

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования миграционной политики для решения задач, связанных с обеспечением национальной безопасности, сохранением общественно-политической стабильности и укреплением гражданского единства в Российской Федерации.

Одной из значимых проблем современного этапа развития миграционных процессов является стихийное формирование на отдельных территориях компактных районов проживания иностранных граждан, основанных на этнической принадлежности.

Подобные образования, часто именуемые в обществе этническими анклавами, создают объективные препятствия для успешной социальной и культурной адаптации мигрантов, способствуют сохранению замкнутых сообществ, живущих по собственным нормам, не всегда соответствующим российскому правопорядку, и в долгосрочной перспективе могут приводить к росту социальной напряженности и межэтнической конфронтации в регионах.

Особую остроту данной проблеме придает концентрация трудовых мигрантов в таких анклавах, что существенно затрудняет их интеграцию в правовое и культурное поле Российской Федерации и формирует параллельные социальные структуры.

Неконтролируемое расселение иностранных работников способствует развитию теневой экономики и создает неравномерную нагрузку на социальную инфраструктуру муниципальных образований. Сложившаяся практика приводит к дисбалансу на региональных рынках труда, где труд мигрантов зачастую используется не для восполнения дефицита кадров, а для вытеснения местной рабочей силы благодаря более низким затратам.

Кроме того, сохраняется устойчивая корреляция между ростом числа трудовых мигрантов, компактно проживающих в отдельных районах, и увеличением числа правонарушений, что дополнительно обостряет криминогенную обстановку.

Стоит отметить, что противодействие формированию этнических анклавов является одним из направлений Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 15.10.2025 № 738.

В этой связи представляется целесообразным создание на законодательном уровне адресного инструментария, позволяющего государственным органам

субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления осуществлять гибкое и пропорциональное регулирование расселения трудовых мигрантов, не допуская их чрезмерной концентрации на отдельных территориях.

Суть предлагаемого механизма заключается в наделении высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления правом устанавливать специальные квоты на осуществление миграционного учета по месту пребывания для трудовых мигрантов.

Установление таких квот будет носить адресный характер, применяться на определенной территории и на основании комплексного анализа социально-экономической, миграционной и криминогенной обстановки.

Порядок введения, пересмотра и отмены квот, а также методика их расчета должны быть регламентированы правовыми актами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Реализация законопроекта позволит достичь нескольких значимых общественно-политических результатов. Во-первых, будет создан эффективный инструмент профилактики этнической изоляции и сегрегации, способствующий равномерному распределению миграционных потоков и их оптимальной интеграции в принимающее сообщество. Во-вторых, региональные органы и органы местного самоуправления получают легальный и прозрачный механизм для оперативного реагирования на возникающие вызовы в сфере межнациональных отношений, что повысит уровень управляемости миграционных процессов. В-третьих, это будет способствовать укреплению правопорядка, поскольку позволит противодействовать созданию закрытых территорий, неподконтрольных правоохранительным органам и часто связанных с теневой экономикой и нелегальной занятостью.

Таким образом, предлагаемая мера носит превентивный и созидательный характер, направленный на гармонизацию межнациональных отношений, обеспечение национальной безопасности и устойчивое социальное развитие регионов Российской Федерации.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.