

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.05.2026 09:57
№ 1240810-8; 1.1.

22 05 2026г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Л.Э.Слуцкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
В.В.Сысоевым,
А.К.Луговым,
А.Н.Диденко,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
В.С.Селезевым,
Д.А.Свищевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект

№ 1240810-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 11 Федерального закона от 25 июля 2002 года
№ 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации» (Собрание законодательства
Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2018, № 53, ст. 8433; 2020,
№ 31, ст. 5064; 2021, № 9, ст. 1469; 2022, № 29, ст. 5324; 2023, № 29, ст. 5334;

2024, № 33, ст. 4956) изменение, дополнив пунктом 4 следующего содержания:

«4. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органы местного самоуправления вправе устанавливать квоты на постановку на миграционный учет по месту пребывания иностранных граждан, осуществляющих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципального образования трудовую деятельность.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7558; 2015, №1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3978, 3995; № 48,

ст. 6723; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; 2018, № 1, ст. 27, 47, 87; № 7, ст. 975; № 32, ст. 5133; 2019, № 6, ст. 461; № 18, ст. 2211; № 31, ст. 4442; 2020, № 52, ст. 8591; 2021, № 1, ст. 57; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5132; 2022, № 1, ст. 61; 2023, № 32, ст. 6181, 6201; № 45, ст. 7988; 2024, № 1, ст. 38, 54; № 31, ст. 4473) следующие изменения:

1) дополнить часть 1 статьи 14 пунктом 7.3 следующего содержания:

«7.3) установление квот на постановку на миграционный учет по месту пребывания мигрантов в период осуществления ими трудовой деятельности;»;

2) дополнить часть 1 статьи 15 пунктом 6.3 следующего содержания:

«6.3) установление квот на постановку на миграционный учет по месту пребывания мигрантов в период осуществления ими трудовой деятельности;»;

3) дополнить часть 1 статьи 16 пунктом 7.3 следующего содержания:

«7.3) установление квот на постановку на миграционный учет по месту пребывания мигрантов в период осуществления ими трудовой деятельности;».

Статья 3

Внести в статью 8 Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 30, ст. 3285; 2014, № 52, ст. 7557; 2018,

№ 31, ст. 4846; 2023, № 5, ст. 701; № 32, ст. 6139; 2024, № 1, ст. 29) изменение, дополнив ее частью 13 следующего содержания:

«13. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органы местного самоуправления вправе устанавливать квоты на постановку на миграционный учет по месту пребывания иностранных граждан, осуществляющих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципального образования трудовую деятельность.».

Статья 4

Внести в статью 33 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973) изменение, дополнив пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1) устанавливать квоты на постановку на миграционный учет по месту пребывания мигрантов в период осуществления ими трудовой деятельности на территории субъекта Российской Федерации;».

Статья 5

Внести в статью 32 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2025, № 12, ст. 1200) изменение, дополнив

часть 2 пунктом 19.1 следующего содержания:

«19.1) установление квоты на постановку на миграционный учет по месту пребывания мигрантов в период осуществления ими трудовой деятельности;».

Статья 6

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

С.Т.КАРПИНОВ
Л.В. ЕРМАКОВ
А.К. МУТОВОЙ
Н.М. ПАНОВ
А.П. КОЗЛОВ
А.Н. АНАНИН
В.Л. СЕРГЕЕВ
В.Г. ДАВЫДОВ
Б.В. АНДРАСЕВ
В.В. СЕВЯКИН
Н.К. СУХАРОВ
В.А. КОСЫГОВ
В.В. ЕВМЕНОВ
С.В. АЛЕХОВ
А.А. СВИСЛОВ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования миграционной политики для решения задач, связанных с обеспечением национальной безопасности, сохранением общественно-политической стабильности и укреплением гражданского единства в Российской Федерации.

Одной из значимых проблем современного этапа развития миграционных процессов является стихийное формирование на отдельных территориях компактных районов проживания иностранных граждан, основанных на этнической принадлежности.

