

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.05.2026 11:26
№ 1239724-8; 1.1.

21 мая 2026г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Л.Э.Слущкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
В.В.Сысоевым,
А.К.Луговым,
А.Н.Диденко,
Б.А.Чернышовым,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым,
М.Б.Харченко

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект

N 1239724-8

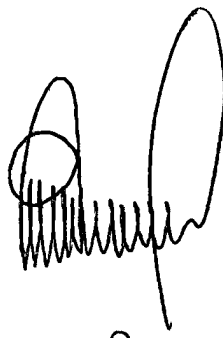
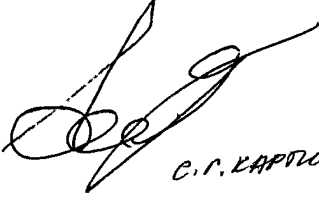
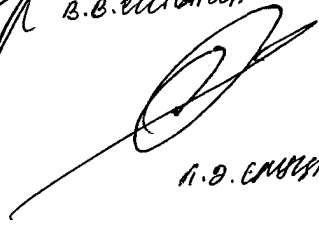
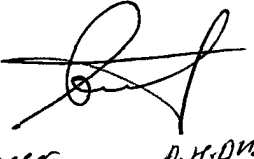
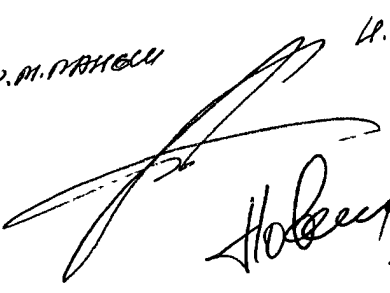
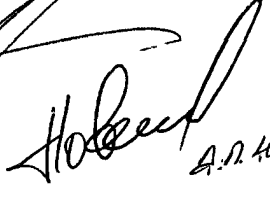
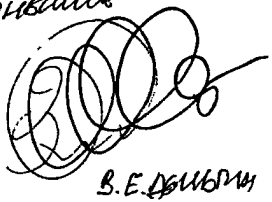
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве»

Внести в статью 101 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2014, № 30, ст. 4217; 2019, № 8, ст. 715; 2020, № 24, ст. 3740; 2022, № 1, ст. 13; № 29, ст. 5282; 2024, № 23, ст. 3050; № 48, ст. 7198; 2026, № 17, ст. 2157) изменение, дополнив часть 1 пунктом 27 следующего содержания:

«27) денежные средства, выделяемые из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на жилищное обеспечение военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, лиц, проходящих службу в иных федеральных органах исполнительной власти, правоохранительных или контролирующих органов, судей, имеющих право на получение денежных выплат, направленных на жилищное обеспечение в соответствии с федеральным законодательством, за исключением доходов, полученных от использования (размещения) указанных средств до приобретения или строительства жилого помещения.».

Президент
Российской Федерации

 В.В. Сыроваткин
 С.Г. Карпичков
 В.В. Шлапов
 Г.Д. Смирнов
 Л.Н. Дворников
 А.К. Лытков
 С.А. Петров
 К.М. Раневский
 Л.К. Сухарев
 В.А. Кощеев
 А.А. Новиков
 В.Е. Селюжев
 М.Б. Харченко
 Е.В. Аракчаева
 Б.А. Чернышов
 В.Е. Демин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 101
Федерального закона «Об исполнительном производстве»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования механизмов защиты жилищных прав военнослужащих и обеспечения целевого использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию государственных обязательств по жилищному обеспечению лиц, проходящих военную службу.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» государство гарантирует военнослужащим обеспечение жилыми помещениями в форме предоставления им денежных средств на приобретение жилых помещений.

Одной из форм реализации указанной гарантии выступает накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих, установленная Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих».

В рамках данной системы средства накоплений для жилищного обеспечения предоставляются военнослужащим по договору целевого жилищного займа за счет средств федерального бюджета для погашения ипотечного кредита, полученного в целях приобретения жилого помещения. После регистрации права военнослужащего на жилое помещение денежные средства поступают на его банковский счет, открытый в соответствии с договором банковского счета, заключенным военнослужащим с кредитной организацией. Указанные денежные средства носят строго целевой характер, предназначены исключительно для исполнения публичных обязательств государства по жилищному обеспечению военнослужащих.

