

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.05.2026 16:14
№ 1242811-8; 1.1.

25 05 2026г.

№ 8/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

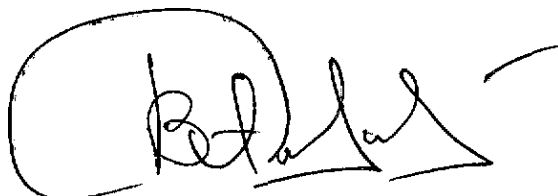
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 29² Градостроительного кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи

с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему
на магнитном носителе в 1 экз.



В.А.Даванков



А.О.Ткачёв



А.М.Хамитов

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.А.Даванковым,
А.О.Ткачёвым,
А.М.Хамитовым

Проект № 1242811-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 29² Градостроительного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 29² Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 17; 2016, № 27, ст. 4306; 2017, № 27, ст. 3932; 2018, № 1, ст. 39, 91; 2019, № 31, ст. 4442; 2021, № 1, ст. 33) следующие изменения:

1) дополнить частью 4² следующего содержания:

«4². Региональные нормативы градостроительного проектирования и (или) местные нормативы градостроительного проектирования должны предусматривать установление расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности местами для хранения и паркования легковых автомобилей при строительстве, реконструкции многоквартирных домов в размере не ниже значений, определяемых в соответствии со сводом правил «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной

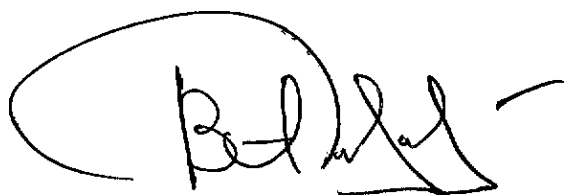
политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, исходя из расчета на одну квартиру.»;

2) в пункте 1 части 5 слова «частями 1, 3 – 4¹» заменить словами «частями 1, 3–4²».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 29² Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 29² Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, Кодекс) предлагается установить, что региональные нормативы градостроительного проектирования и (или) местные нормативы градостроительного проектирования должны предусматривать установление расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности местами для хранения и паркования легковых автомобилей при строительстве, реконструкции многоквартирных домов в размере не ниже значений, определяемых в соответствии со сводом правил «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», утвержденным Минстроем России, исходя из расчета на одну квартиру, то есть не ниже 1,2 для стандартного жилья, 1,0 для муниципального жилья и 0,7 для специализированного жилья.

Проблема, на решение которой направлен законопроект, связана с недостаточной обеспеченностью новых многоквартирных домов местами для хранения и паркования легковых автомобилей. Для жителей это выражается в перегрузке дворовых территорий, затруднении проезда к домам, нехватке мест для ежедневного пользования автомобилем, конфликтах между жителями новых многоквартирных домов и прилегающей индивидуальной жилой застройки, а также в рисках ограничения проезда специального транспорта.

Действующая редакция статьи 29² Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривает систему региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, содержащих расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности соответствующими объектами и расчетные показатели максимально допустимого уровня их территориальной доступности. Кроме того, часть 4¹ указанной статьи позволяет федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке

и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства предусматривать иные расчетные показатели, подлежащие установлению в региональных и (или) местных нормативах градостроительного проектирования.

В развитие действующего регулирования Минстроем России уже предусмотрено, что в региональных нормативах градостроительного проектирования должен устанавливаться расчетный показатель минимально допустимого количества мест для парковки легковых автомобилей на стоянках автомобилей, размещаемых в непосредственной близости от отдельно стоящих объектов капитального строительства в границах жилых и общественно-деловых зон. Вместе с тем Кодекс не содержит прямого минимального ориентира, который исключал бы возможность установления региональными или местными нормативами градостроительного проектирования заниженных показателей применительно к строительству и реконструкции многоквартирных домов.

В результате субъекты Российской Федерации и муниципальные образования могут устанавливать существенно различающиеся расчетные показатели обеспеченности местами для хранения и паркования легковых автомобилей. В отдельных случаях такие показатели не соответствуют фактической потребности жителей новых многоквартирных домов и не позволяют обеспечить сбалансированное развитие жилой застройки, дворовых территорий и прилегающей улично-дорожной сети.

Так, например, в деле № А72-16405/2023, связанном с оспариванием разрешения на строительство многоквартирного дома в городе Ульяновске, одним из существенных доводов являлось применение муниципального показателя обеспеченности местами для хранения автомобилей в размере 0,27 на одну квартиру, в результате чего для многоквартирного дома на 30 квартир проектом первоначально предусматривалось 9 мест для временного хранения автомобилей. Арбитражный суд Поволжского округа отменил судебные акты нижестоящих инстанций и направил дело на новое рассмотрение, указав на необходимость

оценки соотношения муниципальных и региональных нормативов градостроительного проектирования.