Подобные образования, часто именуемые в обществе этническими анклавами, создают объективные препятствия для успешной социальной и культурной адаптации мигрантов, способствуют сохранению замкнутых сообществ, живущих по собственным нормам, не всегда соответствующим российскому правопорядку, и в долгосрочной перспективе могут приводить к росту социальной напряженности и межэтнической конфронтации в регионах.

Особую остроту данной проблеме придает концентрация трудовых мигрантов в таких анклавах, что существенно затрудняет их интеграцию в правовое и культурное поле Российской Федерации и формирует параллельные социальные структуры.

Неконтролируемое расселение иностранных работников способствует развитию теневой экономики и создает неравномерную нагрузку на социальную инфраструктуру муниципальных образований. Сложившаяся практика приводит к дисбалансу на региональных рынках труда, где труд мигрантов зачастую используется не для восполнения дефицита кадров, а для вытеснения местной рабочей силы благодаря более низким затратам.

Кроме того, сохраняется устойчивая корреляция между ростом числа трудовых мигрантов, компактно проживающих в отдельных районах, и увеличением числа правонарушений, что дополнительно обостряет криминогенную обстановку.

Стоит отметить, что противодействие формированию этнических анклавов является одним из направлений Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 15.10.2025 № 738.

В этой связи представляется целесообразным создание на законодательном уровне адресного инструментария, позволяющего государственным органам

субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления осуществлять гибкое и пропорциональное регулирование расселения трудовых мигрантов, не допуская их чрезмерной концентрации на отдельных территориях.

Суть предлагаемого механизма заключается в наделении высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления правом устанавливать специальные квоты на осуществление миграционного учета по месту пребывания для трудовых мигрантов.

Установление таких квот будет носить адресный характер, применяться на определенной территории и на основании комплексного анализа социально-экономической, миграционной и криминогенной обстановки.

Порядок введения, пересмотра и отмены квот, а также методика их расчета должны быть регламентированы правовыми актами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Реализация законопроекта позволит достичь нескольких значимых общественно-политических результатов. Во-первых, будет создан эффективный инструмент профилактики этнической изоляции и сегрегации, способствующий равномерному распределению миграционных потоков и их оптимальной интеграции в принимающее сообщество. Во-вторых, региональные органы и органы местного самоуправления получают легальный и прозрачный механизм для оперативного реагирования на возникающие вызовы в сфере межнациональных отношений, что повысит уровень управляемости миграционных процессов. В-третьих, это будет способствовать укреплению правопорядка, поскольку позволит противодействовать созданию закрытых территорий, неподконтрольных правоохранительным органам и часто связанных с теневой экономикой и нелегальной занятостью.

Таким образом, предлагаемая мера носит превентивный и созидательный характер, направленный на гармонизацию межнациональных отношений, обеспечение национальной безопасности и устойчивое социальное развитие регионов Российской Федерации.