В настоящее время в правоприменительной практике сформировалась устойчивая тенденция обращения взыскания в ходе исполнительного производства, возбужденного в отношении военнослужащего – участника накопительно-ипотечной системы, органами службы судебных приставов на денежные средства, находящиеся на указанных счетах. По информации ФГКУ «Росвоенипотека» более чем на 3,5 тысячи счетов военнослужащих – участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения наложен арест, при этом данный показатель имел устойчивую тенденцию к увеличению.

В действующей системе правового регулирования арест судебными приставами-исполнителями счетов, предназначенных для выплаты гражданам денежных средств на приобретение или строительство жилого помещения, прямо не запрещен, что порождает правовую неопределенность и приводит к нарушению прав указанной категории граждан.

Такой порядок не только нарушает конституционные права граждан на жилищное обеспечение, но и влечет нецелевое использование бюджетных средств, поскольку судебными приставами-исполнителями денежные средства, предназначенные для исполнения публичных обязательств государства по жилищному обеспечению военнослужащих, фактически направляются в счет погашения личных обязательств граждан, не связанных с приобретением жилья.

Кроме того, в отношении счетов участников накопительно-ипотечной системы применение мер принудительного взыскания влечет за собой образование просроченной задолженности военнослужащего по погашению ипотечного кредита, что создает реальный риск обращения взыскания кредитором на единственное жилье военнослужащего, приобретенное с использованием средств целевого жилищного займа.

В этой связи законопроектом предлагается включить накопления для жилищного обеспечения военнослужащих, формируемые

за счет денежных средств, выделяемых из федерального бюджета, в перечень видов доходов, на которые не может быть обращено взыскание.

Реализация законопроекта обеспечит соблюдение прав военнослужащих на жилищное обеспечение, гарантированных государством, а также будет способствовать целевому и эффективному использованию средств федерального бюджета, выделяемых на указанные цели.

Законопроект доработан с учетом замечаний, указанных в заключении Правительства Российской Федерации от 14 мая 2026 № ДГ-П4-16978, в части распространения законопроекта на денежные выплаты, предоставляемые иным получателям из средств бюджетов различного уровня на жилищное обеспечение, за исключением полученного дохода, связанного с оборотом указанных денежных средств до приобретения жилья.

К таким получателям относятся:

- сотрудники органов внутренних дел (включая лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции);

- сотрудники, проходящие службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органах Российской Федерации;

- гражданские служащие при определенных условиях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;

