

---

20.08.2026 № ВН2.2-1/3041

---

По поручению Совета Государственной Думы  
от 22.06.2026 (протокол № 288, пункт 89)

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1239077-8  
«О внесении изменений в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона  
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  
(первое чтение)

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), предусматривающие регулирование вопросов реорганизации медицинских организаций, расширение состава комиссии по оценке последствий принятия решений о ликвидации и реорганизации медицинских организаций, распространение действия указанной нормы на медицинские организации сельских поселений, а также введение запрета на принятие решений о ликвидации или реорганизации единственной медицинской организации в сельском населенном пункте или сельском поселении при отрицательном мнении местного населения, выраженном в ходе общественных (публичных) слушаний.

В соответствии с абзацем пятым пункта 1 статьи 57 Гражданского кодекса Российской Федерации медицинские организации не относятся к тем юридическим лицам, в отношении которых особенности реорганизации определяются отдельными законами, регулирующими их деятельность. При этом законом могут быть установлены ограничения реорганизации

юридических лиц (абзац четвертый пункта 1 статьи 57 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Предлагаемые изменения в часть 2 статьи 29<sup>1</sup> Федерального закона № 323-ФЗ, уточняющие порядок проведения оценки последствий принятия решений не только о ликвидации, но и о реорганизации медицинской организации, подведомственной исполнительному органу субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления, потребуют внесения корреспондирующих изменений в статью 16 Федерального закона № 323-ФЗ в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья по установлению порядка проведения оценки последствий принятия таких решений.

Статья 29<sup>1</sup> Федерального закона № 323-ФЗ дополняется новой частью 5, согласно которой предлагается ввести запрет на ликвидацию или реорганизацию единственной медицинской организации в сельском населенном пункте или сельском поселении при отрицательном мнении местного населения, выраженном в ходе общественных (публичных) слушаний. При этом комиссия по оценке последствий принятия решения о ликвидации или реорганизации медицинской организации должна вынести отрицательное заключение по вопросу ликвидации или реорганизации медицинской организации.

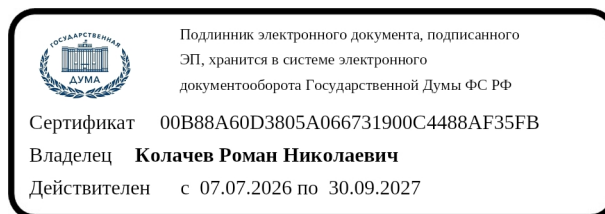
Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, общественные (публичные) слушания, будучи публично-правовым институтом, призванным обеспечить открытое, независимое и свободное обсуждение общественно значимых проблем (вопросов), имеющих существенное значение для граждан, проживающих на территории соответствующего публичного образования, вместе с тем не являются формой осуществления власти населением. Предполагаемое решение принимает компетентный орган публичной власти или уполномоченное должностное лицо. Общественные (публичные) слушания, в свою очередь, предоставляют возможность участвовать в обсуждении такого решения каждому, кого оно может затронуть, независимо от наличия специальных знаний либо

принадлежности к определенным организациям и объединениям. Конечная цель такого обсуждения – выработка рекомендаций по общественно значимым вопросам либо получение общественной оценки правового акта (определения от 15 июля 2010 года № 931-О-О, от 26 февраля 2021 года № 211-О и др.).

Кроме того, в соответствии с положениями пункта 20 части 1 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ установление порядка проведения оценки последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, подведомственной исполнительному органу субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления, о прекращении деятельности ее обособленного подразделения и порядка создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки указанной комиссией заключений отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья. При этом оценка последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации проводится по предложению исполнительного органа субъекта Российской Федерации (перед принятием им решения) на основании статистических данных, информационно-аналитических документов и иных документов, обосновывающих необходимость и целесообразность принятия того или иного решения.

Начальник управления

Р.Н.Колачев



И.В.Пронин