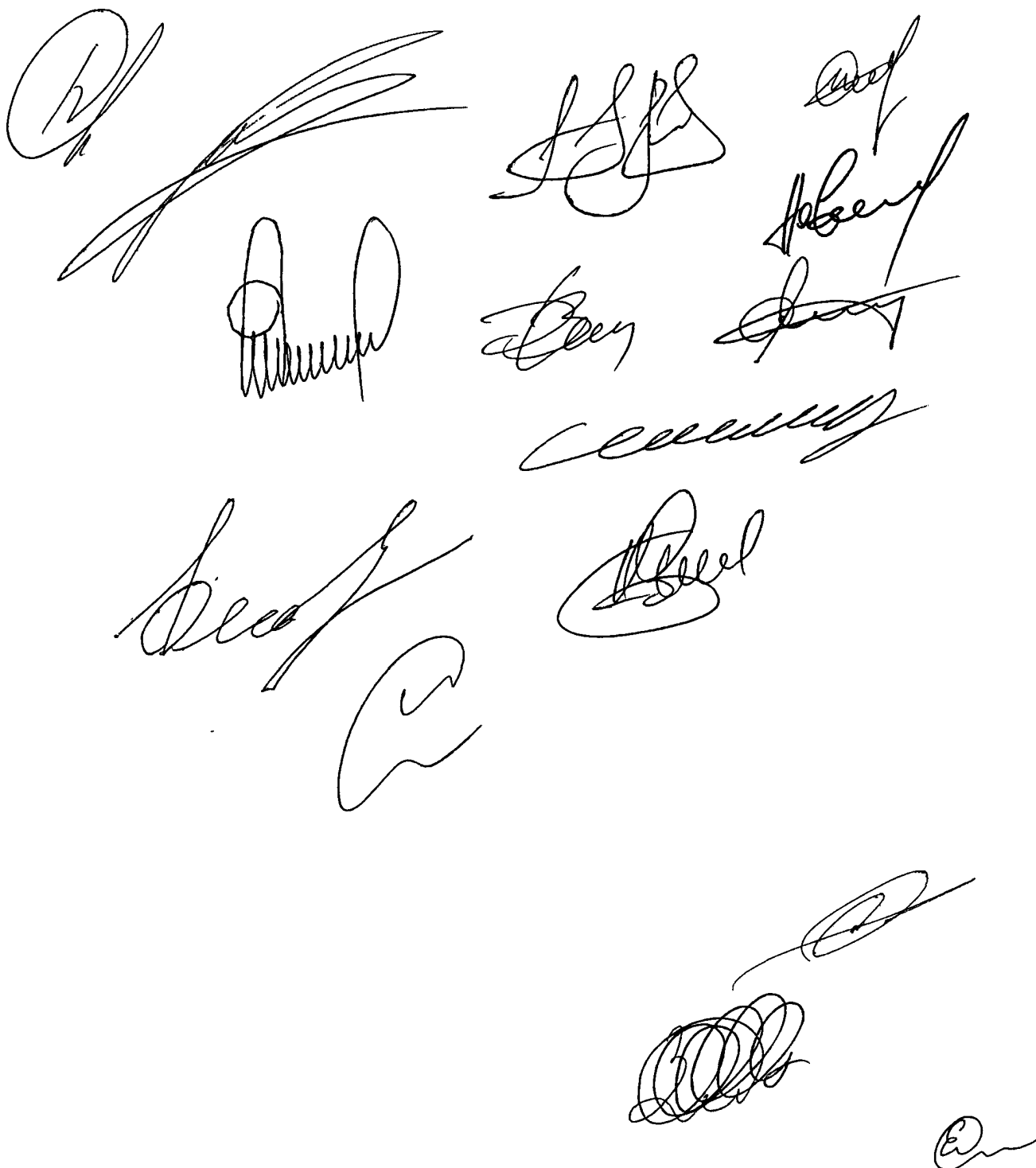
Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

