

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

06.07.2026 № ЗСП-80/12-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1238382-8 «О внесении изменения в статью 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (об установлении повышенного отношения зарплаток отдельным категориям лиц, получавшим зарплату с применением районного коэффициента)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1238382-8 «О внесении изменения в статью 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 173-ФЗ) изменения, предусматривающие возможность применения повышенного отношения среднемесячного заработка застрахованного лица к среднемесячной заработной плате в Российской Федерации при оценке пенсионных прав лиц, работавших в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности, а также на отдельных видах судов (далее – работники флота рыбной промышленности).

Размер указанного повышенного отношения предлагается приравнять к уровню, применяемому для лиц, проживавших по состоянию на 1 января 2002 года в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях либо имеющих длительный «северный» стаж.

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на восстановление социальной справедливости в отношении граждан, трудившихся в экстремальных условиях в морях и океанах и получавших

заработную плату с районными коэффициентами, сопоставимыми с «северными».

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием относится к инициативам, направленным на повышение уровня социальной защиты всех категорий граждан Российской Федерации.

В связи с этим необходимо обратить внимание, что для перехода с 1 января 2002 года к страховой модели пенсионного обеспечения в статье 30 Федерального закона № 173-ФЗ был установлен специальный механизм конвертации (преобразования) приобретенных застрахованными лицами до 1 января 2002 года пенсионных прав в расчетный пенсионный капитал.

По общему правилу конвертации, установленному пунктом 3 статьи 30 Федерального закона № 173-ФЗ, отношение среднемесячного заработка застрахованного лица к среднемесячной заработной плате в Российской Федерации учитывалось в размере не свыше 1,2.

Повышенные значения (в пределах от 1,4 до 1,9) были предусмотрены исключительно для «северных» категорий – лиц, по состоянию на 1 января 2002 года проживавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также лиц, имеющих длительный «северный» стаж независимо от места жительства.

Следует отметить, что такой дифференцированный подход был неоднократно признан Конституционным Судом Российской Федерации конституционным. Конституционный Суд Российской Федерации подчеркивал, что положение пункта 3 статьи 30 Федерального закона № 173-ФЗ направлено на обеспечение сохранения права граждан, трудовая деятельность которых осуществлялась в неблагоприятных климатических условиях, на применение повышенного отношения среднемесячной заработной платы застрахованного лица к среднемесячной заработной плате в Российской Федерации

при установлении расчетного размера пенсии по состоянию на 1 января 2002 года для лиц, проживавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на указанную дату, в равной степени распространяется на всех лиц, которые приобрели пенсионные права до 1 января 2002 года (даты вступления в силу Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»), и не может расцениваться как нарушающее конституционные права граждан (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 26 сентября 2019 г. № 2213-О, от 31 октября 2023 г. № 2778-О и другие).

Таким образом, Конституционный Суд Российской Федерации установил, что механизм конвертации гарантирует сохранение ранее приобретенных прав именно для тех категорий лиц, чья трудовая деятельность осуществлялась в неблагоприятных климатических условиях на соответствующей территории.

Предлагаемое законопроектом изменение существующего порядка оценки пенсионных прав, приобретенных до 1 января 2002 года, для одной узкоотраслевой категории (работники флота рыбной промышленности) может создать риски инициирования пересмотра условий конвертации пенсионных прав и для других категорий граждан, в тот же период работавших в сопоставимых условиях, что может привести к недооцененной в рамках законопроекта нагрузке на пенсионную систему.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация федерального закона потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета. Однако размер возникающих дополнительных расходов федерального бюджета не определен. Какие-либо данные, необходимые для его расчета, в материалах обоснования к законопроекту отсутствуют, что не позволяет дать объективную оценку финансовым последствиям принятия федерального закона.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.