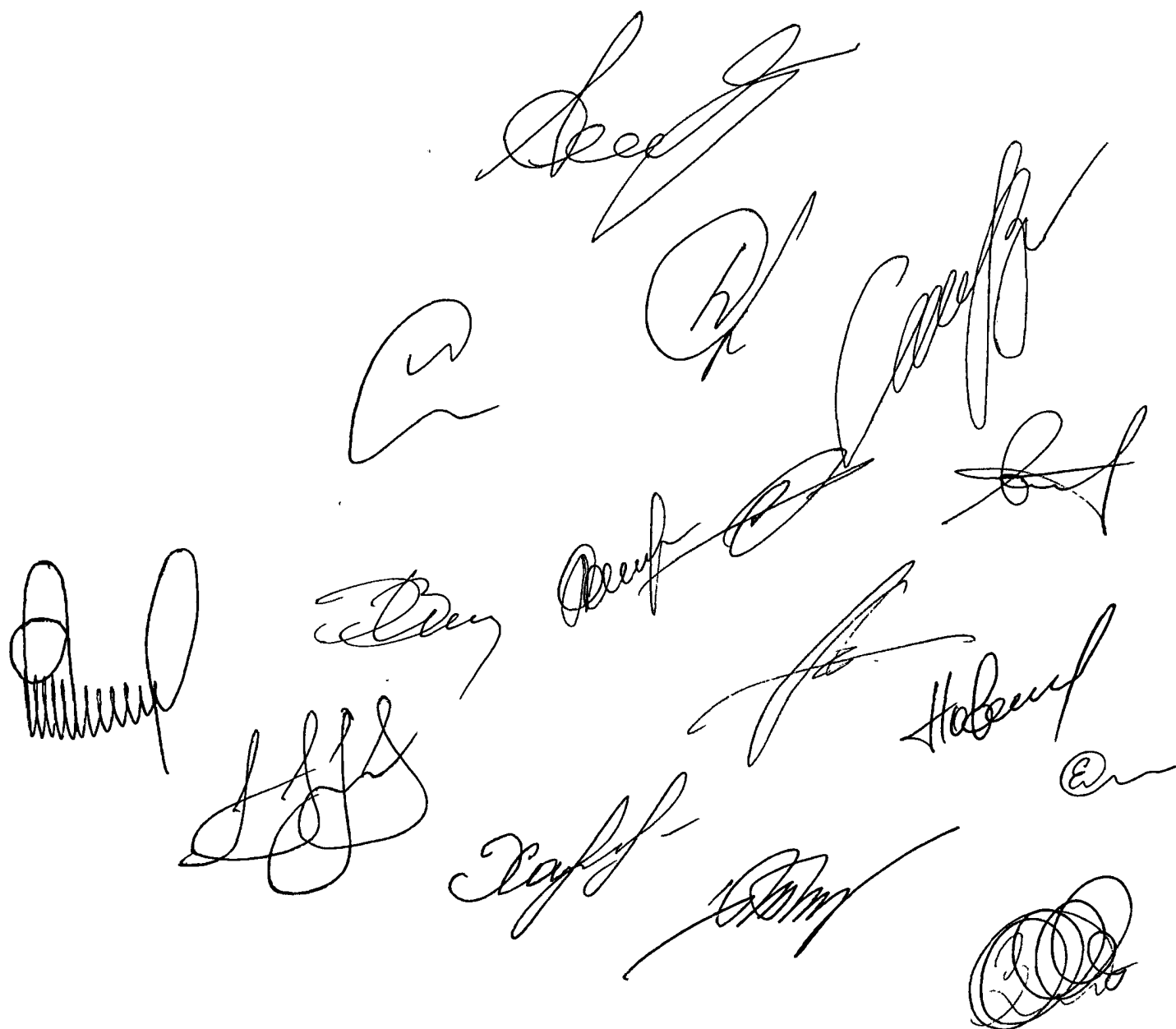
- прокуроры;

- сотрудники Следственного комитета Российской Федерации;

- судьи.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 101
Федерального закона «Об исполнительном производстве»