Аналогичная проблематика рассматривалась судами и в иных субъектах Российской Федерации. Так, Ленинский районный суд г. Самары Самарской области по делу № 2А-165/2024 признал незаконным пункт постановления Администрации городского округа Самара в части предоставления ООО «Специализированный застройщик «Кряж» разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства при многоэтажной жилой застройке по показателю количества парковочных мест на одну квартиру. Суд указал, что доказательства невозможности соблюдения установленного параметра по количеству парковочных мест не представлены, а невозможность устройства подземных парковочных мест и экономическая нецелесообразность строительства с соблюдением таких параметров сами по себе не являются предусмотренными законом основаниями для отклонения от градостроительного регламента.

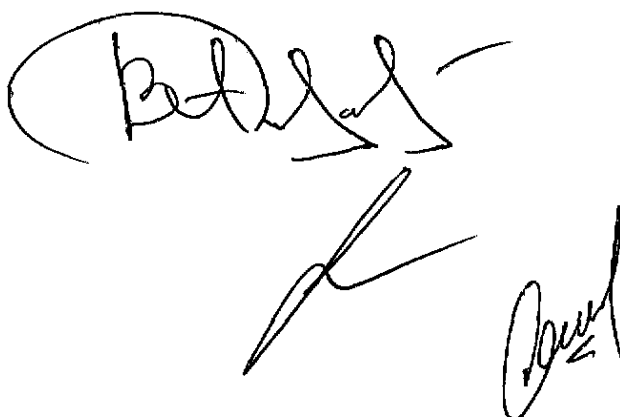
По делу № А32-50047/2017, рассмотренному Арбитражным судом Краснодарского края, а затем Пятнадцатым арбитражным апелляционным судом и Арбитражным судом Северо-Кавказского округа были признаны недействительными постановление Администрации муниципального образования город Краснодар о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства и разрешение на строительство административного здания. В определении Верховного Суда Российской Федерации от 03.02.2020 № 308-ЭС19-26094 указано, что проектная документация объекта не соответствовала требованиям градостроительного законодательства, в том числе из-за недостаточного количества парковочных мест.

Указанные примеры показывают, что отсутствие в Кодексе прямого минимального ориентира для региональных и местных нормативов градостроительного проектирования создает условия для неоднородной практики регулирования и последующих судебных споров. При этом сама проблема

не ограничивается отношениями между застройщиком и органом власти: ее последствия непосредственно затрагивают жителей многоквартирных домов и службы, которым необходимо обеспечивать беспрепятственный проезд к жилым домам.

Законопроект направлен на устранение указанной неопределенности и формирование единых минимальных требований к обеспеченности новых многоквартирных домов местами для хранения и паркования легковых автомобилей. Предлагаемое регулирование позволит сохранить полномочия субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по установлению нормативов градостроительного проектирования, но ограничит возможность утверждения показателей, которые ниже минимального технического ориентира, предусмотренного соответствующим сводом правил.

Принятие законопроекта позволит повысить качество жилой среды, снизить нагрузку на дворовые территории и прилегающую улично-дорожную сеть, уменьшить количество конфликтов между жителями, обеспечить более предсказуемое регулирование для застройщиков и органов публичной власти, а также снизить количество споров, связанных с применением заниженных расчетных показателей обеспеченности парковочными местами.

The block contains three handwritten marks. At the top is a large, stylized signature or set of initials enclosed in an oval. Below this, on the left, is a long, sweeping horizontal stroke. To the right of this stroke is another signature, which appears to be 'Сиди'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 29²
Градостроительного кодекса Российской Федерации»

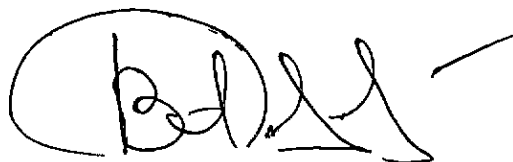
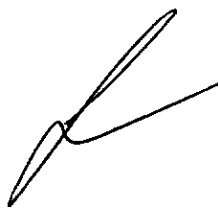
Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 29² Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Three handwritten signatures in black ink. The top signature is the largest and most stylized, featuring a large loop on the left. Below it are two smaller, more compact signatures.

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений
в статью 29² Градостроительного кодекса Российской Федерации»**

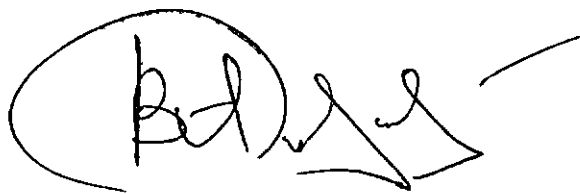
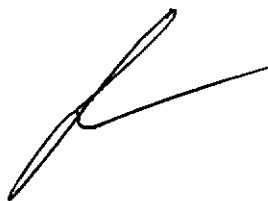
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 29² Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large loop followed by several strokes.A handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke followed by a diagonal stroke.A handwritten signature in black ink, consisting of a large loop followed by several strokes.

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в статью 29²
Градостроительного кодекса Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 29² Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A large, stylized handwritten signature in black ink, featuring a large loop on the left and several sharp, angular strokes extending to the right.A handwritten signature in black ink, consisting of a few sharp, angular strokes that form a recognizable but abstract shape.A handwritten signature in black ink, featuring a large, rounded loop on the left and several smaller, more delicate strokes extending upwards and to the right.