

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

21 июля 2026 г. № 3СП-95/29-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1244406-8 «О внесении изменений в статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части продления действия особого порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя))

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1244406-8 «О внесении изменений в статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в части продления особого порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении отдельных видов государственных и муниципальных закупок в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе до 31 декабря 2028 года.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Из пояснительной записки к законопроекту следует, что предлагаемые изменения обусловлены необходимостью сохранения положительной динамики в рамках государственной программы Российской Федерации

«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63 (далее – государственная программа).

При этом материалы обоснования к законопроекту не содержат надлежащего обоснования необходимости и целесообразности продления указанных мер и невозможности осуществления закупок в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе в части своевременного планирования закупок, необходимых для достижения результатов, предусмотренных государственной программой, и осуществления таких закупок путем проведения конкурентных процедур.

Полагаем, что осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно носить исключительный характер и применяться в случаях отсутствия конкурентного рынка. Между тем предусмотренные законопроектом изменения могут привести к увеличению объемов закупок, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), что содержит риски неэффективного расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, в случае возникновения обоснованной потребности в осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) такая закупка может быть осуществлена в соответствии с положениями статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления».

Таким образом, законодательство о контрактной системе в сфере закупок содержит достаточные механизмы, позволяющие оперативно и эффективно осуществлять закупки в целях удовлетворения нужд заказчика.

Следует также отметить, что во исполнение указаний Президента Российской Федерации от 13 июня 2023 г. № Пр-1175 и от 1 марта 2025 г. № Пр-432 Счетной палатой Российской Федерации с 2023 года ежегодно на плановой основе проводятся контрольные мероприятия в отношении социально

значимых объектов государственной программы и в отношении принимаемых должностными лицами Республики Крым и города федерального значения Севастополя мер по совершенствованию практики отбора контрагентов исходя из необходимости достижения конечного результата по строительству объектов капитального строительства.

Так, в 2024 году завершено контрольное мероприятие по аудиту использования средств федерального бюджета в отношении социально значимых объектов в сфере водоснабжения и водоотведения на территории города федерального значения Севастополя, в 2025 году – три мероприятия по объектам в сферах водоснабжения и водоотведения, дорожной деятельности и электроэнергетики, по результатам которых установлено следующее.

Результаты анализа закупок и порядка отбора контрагентов исходя из необходимости достижения конечного результата по строительству объектов капитального строительства показали, что на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя с 2021 года закупки преимущественно осуществляются у единственного поставщика.

Так, в Республике Крым по объектам водоснабжения и водоотведения с 2021 по 2024 год заключены 82 контракта (100 %) на общую сумму 62 933,4 млн рублей.

При этом доля досрочно расторгнутых без достижения конечных результатов контрактов значительна, например, по объектам водоснабжения и водоотведения – 33,5 % общего числа заключенных контрактов.

Таким образом, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, особый порядок закупок не оказывает положительного влияния на своевременность реализации мероприятий государственной программы и не способствует экономии бюджетных средств от применения конкурентных способов определения подрядчиков за счет предложений по снижению цены контракта.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.