

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«20» мая 2026 г.

№ 70-02.36/ГК



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6.3 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Приложения:

1. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1-м л. В 1 экз.;
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на компакт-диске CD в 1 экз.

Сенатор Российской Федерации

Г.Б. Карасин

Депутат Государственной Думы

Г.А. Карлов

Вносится
сенатором Российской Федерации
Г.Б. Карасиным

депутатом Государственной Думы
Российской Федерации
Г.А. Карловым

№ 1239235-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 6.3 Федерального закона
«О морских портах в Российской Федерации и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Статья 1

Внести изменение в часть 2 статьи 6.3 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5557; 2010, № 19, ст. 2291; 2012, № 26, ст. 3446; 2017, № 30, ст. 4457; 2018, № 53, ст. 8451; 2023, № 51, ст. 9153), дополнив пунктом 4 следующего содержания:

«4) принятия решения Правительства Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 6.3
Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации».

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6.3
Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации» (далее – Законопроект) разработан в целях создания
специального правового режима для реализации проектов по созданию и
реконструкции объектов портовой инфраструктуры, входящих в опорную
сеть объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза
и расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним
местностях, путём установления изъятия из общего требования о заключении
инвестиционного соглашения в отношении указанных объектов по решению
Правительства Российской Федерации.

Указанные территории характеризуются отсутствием собственной
технологической базы для производства большинства товаров, необходимых
для жизнеобеспечения населения и устойчивого функционирования
экономики, низким уровнем развития транспортной инфраструктуры, а также
сложными природно-климатическими условиями. В целях обеспечения
жизнедеятельности населения и стабильного функционирования организаций
социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики на
территориях северного завоза ежегодно реализуется комплекс мероприятий,
в рамках которого осуществляются перевозки значительных объёмов грузов
жизнеобеспечения, включая социально значимые продовольственные и
непродовольственные товары, лекарственные средства, медицинские
изделия, топливно-энергетические ресурсы, а также горюче-смазочные
материалы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля
2024 года № 286-р утверждён перечень объектов транспортно-логистической
инфраструктуры, составляющих опорную сеть северного завоза.

На территории большинства морских портов, включённых в указанный
перечень, в различной стадии реализации (в том числе на стадии
согласования инвестиционных деклараций) находятся коммерческие
инвестиционные проекты, не связанные с выполнением программ северного
завоза, что подтверждает наличие действующих инвестиционных
правоотношений в данной сфере.

При этом морские порты, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обеспечивают бесперебойную доставку жизненно важных грузов в удалённые и труднодоступные территории, что непосредственно коррелирует с полномочиями, установленными Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 411-ФЗ «О северном завозе», а также с обеспечением национальной безопасности, территориальной целостности и социально-экономической стабильности Российской Федерации.

Частью 1 статьи 6.3 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ) предусмотрено, что создание объектов инфраструктуры морского порта осуществляется на основании инвестиционного соглашения, заключаемого между федеральным органом исполнительной власти в области морского транспорта (или подведомственной ему организацией) и инвестором, при этом частью 2 указанной статьи установлен исчерпывающий перечень обстоятельств, при которых заключение такого соглашения не требуется. Однако объекты инфраструктуры морских портов, включённых в опорную сеть северного завоза и расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не подпадают ни под одно из предусмотренных законом исключений.

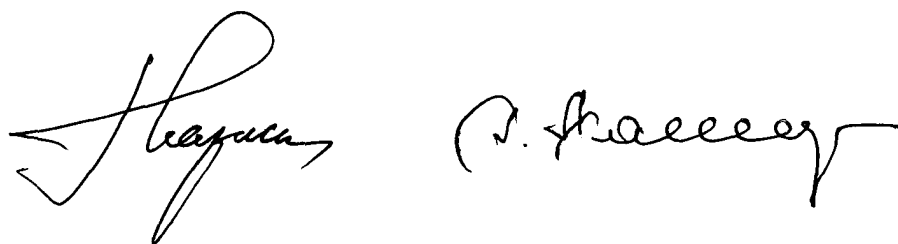
С учётом роли портов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в решении вопросов жизнеобеспечения проживающего там населения, а также портов Северного морского пути, возможность создания и реконструкции объектов инфраструктуры не может быть поставлена в зависимость от согласования параметров соответствующего инвестиционного проекта и не должна быть сопряжена с предоставлением дорогостоящего обеспечения исполнения обязательств инвестора органу исполнительной власти, не являющемуся заказчиком.

Таким образом, действующее правовое регулирование создаёт неустранимые препятствия для своевременной реализации проектов по созданию и реконструкции объектов портовой инфраструктуры, имеющих критическое значение для обеспечения северного завоза в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, что влечёт риски нарушения сроков доставки жизненно важных товаров и в условиях отсутствия альтернативных путей сообщения может привести к социальной напряжённости и возникновению чрезвычайных ситуаций.

В связи с изложенным Законопроектом предлагается дополнить часть 2 статьи 6.3 Федерального закона № 261-ФЗ новым пунктом 4, согласно которому инвестиционное соглашение не заключается в случае принятия решения Правительства Российской Федерации. Предлагаемое правовое регулирование предоставляет Правительству Российской Федерации полномочие в каждом конкретном случае, исходя из приоритетов государственной политики в области северного завоза и необходимости обеспечения бесперебойного функционирования транспортно-логистической инфраструктуры в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также степени износа существующих объектов портовой инфраструктуры морских портов, включённых в опорную сеть северного завоза принимать решение об освобождении от обязанности заключать инвестиционное соглашение при их создании или реконструкции.

Указанный механизм обеспечивает баланс между оперативностью реализации критически важных инвестиционных проектов и сохранением надлежащего уровня государственного контроля, поскольку решение о каждом таком исключении принимается высшим органом исполнительной власти. Принятие Законопроекта позволит устранить избыточные административные барьеры, сократить сроки создания и реконструкции портовой инфраструктуры, имеющей стратегическое значение для жизнеобеспечения населения и экономической безопасности Российской Федерации, и исключить риски срыва северного завоза.

Предлагаемый федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.



Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 6.3
Федерального закона
«О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 6.3 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в статью 6.3 Федерального закона
«О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты
Российской Федерации».

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 6.3 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

 — 