военной травмы, выплачивается дополнительное ежемесячное материальное обеспечение в размере 1000 рублей.

На выплату дополнительного ежемесячного материального обеспечения потребуется:

в 2026 году – $7 \times 1000 \times 12 = 84000$ руб.;

в 2027 году – $7 \times 1000 \times 12 = 84000$ руб.

В соответствии с пунктом «г» части первой статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» (далее – Закон) пенсии по инвалидности, назначенные в соответствии с Законом, повышаются на 32 процента расчетного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46 Закона (далее – надбавка).

Надбавка будет устанавливаться и выплачиваться соответствующими федеральными органами исполнительной власти (федеральными государственными органами).

Прогнозируемый размер выплаты:

с 1 апреля 2026 года – 2952,17 руб.;

с 1 апреля 2027 года д – 3386,14 руб.

На выплату надбавки потребуется:

в 2026 году – $(2645,31 \times 3 + 2952,17 \times 9) \times 7 = 241538,22$ руб.;

в 2027 году – $(2952,17 \times 3 + 3386,14 \times 9) \times 7 = 275322,39$ руб.

Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page. Visible names include "Красов" and "Маслов". There are also some circular stamps and a date "2026" written in the center.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах» потребует принятия приказа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, устанавливающего перечень документов, подтверждающих выполнение указанных в законопроекте задач и являющихся основанием для выдачи соответствующего удостоверения.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Д.Ф.Вяткину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

29 апреля 2026 г.

№ ДГ-П4-14841

МОСКВА

На № ДВ-4/161 от 17 марта 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 4
Федерального закона "О ветеранах", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Д.Ф.Вяткиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается отнести к категории ветеранов (инвалидов) боевых действий наряду с военнослужащими спасательных воинских формирований МЧС России лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы и работников МЧС России, принимавших участие в ходе специальной военной операции в работах по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., на территориях Запорожской и Херсонской областей с 30 сентября 2022 г.

Установление статуса инвалида боевых действий работникам МЧС России, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с выполнением указанных работ, потребует дополнительного регулирования вопроса о наличии причинно-следственной

0760342-Уч-2026 (2.0)

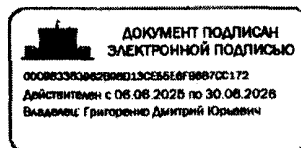


связи с указанными работами, механизм определения которой необходимо отразить в пояснительной записке к законопроекту. В пояснительной записке к законопроекту также требуется обосновать особый порядок вступления федерального закона в силу.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии учета указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