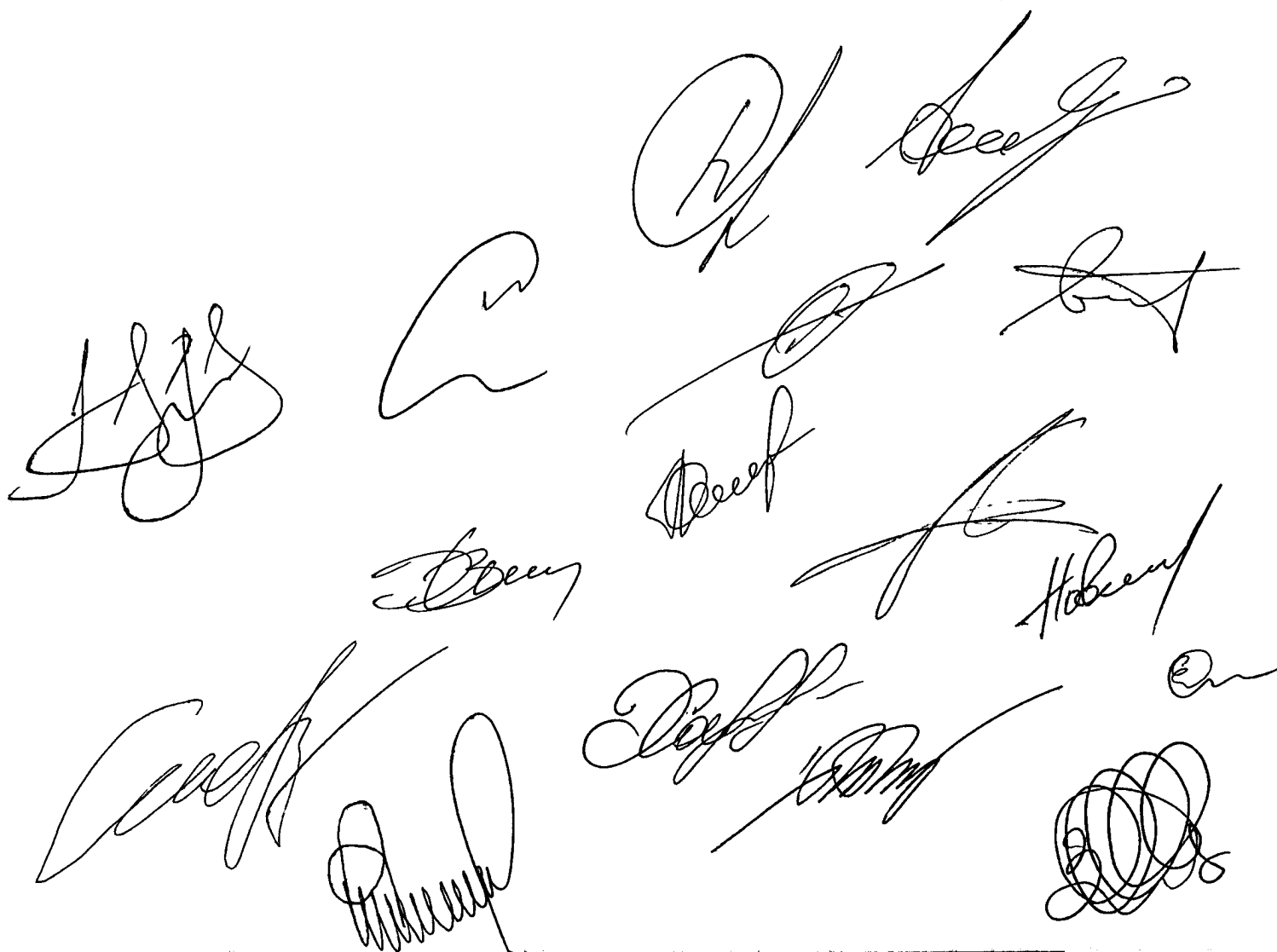
Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 101
Федерального закона «Об исполнительном производстве» не потребует расходов,
покрываемых за счет федерального бюджета.

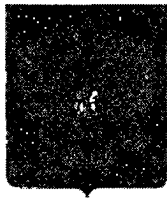


ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

14 мая 2026 г.

№ ДГ-П4-16978

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Д.Леонову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЛСД-2/48 от 24 февраля 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 101 Федерального закона "Об исполнительном производстве",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается включение в перечень видов доходов, на которые не может быть обращено взыскание в рамках Федерального закона "Об исполнительном производстве", накопления для жилищного обеспечения военнослужащих в соответствии с Федеральным законом "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих".

Необходимость обеспечения защиты жилищных прав военнослужащих и целевого использования средств федерального бюджета возражений не вызывает.

Вместе с тем законопроектом не учитывается, что за счет средств федерального бюджета военнослужащим на приобретение или строительство жилых помещений также предоставляется жилищная субсидия согласно статье 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих".

0497067-Уч-2026 (3.0)

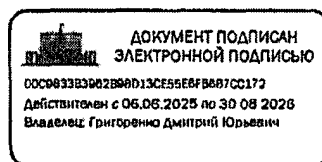


Кроме того, с учетом единого подхода жилищного обеспечения сотрудников, проходящих службу в правоохранительных органах и службу иных видов, проектируемую норму необходимо распространить на денежные выплаты, предоставляемые иным получателям из средств бюджетов различного уровня на жилищное обеспечение, за исключением полученного дохода, связанного с оборотом указанных денежных средств до приобретения жилья.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