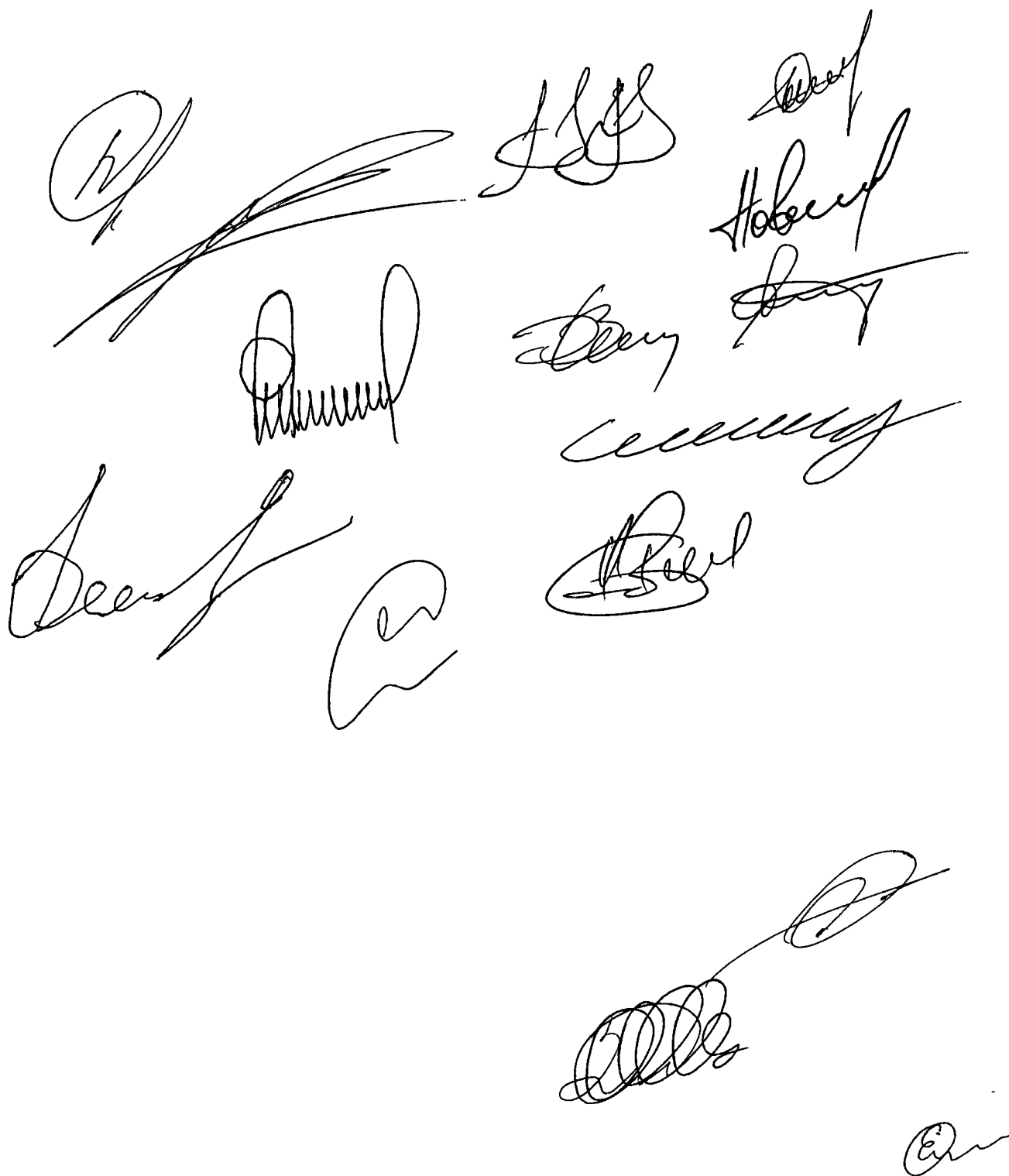
Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» не повлечет дополнительные расходы
из средств федерального бюджета.

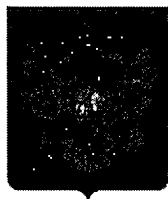


ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » марта 2026 г.

№ ДГ-П4-7755

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Д.Леонову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЛСД-2/331 от 4 декабря 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается статью 11 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) и статью 33 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" дополнить положениями, предусматривающими наделение высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации полномочиями в области миграционного учета и установление компетенции Правительства Российской Федерации по определению оснований ограничения (запрета) постановки на миграционный учет по месту пребывания иностранных граждан.

Следует отметить, что предусматриваемые законопроектом положения не согласуются с положениями статьи 29¹ Федерального закона, согласно которым миграционный учет иностранных граждан в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О миграционном учете

2869507-Уч-2025 (2.0)



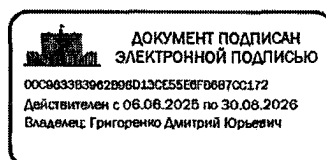
иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации", и не учитывают, что в соответствии с указанным Федеральным законом осуществление миграционного учета, контроля отнесено к компетенции МВД России. При этом миграционный учет иностранных граждан в Российской Федерации имеет уведомительный характер и осуществляется с целью фиксации фактического нахождения указанных лиц по конкретному адресу.

Предлагаемый законопроектом подход повлечет ограничение деятельности уполномоченных органов государственной власти по миграционному учету, в связи с чем заявленные в пояснительной записке цели законопроекта не соотносятся с его содержанием.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит оценки финансово-экономических последствий принятия федерального закона и его влияния на бюджеты субъектов Российской Федерации, а также оценки объема новых полномочий в разрезе поселений, муниципальных районов, городских и муниципальных округов. Также отсутствует оценка влияния федерального закона на доходы и расходы местных бюджетов, что не отвечает требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

